

# 切实把党纪学习教育引向深入

特约评论员

省委书记黄强在省委理论学习中心组集体学习会上强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述,认真贯彻新修订的《中国共产党纪律处分条例》,树立从严管理干部、从紧转变作风的鲜明导向,切实把党纪学习教育引向深入,推动全面从严治党向纵深发展。省直机关各级党组织要推动党纪学习教育持续走深走实,坚定把纪律挺起来、规矩立起来、作风实起来,进一步增强广大党员干部学纪、知纪、明纪、守纪的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

要严守政治规矩。省直机关各级党组织要把政治规矩摆在首位,带头把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最大的政治,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要引导广大党员干部把纪律规矩挺在前面,严守“六大纪律”,牢固树立和践行正确政绩观,持续用党规党纪校正思想和行动,不断加强纪律意识,提高党性修养,坚定政治立场,增强政治定力,始终保持共产党人的政治本色。要教育广大党员干部深入研读新修订的《中国共产党纪律处分条例》及习近平总书记关于纪律建设的重要论述,在深刻领悟中汲取“精髓”,正本清源、正心明道,不断强化自身政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

要坚持正风肃纪。省直机关各级党组织要一以贯之落实中央八项规定精神,充分发挥“省直机关作风建设监督员”“省直机关作风建设问

题受理直通车”作用,持续纠治“四风”问题,切实为基层减轻负担。要以学习贯彻新修订的《中国共产党纪律处分条例》为契机,开展集中性纪律教育。综合运用理论学习、以案说纪、廉政约谈、观看警示教育片、参观廉政教育展等方式,推动纪律教育深入人心、落地生根、见行见效。要紧盯重点岗位、关键环节、重要节点,动态开展廉政风险排查防控,及时发现和处置党员干部违纪违法有关问题线索,加强党风廉政建设,着力营造风清气正的政治生态。要积极加强廉洁文化建设,培育以清为美、以廉为荣的机关文化。

要注重成果转化。省直机关各级党组织要把党纪学习教育贯彻到机关党的建设各项工作中,尤其是融入到纪律作风建设的实践中,让铁的纪律铸进广大党员干部的心里,转化为日常习惯和行动准则,真正做到言行相符、内外一致。要将党纪学习教育成果运用到坚持围绕中心顾大局,着力促进党建与业务工作深度融合中,积极开展建功主题实践活动,总结推广党建和业务工作深度融合的典型案例、工作做法等。大力推动“双百共建”活动成果不断巩固、深化、拓展,持续释放党建引领基层治理效能。要深入开展调查研究,推动调研成果转化,着力解决制约机关党建高质量发展重点难点问题。要在党纪学习教育中,将服务群众作为重要内容,不断提高服务群众的能力和水平,用心用力用情解决群众的“急难愁盼”问题,切实将纪律建设最终落脚到全心全意为人民服务上来。□



# CONTENTS 目录

2024 年第 7 期  
(月·总第 243 期)

主管单位  
中共吉林省直属机关工作委员会

编委会主任 李 伟  
编委会常务副主任 刘曼抒  
编委会副主任 张玉文 张秀义  
顾旭东 邢百华

编委会委员  
高丽丽 王新玉 栾 波 李玉屏  
杨国钰 胡振海 董 伟 赵景军  
张俊铭 曲东升 苟伟光 王 昊  
李 剑 王予修 安书琦 陈志军  
何清泉 梁士平 褚 颖 余方硕  
蒋振宇

总 编 张秀义  
副总编 李 剑  
责任编辑 滕海峰 赵 芳 王德臣  
杨 东  
执行编辑 赵 芳  
编辑出版 中共吉林省直属机关工作委员会  
地 址 吉林省长春市新发路 577 号  
(省直机关工委研究室)  
邮 编 130051  
电 话 0431-88902361  
传 真 0431-88902361  
准印证号(吉) LSZ2017056

内部资料免费交流  
**欢迎来稿**  
电子信箱:jgjsb@sina.com

印刷企业:长春容大印务有限公司  
印刷册数:2000 册  
发送范围:省直机关、市、县、区直机关工委、全国党建研究会机关专委会、中央和国家机关工委及各省(区、市)、副省级城市机关工委

## 卷首语

切实把党纪学习教育引向深入 ..... 特约评论员 1

## 要言要论

习近平就中央和国家机关学习贯彻党的二十届三中全会精神  
推动机关党建高质量发展作出重要指示 ..... 4  
新时代新征程中国共产党的使命任务 ..... 5

## 党建聚焦

让纪律挺起来规矩立进来作风实起来 塑造新形象  
彰显新担当 实现新作为 ..... 6  
从严管理干部 从紧转变作风 切实把党纪学习教育引向  
深入 ..... 7  
在学思践悟中增智慧找差距明方向 更好引领吉林全面  
振兴率先突破 ..... 8

## 奋斗“十四五”建功新时代

以互联网督查为载体精准解决企业和群众诉求  
..... 省人民政府办公厅机关党委 9  
以生态示范创建为抓手 有效提升地方生态文明建设  
水平 ..... 省生态环境厅直属机关党委 10  
打造智慧水文系统 提升水文服务能力  
..... 省水文水资源局吉林分局 11

## 经验与探索

关于深入推进机关党建与业务工作融合发展思考研究  
..... 李 华 12  
关于加强新时代审计机关廉洁文化建设的调研报告  
..... 省审计厅课题组 16  
机关党建考核评价体系建设的探索与思考  
..... 省市场监督管理厅课题组 20  
深化政治机关意识教育研究 ..... 运奎伊 24

# 理论研究的阵地 经验交流的桥梁

## 党建知识的宝库 党务干部的挚友

关于高质量机关党建服务高质量发展的方法路径研究

..... 省总工会课题组 27

### 理论探讨

正确把握习近平总书记关于党的建设的重要思想的

科学方法 ..... 艾四林 李涵珂 31

推进党的自我革命必须全面加强党的纪律建设

..... 王夏杰 李政佼 34

坚持以人民为中心推动文化建设 ..... 项久雨 36

### 工作思考

聚焦“四个第一”培育税务铁军 打造党员学习教育样板

..... 国家税务总局吉林省税务局机关党委 39

强化“五方面”工作 扎实推动机关党建工作高质量发展

..... 国家统计局吉林调查总队机关党委 42

### 他山之石

“四大体系”助力清廉机关建设

..... 广西壮族自治区直属机关工委 43

以“三举措”推动“清廉机关”建设走深走实

..... 云南省文山州委州直机关工委 44

窗体顶端“三个融合”激活党建引擎

..... 山东省五莲县直机关工委 45

“五联五促”开新花 乡村振兴结硕果

..... 贵州省遵义市直机关工委 46

### 警钟长鸣

靠企吃企 难抵诱惑终自毁(上) ..... 47

### 机关党务百科

全体党员,这些义务必须履行! ..... 48



## 学习贯彻党的二十届三中全会精神 中央宣讲团报告会在长春召开

根据党中央统一安排,7月29日上午,学习贯彻党的二十届三中全会精神中央宣讲团报告会在长春召开。中央宣讲团成员、省委书记黄强作宣讲报告。他强调,要切实把思想和行动统一到党的二十届三中全会精神上来,聚焦进一步全面深化改革的战略部署,以钉钉子精神狠抓改革任务落实,在新征程上谱写改革开放和社会主义现代化建设事业的历史新篇章,奋力推动吉林全面振兴取得新突破。省政协主席朱国贤出席会议。

(图为会议现场 邹乃硕 摄)



# 习近平就中央和国家机关 学习贯彻党的二十届三中全会精神 推动机关党建高质量发展作出重要指示

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就中央和国家机关学习贯彻党的二十届三中全会精神、推动机关党建高质量发展作出重要指示强调,学习好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务,中央和国家机关是贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”,要在学习宣传贯彻全会精神上当好排头兵。

习近平强调,新时代新征程上,要坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导,深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证,在进一步全面深化改革、推进中国式现代化上走在前、作示范。要深入贯彻党中央关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想,总结运用好贯彻落实中央和国家机关党的建设工作会议精神的实践经验,深化党的建设制度改革,带头做到“两个维护”,带头深化理论武装,带头夯实基层基础,带头正风肃纪反腐,全面提高机关党建质量,走好第一方阵,当好“三个表率”,建设模范机关。中央和国家机关工委要更好履职尽责,守正创新、狠抓落实,在以高质量党建促进高质量发展中展现新担当新作为。

中央和国家机关学习贯彻党的二十届三中全会精神、推动机关党建高质量发展座谈会 31 日在京召开。中共中央政治局常委、中央和国家

机关工委书记蔡奇出席会议,传达习近平重要指示并讲话。

蔡奇指出,中央和国家机关要提高政治站位,一体学习贯彻好党的二十届三中全会精神和习近平总书记重要指示精神,深刻认识三中全会的重大意义,深刻领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深刻把握三中全会《决定》的丰富内涵,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。要践行使命任务,把牢政治方向,强化主体责任,狠抓改革落实,坚持科学方法,充分调动各级党组织和党员、干部抓改革、促发展的积极性主动性创造性,以强烈的责任担当贯彻落实好三中全会精神。

蔡奇充分肯定近年来各部门贯彻习近平总书记关于机关党建的重要讲话和重要指示批示精神的做法和成效,强调中央和国家机关各级党组织和广大党员、干部要强化政治忠诚、提高政治能力,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”,走好践行“两个维护”第一方阵。要紧扣职责定位,深化理论武装,健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制,加强年轻干部教育引领;坚持补短板、强弱项与提质量、强功能并举,夯实基层基础;持续正风肃纪反腐,健全防治形式主义、官僚主义制度机制,建立经常性和集中性相结合的



# 新时代新征程中国共产党的使命任务

7月1日出版的第13期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告的一部分《新时代新征程中国共产党的使命任务》。

文章强调,从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

文章指出,在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上,经过十八大以来在理论和实践上的创新突破,我们党成功推进和拓展了中国式现代化。中国式现代化,是中国共产党领导的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。中国式现代化是人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化、走和平发展道路的现代化。中国式现代化的本质要求是:坚持中国共产党领导,坚持中国特色社会主义,实现高质量发

展,发展全过程人民民主,丰富人民精神世界,实现全体人民共同富裕,促进人与自然和谐共生,推动构建人类命运共同体,创造人类文明新形态。

文章指出,全面建成社会主义现代化强国,总的战略安排是分两步走:从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化;从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。全面建设社会主义现代化国家,是一项伟大而艰巨的事业,前途光明,任重道远。前进道路上,必须牢牢把握以下重大原则:坚持和加强党的全面领导,坚持中国特色社会主义道路,坚持以人民为中心的发展思想,坚持深化改革开放,坚持发扬斗争精神。

文章强调,今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标,同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。全党必须坚定信心、锐意进取,主动识变应变求变,主动防范化解风险,不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利! □

(来源:新华社)

纪律教育机制;严格落实机关党建责任,进一步强化制度硬约束,以深化党的建设制度改革推动机关党建高质量发展,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保证。

中央纪委国家监委机关、中央对外联络部、全国总工会、国家发展改革委、科技部、国务院办

公厅负责同志作交流发言。

姜信治出席会议。

中央和国家机关有关部门党组(党委)书记,中央和国家机关各部门机关党委书记、常务副书记,中央和国家机关工委负责同志等参加会议。□

(来源:新华社)



黄强在全省警示教育会议上强调

## 让纪律挺起来规矩立进来作风实起来 塑造新形象 彰显新担当 实现新作为

7月1日，全省警示教育会议以视频形式召开。省委书记黄强出席会议并讲话。他强调，要深入贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述，认真落实二十届中央纪委三次全会部署要求，坚持以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责，从严管理干部、从紧转变作风，让纪律挺起来、规矩立起来、作风实起来，让各级干部受警醒、明底线、知敬畏，更好塑造新形象、彰显新担当、实现新作为，努力营造风清气正、干事创业的良好氛围。省委副书记、省长胡玉亭出席会议并传达习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述，省政协主席朱国贤出席。

会上，省委常委、省纪委书记、省监委主任史文斌通报党的二十届中央纪委三次全会以来全省纪律审查工作情况和违纪典型案例并进行深刻剖析。与会同志共同观看警示教育专题片《警醒·2024》。

黄强指出，反腐败是一场攻坚战持久战，必须持续发力、系统治理，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。要持续优化政治生态，严明政治纪律和政治规矩，实现正气充盈、政治清明。要铁拳整治金融、国企、能源、烟草、医药、开发区、建设工程和招投标、黑土地保护利用、高标准农田建设等权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，集

中纠治群众身边不正之风和腐败问题。要紧盯重点对象，着力管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，推动权力始终在监督下运行。

黄强强调，吉林全面振兴谱写新篇，必须坚持严字当头、全面从严、一严到底。要先把规矩立起来，始终把规矩铭刻于心、见诸于行，让各级领导干部任何时候都做到不越轨、不逾矩。要坚持严的基调不动摇，着力抓思想从严、监督从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严。各级领导干部要严于律己、严负其责、严管所辖。同时，要坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重，为干事创业担当的干部撑腰鼓劲。

黄强指出，实现吉林全面振兴率先突破，必须以作风建设为切入点，大力弘扬求真务实作风，让脚踏实地、实事求是、真抓实干成为常态、成为自觉、成为习惯。要牢固树立和践行正确政绩观，以造福人民为最大政绩，更好服务人民群众、服务经营主体，持续优化营商环境。要加快转变工作作风，坚持结果导向，拿效果说话、以实绩交卷，坚决落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决清理“文山会海”，坚决反对政绩工程、形象工程、面子工程。要以钉钉子精神狠抓落实，了解真情况、找准真问题、真解决问

题，以更加积极主动姿态应对挑战、推动工作。

黄强强调，各级干部必须敢于担当作为，认真履职尽责，用铁肩膀挑硬担子。要扛起推动高质量发展之责，坚持新发展理念这个“指挥棒”“红绿灯”，因地制宜加快发展新质生产力，比一比、赛一赛高质量发展的真成绩。要肩负深化改革之责，坚持小切口、大纵深，锲而不舍、久久为功，以机制创新突破体制障碍。各级党委（党组）要坚决扛牢全面从严治党主体责任，纪委要履行好监督责任，党组织主要负责人要切实担负第一责任人责任。各市（州）、县（市、区）领导干部不仅要担负管党治党责任，更要坚决守牢安全底线、生态红线、耕地红线、地方政府债务警戒线和统计数据质量线，促进高质量发展和高水平安全良性互动、相得益彰。纪检监察机关要巩固拓展教育整顿成果，坚持原则、勇于亮剑，敢斗善斗、担当尽责，始终做到绝对忠诚、绝对可靠、绝对纯洁。

黄强要求，要持续推进以案促学，结合党纪学习教育，引导党员干部把纪律意识内化为行动自觉。要扎实推进以案促改，认真做好“后半篇文章”。要主动推进以案促治，完善制度机制，弥补治理短板，实现查处一案、警示一片、治理一域的综合效应。□

黄强在省委理论学习中心组集体学习上强调

## 从严管理干部 从紧转变作风 切实把党纪学习教育引向深入

7月5日,省委书记黄强主持召开省委理论学习中心组集体学习会,深入学习贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述。黄强强调,要认真贯彻新修订的《中国共产党纪律处分条例》,树立从严管理干部、从紧转变作风的鲜明导向,切实把党纪学习教育引向深入,推动全面从严治党向纵深发展。省委副书记、省长胡玉亭,省政协主席朱国贤出席会议。

会上,各位省委理论学习中心组成员紧密结合工作实际深入交流研讨,谈体会、说纪律、找差距、明方向,进一步增强了学纪、知纪、明纪、守纪的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

在充分肯定全省党纪学习教育阶段性成效后,黄强指出,推动党纪学习教育持续走深走实,省委常委同志要充分发挥以上率下、示范引领作用,更好带动全省党员干部把纪律挺起来、规矩立起来、作风实起来。

黄强强调,要带头学出规矩,做到知行合一、令行禁止。要把政治规矩摆在首位,带头把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最大的政治,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要把纪律规矩挺在前面,严守“六大纪律”,牢固树立和践行正确政绩观,坚持新发展理念这个“指挥棒”“红绿灯”,始终把为民造福作为最大政绩。要把工作规矩落到实处,在做决策、抓工作上坚持规划先行、准确定位,注重整体考虑、统筹谋划,确保各项工作推进有计划、有层次、有章法。

黄强指出,要带头学出作风,以崭新精神状态担当作为。要切实增强服务意识,更好服务人民群众、服务经营主体,彻底摒弃“官本位”观念,带头过“人情关”,切实减轻基层负担,切实减少对企业的干扰,严厉整治“中梗阻”“吃拿卡要”等问题,对政府拖欠企业账款问题要拿出强有力举措,一个一个解决。要牢固树立真解决问题导向,在依规依纪依法中提升干事创业真本事、练就善于工作真能力。要坚持拿结果说话,科学谋划、力戒空谈、真抓实干,锚定目标不动摇,不见结果决不罢休,确保干一件、成一件。

黄强强调,要带头学出成效,推动吉林全面振兴率先突破。要推动高质量发展明显进位,发挥新型举国体制优势,促进科技创新和产业创新深度融合;进一步全面深化改革,坚持小切口、大纵深,以机制创新突破体制障碍。要以更大力度保障和改善民生,深入基层、深入实际、深入群众,倾听群众声音,向群众学习,接受群众批评、监督和帮助,不断改进工作。要着力构建更高水平安全格局,坚持底线思维和极限思维,落实“三管三必须”“四不放过”等要求,压紧压实“四方责任”,真正把责任落实到最小工作单元;各级领导干部要直插一线检查整改隐患,进一步强化上下游、左右岸联动,注重短临预报,以万全准备确保安全度汛;坚决守牢安全底线、生态红线、耕地红线、地方政府债务警戒线和统计数据质量线,促进高质量发展和高水平安全良性互动。□





黄强在省委理论学习中心组集体学习会上强调

## 更好引领吉林全面振兴率先突破 在学思践悟中增智慧找差距明方向

在即将迎来习近平总书记视察吉林四周年之际，省委书记黄强 7 月 19 日主持召开省委理论学习中心组集体学习会，结合学习贯彻党的二十届三中全会精神，对照习近平总书记关于吉林工作的重要指示精神，进行再学习、再对标、再检视、再谋划。黄强强调，要坚持把习近平总书记重要指示精神作为做好吉林工作的根本遵循，在学思践悟中增智慧、找差距、明方向，以改革思路破解难题，以钉钉子精神狠抓落实，更好引领吉林全面振兴率先突破。省委副书记、省长胡玉亭，省政协主席朱国贤出席会议。

会上，省委理论学习中心组成员围绕学习贯彻习近平总书记关于吉林工作的重要指示精神，紧密结合实际，畅谈感悟体会，查找差距不足，进一步明确工作方向和具体举措。

黄强指出，学思践悟习近平总书记重要指示精神，要牢牢把握高质量发展首要任务，坚持新发展理念这个“指挥棒”“红绿灯”。要着力下好创新这步先手棋，把科技优势转化为高质量发展优势。要努力把实体经济特别是制造业做实做优做强，把发展特色优势产业和战略性新兴产业作为主攻方向，坚持工业当先、制造为重，因地制宜加快发展新质生产力，构建现代化产业体系。要坚持以自我革命的勇气持续优化营商环境，进一步激发各类经营主体活力。

黄强强调，要始终把解决好“三农”问题作为重中之重，不断加快农业农村现代化建设，勇担推进乡村全面振兴的

历史使命。要坚决扛稳保障国家粮食安全政治责任，突出藏粮于地、藏粮于技，保护好、利用好黑土地这个“耕地中的大熊猫”，扎实推进盐碱地综合改造利用，持续释放粮食增产潜力。要促进以人参为代表的特色产业高质量发展，找准切入点，推动诚信体系建设，努力做到货真价实、优质优价。要持续推进农业产业化，加快一二三产业深度融合发展，更好促进农民增收致富。要坚定走好生态优先、绿色发展之路，切实守护吉林的绿水青山、冰天雪地。

黄强指出，要紧扣保障和改善民生这个根本目的，切实解决群众急难愁盼问题，提高群众获得感、幸福感和满意度。要牢牢守住安全稳定底线，以铁心、铁腕、铁面孔抓安全，切实把安全责任落实到最小工作单元；扎实做好防汛救灾各项准备，坚持上下游左右岸联动，注重短临预报，加强应急演练，确保物资到位。要认真学习运用浙江“千万工程”经验，加快边境乡村振兴发展，推动兴边富民、稳边固边。

黄强强调，要突出全面从严治党的根本保证，切实把党纪学习教育抓紧抓实、抓出成效。要持续改进作风，始终坚持求真务实，力戒形式主义、官僚主义，进一步提高抓落实能力。要从严管理干部，牢固树立正确用人导向，坚持激励与约束并重，大力选拔真抓实干、实绩突出、清正廉洁的优秀干部，落实“三个区分开来”，引导广大党员干部严守“六大纪律”，在任何工作中都保持大胆冲、大胆闯的拼劲干劲。□



# 以互联网督查为载体 精准解决企业和群众诉求

省政府办公厅机关党委

省政府办公厅督查室党支部深入贯彻习近平总书记在新时代推动东北振兴座谈会上的重要讲话精神,始终坚持以党的政治建设为统领,聚焦推动吉林全面振兴率先实现新突破,积极推进党建和业务深度融合,运用“互联网+督查”手段,不断加强和改进督查工作。2021年,省政府办公厅在全国率先成立互联网督查处,通过数字赋能,畅通反映渠道,解决了一大批民生热点、企业难点、政策堵点问题,在保障政策畅通、推动政策落实、解决困难问题、优化营商环境等方面发挥了显著作用。

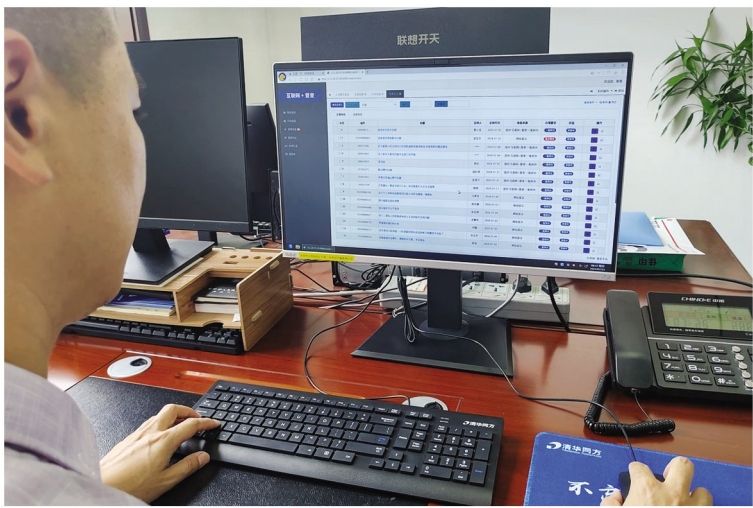
在工作中创新督办机制,创建“互联网+督查”平台办理体系,建立“收、转、督、核、报”标准化工作流程,确保企业和群众反映的问题线索件件有回音。创立《民声摘报》,摘编具有普遍性和代表性的典型问题线索,及时向省政府主要领导报告,并建立问题台账、逐一督办,形成了“摘编、报送、办理、反馈、应用”的闭环工作机制。联合省社科院对企业和群众诉求进行汇总分析,形成《吉林省民生情况分析报告》,提出工作建议。完善督查体系,在中省直相关部门选聘兼职督查员,负责本部门问题线索核查办理,建立省市县三级专兼职互联网督查队伍,加强督查工作力量。开展“互联网+督查”业务培训,交叉互检、互学互鉴,完善和加强了横向到厅局、纵向到市县的“互联网+督查”工作体系。在

督查过程中,探索暗访先行、抽查核检、督帮一体等工作方式,既查问题、督责任,又主动研究帮办,通过“点上问题”的解决督促“面上问题”的整改,部分经验得到国办督查室的肯定和认可。提升系统功能,与省政协办公厅联合在省政府“互联网+督查”平台开通“政协委员微建议”通道,作为政协委员参政议政的补充,实现全省各级政协委员建议常态化办理。

省政府“互联网+督查”平台开通以来,累计受理群众留言和企业诉求4.8万件。推动营商环境持续改善,针对企业反映较多的困难问题,组织相关部门点对点帮助协调解决,部分企业通过平台留言或送来锦旗对省政府表示感谢。推动民生改革不断深化,针对群众反映的热点问题,省政府督查室与相关部门专项研究解决方案,推动新能源建设、农业农村、房产物业等民生

领域改革创新。推动形成务实工作作风,依托“互联网+督查”平台群众监督、广纳良策的优势,及时发现和纠正各地各部门在落实党中央国务院决策部署中存在的问题,通过开展解剖麻雀式督查核查,深入挖掘问题根源,推动全省政府督查系统形成敢于亮剑、一督到底的工作导向,督促并激励各地各部门负责人履职尽责、主动作为。

开展“互联网+督查”工作,党的领导是保障,数字赋能是动力,务实作风是关键。“互联网+督查”平台顺应了互联网时代群众习惯于通过网络表达诉求的趋势,紧密衔接了政策落实的“最后一公里”,构建了全新政执行、情况反馈闭环管理机制。省政府督查室运用“互联网+督查”平台,在全省上下形成了解决具体问题的合力和决心,深入推动了重点领域改革和政府治理效能的提升。□



工作人员通过“互联网+督查”平台办理群众留言和企业诉求

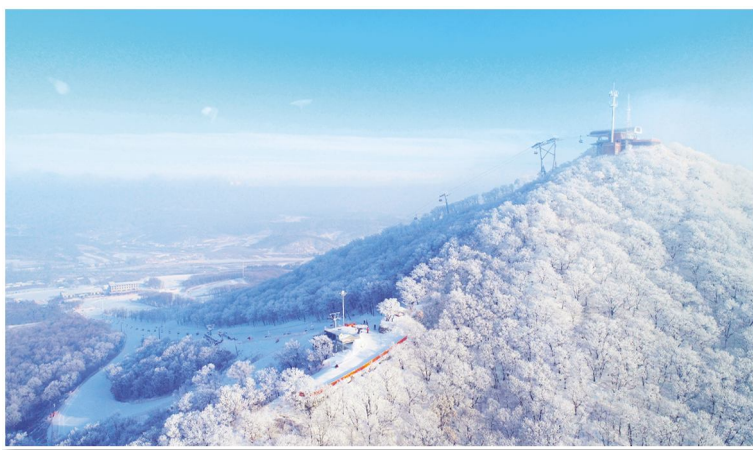


# 以生态示范创建为抓手 有效提升地方生态文明建设水平

省生态环境厅直属机关党委

省生态环境厅自然生态保护处党支部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,着力推进党建和业务深度融合,以生态示范创建为抓手,推进地方生态环境治理改善,有效提升地方生态文明建设水平。

以创建工作为抓手,推进地方生态文明制度建设。严格落实生态文明建设示范区管理规程和建设指标,严格实施一票否决制,倒逼创建地区持续改善生态环境质量。制定印发《关于开展生态文明建设示范创建的实施方案》,明确创建工作的短期和长期目标,推动生态文明建设示范创建工作在我省全面展开。明确设立国家级生态文明建设示范区和国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地专项奖补资金,对命名地区给予不低于500万元的奖补资金。以实地指导为方向,推动全域启动示范创建。积极落实系统工作会要求,以“实现生态县创建县域全覆盖、生态工业园区创建国家级工业园区全覆盖”(“两个全覆盖”)为目标,持续深入推进全省生态示范创建工作。由分管厅领导带队赴白城市、吉林市、通化市、九台区、双辽市等地开展实地调研、帮扶指导,和地方党委、政府主要领导交流创建工作,深入了解创建工作中的困难,督促



九台区庙香山冬日

地方结合实际加快推动创建工作。结合六五环境日主场活动,开展省级生态县授牌仪式,提升创建工作的品牌效应和影响力,引领更多的地区启动创建工作。以细化任务为主体,压茬推进示范创建进度。认真梳理任务清单,明确生态示范创建各项任务 and 关键时间节点,建立生态处全员参与创建、专人包保地区、半月调度推进机制,统一制定创建推进模板,逐项任务、逐个地区推进创建工作,全过程、全方位指导,精准帮扶各地切实解决实际困难。印发《关于开展全省工业园区摸底调查的通知》,查找生态工业园区创建存在问题,摸清创建底数。组织全省生态示范创建工作培训班,系统部署创建工作任务,邀请中国环境科学研究院生态文明中心相关专家对如何开展生态示范创建工作进行全面讲解。组织5个县市、4个

地区分别申报第七批生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建命名,珲春市、靖宇县、白山市中部生态经济区入选命名名单。

通过不断加大创建工作力度,我省生态文明建设迈出坚实步伐,生态文明理念逐步形成,形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓的工作机制;绿色转型发展有序推进,坚持生态优先理念,结合区域特点,积极开展生态修复、生态农业、生态旅游、生态工业、“生态+”复合产业、生态市场、生态金融、生态补偿等8种模式;生态环境质量持续改善,推动解决生态环境问题整改,形成以创促改的良好格局;生态文明制度体系更加健全,构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系,把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。□



# 打造智慧水文系统 提升水文服务能力

省水文水资源局吉林分局

省水文水资源局吉林分局党总支坚持以党的政治建设为统领,坚持用党的创新理论武装头脑、推动工作、指导实践,推动党建与水文事业发展深度融合,积极建设智慧水文系统,有效解决传统水文监测、图像采集、预报预警主要以人工为主的单一局面,在防洪减灾方面充分发挥耳目和尖兵作用,为政府部门科学决策和适时调度提供科学依据。

**强化责任担当,推动水文服务能力提升。**吉林分局党总支强化责任担当,积极推动智慧水文系统建设,克服了系统建设分散、站点都在野外、气候环境恶劣、存在架构不同等诸多困难,解决了设备多样、互不兼容、模式单一,人工观测数据误差大、系统维护难等系列问题,实现了分类部署、分层管理,从分散监管到集中联网,从分段治理到联网协同治理,切实掌握每一处水文站控制水域河道每一个画面、每一条数据,将视频监控与数据监测统一结合起来,采用大数据思维来管理和应用数据,有效实现水文智能化管理、综合防治的局面。同时,结合数据统计分析实现后续上层应用的研判和管理。将分散、分段的监管资源集中联网共享,能及早发现可能出现的各种隐患,使防汛指挥部门主动、全面、及时地掌握水库汛情,真正实现防汛抗旱应急指

挥、河流水文监测及山洪灾害防治的三类业务综合应用。

**突出党建引领,创新水文服务技术水平。**积极探索“党建+”工作模式,充分发挥党建引领作用,围绕业务需求抓党建,抓好党建促业务发展,坚持应用至上、数字赋能、提升能力的建设运行管理理念,以数字化、网络化、智能化发展为主线,以算据、算法、算力建设为支撑,构建具有预报、预警、预演、预案功能的智慧水文体系,提高了水文监测及洪水预报、预警能力,切实发挥防洪抗减灾、水资源开发利用、水生态与环境保护及水工程规划与运行等方面的重要作用。随时随地掌握重点部位的现场情况,实时进行水文测验施测、预报预警,减少巡查成本,节省人力和开支,提高获取信息效率,对领导决策、预防和减少洪水灾害,排除汛期隐患具有重要作

用。全面提升水文事业各项活动的效率和效能,为大力建设数字孪生流域、数字孪生水网、数字孪生水利工程,并构建具有预报、预警、预演、预案功能的智慧水利体系,提供强有力技术支撑。

**筑牢安全防线,让水文服务更好惠及人民群众。**智慧水文系统的应用对防汛应急指挥、领导决策、河流水文监测及山洪灾害预警、预报,保障人民生命财产安全的安全发挥了重要作用。2022年7月7日受减弱热带低压“暹芭”水汽与高空槽结合共同影响,吉林市中西部鳌龙河流域出现大暴雨。智慧水文平台在抢险救灾工作中发挥作用成效显著,实时收到鳌龙河大桥、唐家屯、骆起等水文(水位)站水文信息210多条,为永吉县、吉林市船营区、昌邑区等地方政府提前疏散转移人员争取了宝贵的时间。□



水文预报技术人员通过智慧水文系统研判水情



# 业务工作融合发展思考研究 关于深入推进机关党建与

省文化和旅游厅直属机关党委专职副书记 李华

推动机关党建与业务工作深度融合,实现党建高质量发展,是做好新时代机关党建工作的重要任务。做好新时代机关党建工作,必须把握新时代机关党建工作的特点规律,牢固树立党建业务融合发展的理念,找准机关党建在围绕中心、建设队伍、服务群众中的切入点和融合点,实现有机结合、融合互动。

## 一、机关党建与业务工作融合发展的重要意义

机关党建工作与业务工作融合发展是党中央对机关党的建设提出的明确要求,也是机关基层党组织工作应当遵循的重要原则。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,把机关党建工作和业务工作紧密结合起来,充分发挥机关党建的引领和保障作用,使各项业务工作在党建工作引领下高质量发展,是新时代机关党建工作必须认真研究解决的一个重要课题。

(一)融合发展是全面从严治党向纵深发展的根本要求。治国必先治党,治党务必从严。党的十八大以来,习近平总书记站在巩固党的执政地位、推进“伟大事业”的战略高度,以无所畏惧的政治魄力推进全面从严治党向纵深发展,解决了许多长期无法解决的难题,攻克了一个又一个重大难关,开辟了党建工作新局面。习近平总书记在中央和国家机关党的

建设工作会议上指出:“深化全面从严治党、进行自我革命,必须从中央和国家机关严起、从机关党建抓起。”机关党建不仅是各级机关工作的重要内容,也是党的建设的重要组成部分。新时代推进各级机关建设和党的建设新的“伟大工程”,机关党建必须“走在前、作表率”。要实现这一目标和要求,就必须推进机关党建与业务工作融合发展,将党建工作渗透到业务工作全过程,才能筑牢全面从严治党的基础,更好发挥机关党建作用。

(二)融合发展是围绕中心服务大局的现实要求。党的建设重在解决人的问题,也就是解决党员干部队伍在思想、纪律、作风、廉洁等方面的问题,而业务主要是解决事务的问题,也就是落实改革发展任务、服务人民群众等具体工作,二者相辅相成,统一于推进中国特色社会主义事业的发展实践。习近平总书记指出:“机关党建工作任务很多,核心是服务中心、建设队伍,促进本部门本单位各项任务的完成。”这一重要论述是对机关党建工作的精准定位,科学回答了如何认识和处理党建与业务工作关系的问题。党建是业务工作“根”和“魂”,业务工作是党建的重要抓手。如果脱离业务抓党建,党建工作就会被虚化,甚至出现党建、业务相冲突的现



象,久而久之就会陷入形式主义、本本主义。相反,如果脱离党建搞业务,业务工作就会偏离中心,甚至出现党对业务工作领导弱化的现象。因此,机关党建只有围绕中心、服务大局,发挥机关党建把方向、谋大局、保落实的优势,才能促进业务工作提质增效、健康发展。

(三)融合发展是推进文化和旅游高质量发展的重要保证。党的二十大报告提出,“以社会主义核心价值观为引领,发展社会主义先进文化,弘扬革命文化,传承中华优秀传统文化,满足人民的精神文化需求”,为推进文旅发展构建了新坐标、注入了新动力、提供了新支撑。坚持以文塑旅、以旅彰文,把促进人们的物质富裕和精神富裕作为重要发展目标,必须坚持党的全面领导,紧紧抓住思想建设、组织保障、队伍建设、为民服务等主要内容,推动党建资源向业务资源转化、党建思想向业务工作渗透、党建成果向业务质效提升,做到党建业务目标同向、谋划配套、资源共享、任务共抓、成果共享,实现从“两张皮”向一体化、从“突围式”向“融合式”发展,形成党建业务联动融合的工作新格局,为文化和旅游高质量发展提供坚强组织保证。

## 二、机关党建与业务工作融合发展容易忽视的问题

党建工作应围绕中心、服

务大局,与业务工作相辅相成,这是做好党建工作的重要遵循。然而,在现实中我们党建工作与业务工作相辅相成还有不小的差距。

一方面,对机关党建与业务工作有机统一认识不够,需要我们思想同心、目标同向、行动同步。一是机关的政治属性决定了业务工作必须以党建为统领。各级机关是党员干部最集中、执政骨干最集中的地方,机关党的建设发挥着维护党中央权威和集中统一领导的关键性作用,关系到党的执政地位巩固和执政能力提高。只有提高政治站位,把准政治方向,把业务工作放在党的中心工作和工作大局中思考和把握,才能在重大政治原则和大是大非问题上毫不含糊、毫不动摇,才能积极主动地将党的领导主张和决策部署转化为经济社会管理的部署安排和工作活动,转化为推动改革、发展、稳定的实际效果。二是结合业务工作抓党建是机关党建的职责要求。《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》明确规定,新时代机关党建必须“围绕中心、建设队伍、服务群众”,决定了我们要强化“围绕中心抓党建”的意识,把党建工作放到新时代党和国家工作大局中去思考和谋划,紧扣本部门本单位中心工作去研究和部署。三是机关党建与业务工作相互促进是抓好

党建的重要措施。把党的建设新的伟大工程和党所领导的伟大事业紧密联系、相互贯通、相互促进,是党的建设的一条基本经验。尽管机关党建与业务工作内在逻辑并不相同,但从根本上来说,两者具有“同一性”,都是致力于干好本职工作、推动事业发展。

另一方面,对机关党建和业务工作深度融合的内在逻辑理解不深,需要我们在结合点、切入点和着力点上出实招、求实效。一是“以党建引领业务工作”是融合的前提。以党建为引领推动中心工作和业务工作,这是党建与业务深度融合的第一前提。各部门各单位推动业务工作,要以党的建设特别是党的政治建设为统领,要自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表,同党中央决策部署对标对表,提高政治站位,把准政治方向,坚定政治立场,明确政治态度,严守政治纪律,经常校正偏差,决不能在政治方向上走偏。二是“以党建推动中心工作”是融合的目标。机关党建有其自身的内容和任务,为中心工作服务,为经济社会发展服务,主要通过切实履行机关党组织的工作职责来体现。要强化“围绕中心抓党建”的意识,把党建工作放到新时代党和国家工作大局中去思考和谋划,紧扣本部门、本单位中心工作研究部署机关党的建



设,有的放矢、围绕中心开展工作,切实解决党建与业务工作“两张皮”问题。三是“以事业发展检验党建成效”是融合的落脚点。党建与业务是否融合,融合的深度如何,要靠整体工作的成效来检验。主要看党建工作是否推动了部门单位业务工作的高质量发展,是否促进了党员群众综合素质的提高,是否促进了党员群众实际问题能力的提高,是否让群众有了实实在在的获得感、幸福感。

### 三、融合发展基础不扎实的主要原因

加强机关党建是一个永恒的主题,它既是一项贯彻落实全面从严治党的长期而艰巨的基础性工作,也是抓好机关单位队伍凝聚力建设的牛鼻子工程。机关党建与业务工作深度融合得不好、不实,主要有以下几个原因。

(一)思想认识高度不够。对“第一身份是党员身份、第一职务是党内职务、第一职责是为党工作”的思想意识和行动自觉的认识还不够深刻,没有充分认识到机关党的建设是机关建设的根本保证,没有从根本上把党建和业务工作统一起来,以高质量机关党建引领高质量发展认识还不深。

(二)素质能力提升不够。党务干部配而不强的问题不同程度存在,机关党建工作人员总人数比例偏小,直属事业单位

兼职党务干部多为业务骨干、事务繁杂,做党建工作的精力有限。培训课程设置有缺陷,针对党建与业务深度融合的培训内容不多,具体案例少,党务干部与业务干部交流任职还不畅通,既懂党建又懂业务的复合型党员干部还不够多。

(三)主体责任压得不够。严格落实主体责任、“第一责任人”“一岗双责”的力度不够,抓融合力度不大,齐抓共管合力不足。有的习惯于统一化部署、集中式推进,没有充分考虑各类型单位、不同职能处室以及党员个体的差异性,分类不细、精准不足、融合欠佳。

(四)考核评价机制不够。党建考评定性多、业务考评定量多,在形式指标与实质内容上关联少。党内任职情况在干部履历、考评中体现不充分,先进处室与先进党支部、优秀公务员与优秀共产党员存在一定分离现象,抓党建做法成效对党员干部政绩认定、晋升提拔、政治待遇等关联不强、作用不大。

### 四、推进机关党建与业务工作深度融合,建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关

习近平总书记指出,“只有围绕中心、建设队伍、服务群众,推动党建和业务深度融合,机关党建工作才能找准定位”,要“处理好党建和业务的关系”,“解决‘两张皮’问题”,“推动机关党建和业务工作相互促

进”。习近平总书记的重要讲话重要指示批示精神为我们抓好机关党建与业务融合发展指明了方向。

(一)强化政治引领,把牢政治方向,筑牢融合发展工作理念。一是增强政治机关意识。深入推进模范机关建设,广泛开展政治机关意识教育,教育引导党员干部坚持从政治上认识问题、推动工作,坚定把党的政治主张和要求贯穿到业务工作各领域和全过程,把对党负责和对人民负责高度统一起来,做到讲政治、守纪律、负责任、有效率。二是提高“一盘棋”的政治站位。强化“抓好党建是最大政绩”理念,以党建“第一责任”引领发展“第一要务”,进一步实现党建工作从“为做而做”向“为效而做”转变。深入贯彻落实“第一议题”制度,持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在深化消化转化上下功夫,在对标对表中找准方向、明确思路、制定措施。三是树立鲜明工作导向。坚持机关党委专职副书记列席党组会议,行政负责人担任党支部书记,在“四强党支部”创建中,把讲政治与抓落实、抓党建与促发展统一起来,鲜明树立围绕中心抓党建、抓好党建促业务的导向。

(二)锚定职责定位,服务中心任务,提高融合发展工作水平。一是深入推进党支部标

准化规范化建设,让组织生活“活”起来。以党支部标准化规范化建设为契机,落实好“工作出问题,党建找原因”措施,业务工作中出现突出问题,利用组织生活会、“三会一课”等,深入查找思想观念、工作作风和执行能力等方面的问题,从根本上加以解决,提升业务工作实效。贯彻落实上级党组织关于建立健全思想政治工作责任制要求,制定责任清单,把解决思想问题和实际问题结合起来,探索新思路、新方法,充分调动员工干事创业、担当作为的积极性。二是擦亮基层党建品牌,带动基层党组织由打基础向强功能转变。打造党建品牌是基层党组织推动党建与业务深度融合的重要抓手,要进一步提高对品牌建设的认识,加强研究总结,在解决群众关注的热点、难点问题中创建党建品牌。在解决问题的同时,打造党建品牌应坚持供给侧思维,本着对未来党建工作有前瞻性作用的原则,统筹好组织关注、基层实际和党建工作趋势之间的关系,找出三者的“最大公约数”,画出最大同心圆,通过培育叫得响、立得住、作用好的党建品牌,对业务工作形成引领和辐射作用。三是创新组织形式,构建完善党建与业务深度融合“应用场景”。延伸党建辐射范围,注重推动党建工作向基层延伸拓展,常态化

长效化开展好“我为群众办实事”实践活动。建立完善党建联建机制,统筹发展的实际需求,跨行业、跨层级、跨类别开展党组织联建共建,有效整合盘活全系统资源,推动有机融合、共享共赢。

(三)创新载体机制,加强队伍建设,提高融合发展工作质量。一是创新学习培训载体。组织跨部门、跨处室、跨机关和直属单位成立理论学习小组,开设机关讲堂、文化讲堂,分类、分众、分层次开展学习、组织交流,全面提升内存素质,提升工作素质能力。二是选优配强带头人队伍。基层党组织带头人作用发挥得好不好,直接影响党建与业务深度融合的成效。一方面,注重选拔既懂党建又懂业务的“双带头人”型党组织负责人,坚持“递进式培养”,把业务骨干培养成党员、把优秀共产党员培养成专兼职党务干部,从政治和业务能力强的专兼职党务干部中选拔基层党组织书记。另一方面,持续提升带头人抓党建促业务的能力素质,围绕如何贯彻民主集中制、组织召开相关会议、制定运用党支部议事规则、抓好党员思想教育等课题,加大解读政策、疏导思想、解决问题等方面的培训,提高融合能力水平。三是着力增强党员队伍素质。持之以恒用党的科学理论武装头脑,以党的建设带动和促进队

伍建设。利用集中轮训、实践锻炼、岗位练兵、挂职交流等方式,搭建党务、业务双培训平台,提升干事担事、解决问题的能力,让党员日常管理“严起来、实起来、活起来”,为高质量发展注入不竭动力。

(四)健全考评制度,改进督促指导,织密融合发展工作体系。一是建立健全制度。实行三级书记联述联评联考,制定党建主体责任清单、任务清单、监督清单,建立完善机关党建与业务融合发展的效果评价及激励促进机制,注重用促进保障业务工作的成效来评价机关党建工作、用机关党建工作的成绩来印证业务工作,评优评先重点向党建强、业务精、成效好的集体和个人倾斜,选人用人注重提拔使用党建工作业绩突出的干部。二是实行目标绩效。细化实化机关党建目标绩效管理,突出考评“落实机关党建工作责任制,强化党组(党委)坚持‘四同’”等重点关键内容。推动直属单位把党建考核纳入班子考评、职称评审、年度绩效发放等,突出党建责任。三是加强指导督促。机关党委聚焦机关党建重要法规、重要制度、重点工作落实情况开展集中督导,督促部门(单位)党组织制定实施党建年度工作要点和主体责任清单。针对问题比较突出的单位,采取“罚点球”的方式督促整改。□





# 关于加强新时代审计机关廉洁文化建设的调研报告

省审计厅课题组

省审计厅成立了机关党委牵头、其他相关责任处室配合的课题研究小组,围绕“加强新时代审计机关廉洁文化建设”调研课题,采取书面调研、发放调查问卷、召开座谈会、开展个别访谈等多种形式,深入厅机关各处室、市县审计机关、被审计单位开展调查研究,重点了解市县审计机关在加强机关廉洁文化建设中采取的措施、发挥的作用和取得的成效,以及存在的短板和弱项,并在综合分析、交流研讨的基础上,提出针对性的对策建议,现将有关调研情况报告如下。

## 一、基本情况

从调研情况看,近年来,全省审计机关高度重视全面从严治政、党风廉政建设和反腐败工作,认真落实管党治党政治责任,以党的政治建设为统领,坚持严的基调、严的措施、严的氛围,持续推进全面从严治政,依法忠实履行审计监督职责,坚持教育引导、规范权力、严厉整治紧密结合、一体推进,党风廉政建设持续加强,政治生态整体较好,为审计事业的发展提供了重要保证。

持续强化理论学习,不断夯实清正廉洁思想根基。全省审计机关牢牢把握审计机关的

政治属性和审计工作的政治功能,坚持把党的政治建设摆在首要位置,把党的领导贯穿审计工作全过程各环节,通过持续不断加强理论武装,夯实思想根基,凝聚奋进力量。一是坚持实行“第一议题”学习制度。围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,坚持落实“第一议题”学习制度,对总书记讲话指示精神第一时间组织学习贯彻,对党中央重要会议文件第一时间组织学习传达。二是坚持常态化推进。围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,按照“五化”闭环工作法,建立健全了贯彻落实“施工图”及“工作台账”,采取挂图作战、倒排工期、跟踪督办的方法,确保总书记重要讲话重要指示精神付诸行动、见之于成效。三是坚持跟进落实。坚持用党的最新理论成果统一思想、统一行动。党的二十大召开后,全省审计机关采取线上收听收看实况、线下组织学习讨论等方式,迅速兴起学习贯彻党的二十大精神热潮。党中央及省委对学习宣传贯彻党的二十大精神作出安排部署后,厅党组第一时间制定学习方案并向全省审计机关下发学习通

知,指导督导全省审计机关党员干部运用“四抓一做”学习方法,将“九个深刻领会”和“三个全面”等重要要求落到实处、见到实效。通过细学研学、深学深悟,教育引导全省审计干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

扎实开展廉洁教育,筑牢廉洁自律思想防线。全省审计机关认真贯彻落实习近平总书记关于作风建设永远在路上的重要指示精神,驰而不息加强作风纪律和廉政警示教育,持续加固作风建设堤坝,坚决防止反弹回潮。一是深入排查风险隐患。围绕贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,以开展“基层建设年”活动为载体,对照《吉林省落实中央八项规定精神负面清单》,全面排查差距和不足,形成了风险管理清单,并逐项逐条制定了防范措施。二是常态化开展廉政警示教育。坚持抓经常与抓节点同步展开、一体推进,每逢重要节日都开展廉洁过节教育和监督检查活动。2022年,全省审计机关累计开展纪律教育237次,利用违法违纪典型案例开展以案为鉴、以案促改、以案促建警示教育147次。三是认真开展检视整改。坚持以钉钉子



精神纠治“四风”树新风,把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置,把整治享乐主义和奢靡之风列为重点任务,持续以严的标准、严的举措推进审计机关作风建设,督促审计干部进一步强化崇廉拒腐、尚俭戒奢意识,筑牢思想防线、严守廉洁底线。

强化审计权力规范运行,持续营造崇廉拒腐良好氛围。全省审计机关始终坚持把依法从审、文明从审、廉洁从审贯穿到审计工作全过程各环节,不断加大对审计权力运用的日常监督力度。一是紧盯重点审计项目监督审计权力运行。针对审计权力运行可能存在的风险隐患,将“一主六双”相关政策落实情况跟踪审计、扶贫项目资金审计、就业补助资金和失业保险基金审计、高标准农田建设资金审计等16个重点审计项目作为审计权力运行的关注重点,通过采取审前预警、审中跟进、审后回访等方式,督促审计干部依法履职、廉洁用权。二是紧盯审计现场规范审计权力运行。坚持抓早抓小、前移监督关口、防患未然,2022年,全省审计机关围绕督促审计人员依法依规履行审计监督职责,累计开展专项监督检查138次。三是紧盯被审计对象评估审计权力运行。坚持认真落实审计廉政回访工作机制,通过开展实地回访、信函回访、电话回访、邮寄《廉政监督反馈卡》等方式,听取被审计单位对审计人员的评价,对审计干部履

行职责、严守作风纪律、行使审计自由裁量权等情况进行回访监督。

构建齐抓共管工作格局,合力推动廉洁文化建设走深走实。加强廉洁文化建设是一项系统工程、长期任务,必须全方位发力、多维度推进。全省审计机关能够按照自我净化、自我完善、自我革新、自我提高原则,把廉洁文化建设责任扛在肩上、抓在手上、落实在行动上。一是坚持任务驱动。围绕贯彻落实中央及省委省政府和审计署党组全面从严治党工作任务安排部署,厅党组建立了落实全面从严治党主体责任清单和工作台账,采取跟踪推进、定期调度、全程督办的形式,推动主体责任清单落实落地。去年,全省审计机关召开会议研究党风廉政和反腐败工作190次。二是坚持协调联动。围绕压紧压实管党治党责任体系,积极推动第一责任人和领导班子成员严于律己、严负其责、严管所辖。去年,厅党组按照“问题共答、同向发力”的工作思路,先后3次会同驻厅纪检监察组召开工作会商会,共同分析研判全面从严治党和党风廉政建设形势,主动给落实主体责任情况照镜子、找差距、补短板。三是坚持上下互动。围绕构建上下联动、齐抓共管的工作格局,落实“书记抓书记”要求,健全完善了上级“一把手”约谈下级“一把手”工作机制。2022年,全省审计机关累计开展领导干部廉政谈话163人次,组

织领导干部开展述职述责述廉220人次。

## 二、存在的主要问题

(一)廉洁思想学习不深入。一是在坚定信仰信念信心上下的功夫不够。主要是对党的创新理论,特别是党的二十大精神学习得还不够全面、不够系统,在准确把握特别是在深入思考上精力投入还不够集中,有时仅满足于抓重点、抓精髓,在认识认知的高度、领会领悟的深度上与中央和省委要求还有一定差距。二是在以学促知、以知促行上做得还不够深入扎实,推动学习成果向工作聚焦、向实践拓展还不够到位,没有真正将理论学习效果转化为思维能力和实践能力,没有形成理论联系实际、指导推进工作的良性互动。三是在跟进落实上还有不够经常,平时学习、工作中虽然对坚定政治信念的理论意义、实践意义有一些深入思考,但是一到具体工作中,就往往出现了学归学、做归做的问题,反映出对党的创新理论掌握运用的熟练程度还有很大差距。

(二)廉洁文化教育不到位。一是对廉洁教育重视程度不够,有的审计机关认为业务是“硬指标”、文化建设是“软指标”,“业务好了,一俊遮百丑”,对廉洁教育想起来抓一抓,忙起来放一放,有的理论学习懈怠,未能按年度计划及时安排学习,有的以学习传达文件或学习其它内容代替廉政教育。二是对廉洁文化学习运用还不



够经常。主要是运用廉洁文化培植廉洁底蕴、厚植廉洁价值理念上不够及时有力,运用我省红色教育资源开展廉洁教育不够,利用反面典型案例开展以案促治、以案促建教育不够经常,尤其是营造以廉为荣氛围、涵养家庭家教家风上下功夫还不够到位。三是开展学习教育的措施举措不够灵活,有的审计机关廉洁教育仅限于安排党员自学、集中领学等传统方式方法,缺乏深层次的研讨交流,没有将理论学习和各项工作结合起来,党员参与的积极性、主动性不高,无法形成党员的思想自觉和行动自觉。

(三)廉洁用权监督检查力度不够。一是推动审计机关管党治党提质增效还不够明显。虽然能够坚持以政治建设为统领,不断通过党的创新理论武装审计干部头脑,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。但是在涵养政治文化、防范廉政风险,推动党风廉政建设和反腐败工作向深度延伸拓展等方面,还需要再聚焦、再发力。二是推动审计机关党支部发挥管党治党战斗堡垒作用还需要加大力度。虽然注重发挥基层党组织管党治党作用,但是对照《新时代吉林基层党组织建设质量标准体系》要求,基层党支部发挥直接教育、管理、监督党员作用还不够充分,有的党支部落实“三会一课”、组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等基本党内组织生活制度的质量还有待于进一步

提高,有的党支部书记履行管党治党的责任担当能力还不够强,抓班子、带队伍能力还有待提升。三是推动审计机关培育“严新细实”优良作风还需要持续发力。主要是抓工作落实的标准还不够高,深入基层审计机关和审计现场面对面指导工作还不够经常,致使有的审计干部从体制机制上揭示和反映问题的能力不足,个别审计项目没有达到预期效果。

(四)廉洁文化建设保障机制不健全。一是制度建设不够全面。在建立健全系统科学、严密完备、务实管用的审计权力运行风险防控机制、规范审计工作流程、加强对审计现场管理等方面还需进一步加强防治腐败制度机制建设。二是制度执行不够严格,近年来,各级审计机关结合自身实际制定出台了一批内部管理制度,其目的和初衷是为了堵塞漏洞、规范管理,但是从实际了解掌握的情况看,制度落实还不力、空转虚转、甚至不转的现象还存在,有些制度制定出台以后成了样子工程、成为迎接检查考核的挡箭牌,制度执行力约束力都大打折扣。三是对制度的修订和更新不够及时。随着审计工作涉及的领域会越来越广,覆盖面和被“围猎”的风险也越来越大,制定和实施的规章制度也要及时进行梳理清理,才能让制度始终是“带电的高压线”,但从调研情况看,部分审计机关对规章制度的维护和优化梳理较少,部分制度制定时间

较为久远,可操作性和权威性不高。

### 三、对策思考与工作建议

(一)坚持以学倡廉,用理论武装凝心铸魂。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,作为全省审计干部理论武装的必修课、常修课,严格落实“第一议题”制度、党组理论中心组学习制度和党支部集中学习等制度,深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,教育引导审计干部把党的创新理论转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。坚持全面学习、全面把握、全面落实的原则,把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务,按照“五化”闭环工作法,细化分解学习目标任务,建立学习清单和台账,落实定期调度、跟踪督办、检查考核等工作机制,推动全省审计干部把学习贯彻成效体现到坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的实际行动中,转化为依法忠实履行审计监督职责的实际成效。坚持巩固拓展党史学习教育成果,推进党史学习教育常态化制度化,以党中央部署的主题教育为主线,充分利用红色教育资源、勤政廉政典型事迹开展思想教育,引导全省审计干部把忠诚担当作为的基因注入血脉、融入灵魂,当好对党负责、为国奉献、为民造福的“经济卫士”。

(二)坚持以案促廉,用警示教育震慑人心。坚持加强党章党规党纪学习教育,推动全省机关党员干部牢固树立党章意识,更加自觉地用党的总规矩约束自己。坚持把从严教育、从严管理、从严监督落实到经常、体现在日常,坚持认真落实廉政谈话、廉政提醒、廉政约谈,及时对分管领域内的党员干部咬耳扯袖、红脸出汗,使其时时感受到纪律约束。坚持强化审计工作纪律,审计人员要带头守法守纪,严格落实中央八项规定精神和审计工作“四严禁”“八不准”要求,对跑风漏气、说情干预、以审谋私等问题,发现一起查处一起,以零容忍态度清除“害群之马”,决不让审计监督金字招牌被抹黑蒙尘。坚持强化“以案促改、以案促治”的理念,积极利用审计干部违纪违法案例开展警示教育,坚持常态化开展“审计人谈廉政”、履职尽责约谈提醒等活动,教育警醒审计干部增强遵规守纪、依法用权、廉洁干事的思想自觉和行动自觉。积极开展形势教育、纪法教育和“清廉家风”主题宣传教育活动,引导审计干部克服盲目乐观情绪和与己无关的“看客”心态,时刻保持对“围猎”“腐蚀”的高度警觉,净化社交圈、生活圈、朋友圈,严禁拉帮结伙,不搞“小团体”,远离“小圈子”、慎入微信群,保持有原则、有界限、有规矩的正常社会交往,时刻自重自省自警自励。

(三)坚持以督守廉,用监

督执纪筑牢防线。坚持加强对党内法规制度执行情况的监督检查,加强对审计权力运行情况监督检查,强化审计现场管理,督促审计干部进一步严格审计工作流程,按照规范程序实施审计取证、审计项目审理、审计报告出具、审计决定下达、问题线索移送等行为。坚持以钉钉子精神纠治“四风”,把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置,把整治享乐主义和奢靡之风列为重点任务,持续以严的标准、严的举措推进中央八项规定及其实施细则精神落实落地。坚持抓节点与抓常态统筹实施、一体推进,既要紧盯“四风”问题易发多发的重要时间节点精准发力,又要把握“四风”问题根深蒂固特点经常敲打提醒,让审计干部感受全面从严治党就在身边、正风肃纪就在身边。坚持大力弘扬优良作风,教育引导审计干部涵养正气,自觉抵制歪风邪气,坚决杜绝以监督者自居,同被审计对象说话口气大、脾气大、架子大等盛气凌人的行为。坚持实事求是、客观公正作出审计评价,做到所有审计结果都要用政策说话、用数据说话、用问题说话,确保审计结论经得起历史检验。坚持培树“严新细实”新风,推动研究型审计往深里走、往实里做,坚持把研究内化为审计思维方式、外化为工作习惯、固化为制度机制,把审计项目谋划当课题研究、把审计发现问题当课题研究、把审计建议当课题研究,确保审计

工作成果更加契合党中央治国理政需要,更好为党委政府决策提供服务和参考。

(四)坚持以制固廉,用规章制度保驾护航。坚持严格落实党风廉政建设责任制,督促各级审计机关切实把管党治党的政治责任担起来、落下去,按照“五化”闭环工作法,建立健全落实全面从严治党责任清单,细化分解责任落实工作台账,并通过采取自检自查、述职述责、对照检查等方法,推动审计机关各级做到守土有责、守土担责、守土尽责。坚持聚焦审计权力运行,深入研究分析制度监管的盲点、漏点和风险点,健全完善各项制度机制,进一步严格审计流程,规范审计取证、审计项目审理、审计报告出具、审计决定下达、问题线索移送等行为。坚持深入排查审计廉政风险隐患,并针对存在的制度机制漏洞研究制定防控措施,织密扎紧制度笼子,推动健全系统科学、严密完备、务实管用的审计权力运行风险防控机制。坚持健全完善制度执行的保障机制,将措施细化分解落实到具体部门人员,真正扎紧制度篱笆,坚决维护制度的严肃性和权威性。坚持加大对制度执行的监督检查力度,严格落实打探干预审计事项登记报告制度,推动审计人员自觉如实报告成为习惯,最大限度压缩权力寻租空间。□

(课题组组长:李晓华 副组长:崔井波 成员:高晶 张俊涛 于蓝)





# 机关党建考核评价体系建设的探索与思考

省市场监督管理厅课题组

省市场监管厅直属机关党委第一时间成立课题调研组，本着立足自身实践，采取召开座谈会、个别访谈、调查问卷、深入基层党组织和党员干部群众、查阅借鉴相关文献资料等方式，围绕机关党建考核评价体系建设进行了认真分析和研究，形成了调研报告。

## 一、建立完善机关党建考核评价和激励机制的意义

(一)提升党建工作科学化水平的重要举措。党建工作科学化，是以科学理论指导党的建设，以科学制度保障党的建设，以科学方法推进党的建设，使党的建设符合科学性质、状态。党的二十大报告指出：“我们要落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，使我们党坚守初心使命，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”全面提升党建工作科学化水平是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，构建工作新格局，加强党的长期执政能力建设的重要举措。建立完善以党建工作考核的形式、内容、指标为目标的党建工作考核评价和激励体系，有助于进一步夯实党建工作基础。同时，通过党建工作考核评价和激励体系的指导、评价、规范和监督，可以尽早实现机关党建工作制度化和规范化。

(二)落实全面从严治党责任的有效载体。党的二十大报告指出：“全党必须牢记，全面

从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。”报告在党的政治、思想、组织、作风、反腐倡廉、制度、执政能力建设等各方面提出了推动全面从严治党向纵深发展的新要求、新任务、新举措。建立和完善党建工作考核评价和激励体系，有利于党建工作责任制的落实，有利于督促、激励各级党组织和领导干部聚精会神抓党建，认真履行从严治党责任，提高落实党建工作责任制的积极性、主动性和创造性。市场监管部门肩负着“维护市场秩序和助推经济发展的”的历史使命，必须充分发挥党建工作在市场监管过程中加速器的作用，不断对标对表，推动市场监管工作创新变革。

(三)激发党员干部担当作为的有效途径。习近平总书记在讲话中多次强调党员干部要有担当精神，教育引导广大党员干部以强烈的政治责任感和历史使命感，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。加强和改进机关党建工作考评机制，一方面要通过细化量化考评指标，多角度、多维度、全方位的考量党员干部，深入了解党员干部的思想、作风、纪律情况，另一方面要通过评档定级，激发干部力争上游、只争朝夕的奋斗姿态和越是艰险越向



前的斗争精神,引导干部坚决摒弃一切明哲保身、得过且过、敷衍塞责、懒政怠政等消极行为,争做走前头、作表率“领头雁”。

## 二、当前建立完善机关党建考核评价和激励机制存在的问题

(一)个别党员干部认识上还存在误区。抓党建工作的责任意识有待提高,“重业务、轻党建”现象依然存在。目前,大部分党组织能够坚持“党要管党、从严治党”理念,推动全面从严治党要求落到实处。全体党员也能够对“从严治党”理念内化于心、外化于行。但是,部分党员干部对量化党建工作和建立完善党建工作考评和激励体系的重要性认识不够深刻,有些党员干部存在“就党建抓党建”“党建是党务工作者的事”的思想,将党建工作和自身中心工作结合不紧密,造成党建工作“虚”“空”“浮”的现象。

(二)党建工作考核评价和激励机制的科学性有待加强。为不断提高机关党组织的战斗力和领导核心作用,充分发挥党支部战斗堡垒作用,充分发挥党员在改革发展中的先锋模范作用,经过长期探索,各级党组织针对党建工作“考核什么”“怎样考核”“谁来考核”“怎么评价”等问题,逐步建立并完善考核评价和激励机制。出台了较完备、系统的考核评价制度,但考核结果较易受考核者个人因素影响。如:有的考核者以考核资料的完备性作为主要评判

标准,对党支部建设的检查考核,以笔记留痕衡量党建工作质量;有的考核者以党员、群众对党建工作的认可度作为主要评判标准。原因在于考核体系评判标准还不够严谨,考核标准存在定性多、定量少,无形多、有形少,资料多、实绩少等问题,缺乏相对统一的评价标准,在具体的操作中难以用具体指标评价好、坏、优、劣,科学细化考核评价标准、以绩效考核评价为主的考核机制还有待完善。

(三)考评结果运用缺乏激励性。目前,机关党建工作绩效评价机制尚不完善,考核结果缺乏与之配套的相关制度作保障,考评结果运用仅体现在精神和物质层面,而对党员干部最关心的政治待遇职务晋升等关联性不强,对党员干部起不到普遍的激励作用,由此导致为考评而考评,考评与结果运用形成“两张皮”。奖惩中,对实绩突出的给予奖励,对实绩一般或较差的惩处,缺乏行之有效的手段,有时甚至不以实绩考评结果为依据,而是搞平衡、搞照顾,使考评成为无关痛痒的形式,弱化了党建工作考评的目标激励、责任激励、结果激励的导向作用。

## 三、完善机关党建考核评价和激励机制的建议

(一)正确认识定量评价与定性评价的关系。建立完善党建工作考核评价和激励机制,必须正确认识定量评价与定性评价的关系。在实践中,由于党

建工作与日常业务工作并不存在完全的量的——对应关系,因此评价不能完全遵循单一的量化,不能将业务作为党建服务发展的唯一指标。

(二)细化党建工作评价标准和衡量尺度。要进一步提升党建工作科学化水平,就应从明确责任、细化内容、强化评价着手。实行党建工作量化评价,围绕班子协作、制度建设、廉洁教育,党员干部个人的党性作风、责任履行、廉洁自律、本职工作等方面形成量化评价机制,由过去的年终考评转变为日常评价监督,使党建工作由“问责支部”变“问责干部”,由“零散琐碎”变“系统规范”,由“笼统评价”变“量化评价”,实现党建工作从粗放型模糊管理到精细型量化管理转变。一是推进考核评价与中心工作融合,与完成中心工作挂钩,促进党建工作与中心工作深度融合;二是推行党员积分管理。实行党员积分制管理,将党员与党员比、党员与群众比,不断增强党员的先锋意识和看齐意识;三是细化、量化党建工作评价内容。将党建工作细化、量化为若干个子项目,形成科学完整严密的党建工作目标管理体系。切实起到导向、激励和监督、制约作用,使党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用得到充分发挥。

(三)正确把握及运用考核评价指挥棒。一是建立健全党建考核评价和激励机制的目的是加强机关党的建设,不能将



之孤立看待和运用,而要与这个初衷联系起来,要确立考核评价结果与班子评价、干部任免、评先评优等工作紧密挂钩的原则。二是考虑运用平衡计分卡方法,从党支部学习与成长这一维度,构建党建工作考核评价和激励体系。包括支部书记选拔程序,后备干部、年轻干部培养,坚持“三会一课”制度,按时按规定收缴党费,党员学习教育完成情况,为青年干部职工提供发展平台,群众工作,思想政治工作,日常考核结果和考核过程一票否决等各项指标,使党建工作始终“有部署、有落实、有检查、有评价、有奖惩”,营造齐心协力抓党建的浓厚氛围。三是考核评价和激励体系需要根据体系运行状况、党的最新政策规定和单位实际情况等变化,适时进行调整,不断丰富党建工作载体,使党建工作各环节内容更为具体和深入,使党建工作考评更易操作,全力推进党建工作标准化、数据化、科学化,实现党建工作“标准—评价—反馈—改进—提升”闭环管理,确保党建工作接地气、聚人心、出实效、强辐射。

(四)党建考核评价要与实施党建创新工程相结合。近年来,机关各级党组织在开展工作中普遍感到,探索、建立机关党建工作的新机制、新方法,以创新促提高、以创新促发展,显得尤其重要,建立健全机关党建绩效考评机制,既是加强和创新机关党建工作的重要内

容,也是加强和创新机关党建工作的具体措施。通过建立健全考评机制,加强对机关党建工作的考核评价,正确而客观地掌握机关党组织履行职责和发挥作用的情况,全面而深入地把握机关党建工作存在的突出问题,有力促进机关党组织不断完善工作机制、拓展工作领域、改进工作方法、创新工作手段,不断增强机关党建工作的生机与活力,真正体现时代性、把握规律性、富于创造性。

### 四、省市场监管局机关党建考核评价体系建设的主要做法和成效

(一)发扬“钉钉子”精神,紧盯党建工作目标,科学设计评价标准。落实省委部署要求,紧紧围绕“奋斗‘十四五’建功新时代”主题实践活动,聚焦“大市场、大质量、大监管”重大课题和市场监管工作难题,科学设计基础清单、正面清单、负面清单,坚持打基础、守底线、促发展。实施高质量“党建引领工程”,充分发挥基层党组织在市场监管中心工作中的政治统领作用,以高质量党建保证市场监管高质量发展。

1.政治理论学习扎实有效。坚持把党的政治建设摆在首位,落实“第一议题”制度,跟进学习习近平总书记重要讲话、重要文章和重要指示重要批示精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,认真学习宣传贯彻党的二

十大和省第十二次党代会精神,采取支部书记领学、支委成员带学、支部集中学、党员自主学习等方式,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

2.党管意识形态工作责任制有效落实。基层党组织切实扛起主体责任,党组织书记认真履行“第一责任”责任,加强思想政治工作,大力弘扬新风正气,落实谈话、提醒、约谈等制度,对发表不当言论、传播负面或虚假信息等的党员及时予以惩戒。

3.党员教育管理到位。制定党员教育培训计划,经常开展理想信念教育、忠诚教育、核心价值观教育、纪律教育等;落实“三会一课”“组织生活会”“民主评议党员”和“主题党日”等制度;扎实开展“学党史、转作风、办实事”活动,基层党组织和广大党员干部党史学在前、作风转在前、为民办实事在前,党员先锋模范作用明显;重视发展党员工作,做到坚持标准、规范程序、材料完整、保证质量;党支部委员之间、党支部委员和普通党员之间、党员和党员之间,经常开展谈心谈话,做到“五必谈、三必访”。

4.党风廉政建设持续向好。认真贯彻中央八项规定及其实施细则精神和省委具体规定要求,“四风”突出问题有效纠治;主体责任意识强,“一岗双责”落实严格;重视开展廉政教育、警示教育、廉政约谈,廉政风险防控制度健全;一以贯之推进

党风廉政建设和反腐败斗争，班子和队伍清正廉洁，无违规违纪问题；巡视巡察审计整改推进有力。

5.坚决守住安全底线。强化常态化安全风险会商研判，盯紧盯牢各类风险隐患和苗头性、倾向性问题，及时果断处置突发事件，防止“黑天鹅”“灰犀牛”事件发生。持续做好疫情防控工作，狠抓安全责任落实，保障食品、特种设备、工业产品质量和广告监管等领域不出现安全问题。

6.精准帮扶市场主体健康发展。聚焦全面实施“一主六双”高质量发展战略和创新型省份建设，围绕发展“六新产业”、建设“四新设施”，主动发挥市场监管准入准营、质量提升、标准品牌、检验检测、知识产权保护与运用等职能作用，主动融入重点产业发展。持续培育壮大市场主体，扶持个体工商户高质量发展，深入开展“小个专”党建工作，进一步激发市场主体活力。

7.持续优化营商环境。深化商事制度改革，巩固提升“证照分离”“证照一码通”改革成果，不断提升市场主体登记、许可标准化、规范化、便利化水平。围绕企业开办、市场监管、知识产权运用保护三个指标，对标营商环境试点城市经验做法，结合吉林实际研究创新工作举措，助力我省营商环境建设进入全国第一阵营。

8.在监管中推动完善公平有序市场秩序。统筹好强监管

与促发展的关系，敢于在发展中加强监管，坚持放管结合、并重，夯实监管责任，健全事前事中事后全链条全流程的监管机制。完善“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管等方式，加强各类监管的衔接配合。以信用风险为导向优化配置监管资源，避免对市场主体正常生产经营活动的不必要干扰，维护公平竞争市场环境，让党委政府、人民群众切实感受到市场监管部门的履职尽责。

9.大力推进“两个强省”战略。加大标准供给，夯实计量基础，加快品牌培育，全面提升质量基础设施服务能力，推动提质增效、转型升级。进一步加强知识产权保护工作顶层设计，强化知识产权全链条保护，持续构建大保护工作格局，激发全社会创新活力。

10.扎实推进依法行政。落实省厅规范性文件管理办法，严格执行合法性审查制度，从源头防止违法文件出台。落实“谁执法谁普法”普法责任制，按照年度普法责任清单要求开展普法宣传工作。按照法定方式、要求、程序履行市场监管职责，促进严格规范公正文明执法。落实行政机关负责人出庭应诉制度，被诉具体行政行为的分管领导按照要求出庭应诉。

11.工作作风务实高效。落实日常工作不讨价还价，不推不拖，工作作风扎实；在急难险重任务面前勇于担当，措施有

力、业绩突出；执行党组决策部署坚决果断，没有形式主义、官僚主义等不良风气。

12.持续有力抓好 BTX 建设。加强经常性督促指导，规范落实“五张清单”任务，推动 BTX 建设各项任务落地见效，确保 BTX 每月绿灯运行，切实提升党支部标准化规范化建设水平。同时设置了 6 个方面正面清单、6 个方面负面清单，从履行党建主体责任、发挥党建引领功能的层面谋划党支部考评工作，将日常管理和业务工作纳入党建考评体系，把政治评价和工作实绩结合起来，使党建工作深入市场监管工作各角落。

(二)强化“双向应用”，正向激励与反向约束并重，切实传导压力激发动力。考评分 A、B、C 三个档次。能够较好完成基础清单的党组织，列为 B 档；不能较好完成基础清单，降为 C 档；能够较好完成正面清单 1 项以上的党组织，列为 A 档；负面清单有 1 项存在，即列为 C 档。

(三)用好考评“指挥棒”，打造党建硬实力，彰显高质量发展新成效。通过考在平时、督在平时，激励干在平时、比在平时，考评的引领激励作用成效显著，推动了基层党建与市场监管业务工作的深度融合，促进了机关作风不断强化，实现了基层党建和市场监管质量双提升。□

(课题组组长:温德辉 副组长:张加亮 成员:单立幸 徐瑶)





# 深化政治机关意识教育研究

省国资委机关党委 运奎伊

省国资委机关党委对机关和直属事业单位 20 余个基层党组织政治机关意识教育建设情况进行了深入调研,经过情况调研、研究分析和总结梳理,具体调查研究情况如下:

## 一、抓好政治机关意识教育对吉林国资国企高质量发展的助推意义

(一)吉林国资国企发展现状决定了政治机关意识教育工作必须坚持高标准高起点。国企是壮大我省综合实力、保障人民利益的重要力量。省国资委一方面连接着党中央、省委决策部署的落实,一方面连接着企业、群众的实际需求,如何发挥作用,让一项项改革政策落地见效、惠及企业群众,这不仅仅是一项业务工作,更是一道政治考题。省国资委始终强化政治机关意识,各机关处室、直属事业单位的职责分工虽然不同,但讲政治的要求是一致的,都必须站在讲政治、讲大局、讲党性的高度,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,带头做到“两个维护”,使得机关的政治属性更加彰显,第一位是政治机关、第一使命是跑好贯彻落实党中央和省委决策部

署“第一棒”的认识深入人心。

(二)吉林国资国企发展中遇到的问题决定了政治机关意识教育工作必须坚持严要求严落实。对标习近平总书记视察吉林重要指示精神和新时代新形势的经济发展要求,吉林国资国企还存在短板,监管企业总体实力较弱、国资国企布局仍需优化、改革进展不平衡不到位、干部队伍素质能力还需提升等,这些问题需要通过进一步深化改革加以解决。在吉林全面振兴动态发展的过程中,要以严格的标准要求和严肃的责任落实,来推动各项工作的有效落实。以政治机关意识教育带动吉林国资国企系统的政治机关建设,强化理论武器,深化党性修养,进一步增强机遇意识、问题意识和危机意识,更加自觉地把国资国企高质量发展放到全面建设社会主义现代化新吉林、实现“一主六双”发展战略的全局来考量,深刻认识和把握新经济形势下中国国资国企发挥作用的新要求,深刻认识和把握全省经济发展对国资国企事业提出的新期待,精准识变、科学应变、主动求变,努力开创全省国资国企事

业的新局面。

(三)吉林国资国企高质量发展的探索与实践决定了政治机关意识教育工作必须坚持大格局大视野。当前,吉林全面振兴发展进入了“上升期”和“快车道”,正处于“一主六双”高质量发展战略向纵深推进的关键阶段。加快深化国企改革,加速转变发展方式,发展“六新产业”“四新设施”,借助改革手段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,推动质量变革、效率变革、动力变革,在推进脱贫攻坚、统筹经济社会发展等大战大考中迎难而上、担当作为。聚焦制约发展的体制机制问题深化改革,巩固国企三年改革行动成果,全面摸清影响和制约国资国企高质量发展的难点问题,找准提高企业核心竞争力、增强核心功能的实践路径,在优化国有资本布局、加强企业合规内控体系建设、完善市场化经营机制等方面靶向发力,指导监管企业逐步构建起国企难以替代的市场竞争优势。这些探索实践和发展趋势要求我们必须扩大视野、拓展格局,走好第一方阵、当好“三个表率”,推动政治机关意识教育高质量



发展,有力彰显机关党建的政治引领和保障作用,以此引领事业方向、服务主责主业。

## 二、政治机关意识教育服务吉林国资国企发展存在的问题

(一)敲不对“鼓点”,教育成效有待加强。有的基层党组织在抓工作时就“完成要求任务”抓而抓,就“围绕相关指标”抓而抓,就“迎合考核检查”抓而抓。有的虽然重视政治机关党建工作,却孤立地看待政治机关建设工作,没有从深化意识教育工作出发,存在就指标开展活动的情况,组织学习时往往“一个程序走到底、一个文件学结束”,忽略了意识教育的实际效果和对政治机关建设的重要作用,不注重机关党建工作对业务工作的推动作用。

(二)找不准“频道”,活动质量有待提升。政治机关意识教育工作应当生动活泼、有血有肉、充满活力,既需要“上接天线”,也需要“下接地气”。现实中一些党组织把政治机关意识教育当成“空中楼阁”,重视上级规定要求,忽视党员群众诉求,思想政治教育过于严肃刻板,忽略了抓党建的初心和目的,组织的活动、开展的学习对党员吸引力不强、引领激励不够。

(三)定不准“标尺”,考核标准不够清晰。面对新形势还是“旧瓶装新酒”,甘于当“传话筒”“收发室”“万金油”。有的简单理解政治机关意识教育建设内涵,忽视内在的“逻辑规律”。

教育方式单一,没有突出被教育对象的差异性,往往泛化同质化部署要求。尤其是教育培养依据仅限于“有没有”,对“好不好”“新不新”缺少评判标准。意识教育在个人考核结果,特别是在职务晋升、评功评奖、学习培训等方面运用还不够。

究其原因,主要是由于政治站位不高,没有牢固树立“开展强化政治机关意识教育同创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关结合起来”的理念。存在“抓业务工作是硬任务,抓党建工作特别是意识教育是软指标”的片面认识;个别党组织负责人人为地将意识教育和业务割裂开来,观念上“不能融”、认识上“不愿融”、方法上“不会融”,形成了“两条平行线、两头不靠岸”;实际工作中,业务工作考评体系相对明晰,容易形成统一标准,而意识教育考评相对复杂,在实际操作中更多地关注“痕迹”,不易定量分析意识教育取得的实效。

## 三、政治机关意识教育服务吉林国资国企发展的对策措施

(一)聚焦中心任务,着力提升国资国企监管的能力水平。强化政治机关意识教育,是深入贯彻落实习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神、坚持以党的政治建设统领机关党的建设的实际举措,也是在新时代更好履行中央和国家机关职责使命的必然要求。国资国企作为我省经济社会发展重要力

量,必须正确认识自身承担的使命与责任,主动作为,加快推进监管企业布局优化,当好基础设施建设“主力军”、引领产业发展“领头雁”、招商引资“引力源”、科技转化“孵化器”。在推进教育工作的过程中,尤其要对贯彻落实国企姓党、从严治企、质量兴企等原则要求的情况,对履行国资监管、政策引领、思想建设、改革指导等职责任务的情况,对落实党的理论教育和国资国企主业主责的情况等进行全面深入的分析,进一步明确努力方向、补强短板弱项,推动改进改革发展和提升服务水平,提升国资国企监管的能力和水平。

(二)注重实践历练,增强做到“两个维护”的使命担当。党和政府的机关首先是政治机关,政治性是第一属性。因此,意识教育要深刻把握讲政治是政治机关建设的第一要求,既要有为、又不可乱为。讲政治是具体的,做到“两个维护”要体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上,体现在践行习近平总书记关于国有企业党的建设重要指示精神成果上,体现在履职尽责、做好国资国企工作的实效上,体现在党员、干部的日常言行上。对于推进强化政治机关意识教育,要注重实践历练,实现工作方法在内容和形式上的统一坚持两手抓、两手硬,突出实践特色,做好结合文章。一方面,加强调查研究,不断研究新形势、总结新



经验、进行新概括,坚持理论联系实际,学以致用,注重实践,注重应用,着力解决突出问题,着力转化为实际行动。另一方面,积极探索丰富理论武装的方法途径,研究让理论学习的内容更加丰富,形式更加灵活,方式方法更为广大党员干部喜闻乐见。抓好典型示范引导,以点带面,促进整体工作平衡发展,激励党组织充分发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

(三)坚持目标引领,增强做到“三个表率”的自觉性坚定性。机关是党代表人民执掌政权的重要阵地,是党联系群众的桥梁、服务群众的窗口。机关职能的发挥,从根本上来说,离不开政治机关建设的有力保证。一是坚持强化目标引领,把增强带头做到“三个表率”的思想自觉、政治自觉、行动自觉,锻造忠诚干净担当的政治品格作为意识教育根本聚焦点和着力点,作为贯穿教育工作的鲜明主题主线。引导机关各处室、直属事业单位坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑;引导机关党员、干部在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致;引导国资国企系统党员、干部充分认识到对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为。二是坚持系统谋划,在安排部署强化政治机关意识教育中,坚持同强化政治机关意识教育作为一个整体统

筹谋划、一起推进,着力深化国资国企改革,着力提升经济运行质量,着力加大科技创新力度,着力推进国有经济布局优化和结构调整,着力防范化解重大风险,着力强化党建引领,进一步做强做优做大国有资本和国有企业。三是树立正确的目标意识和科学的评价标准,把抓学习、抓组织、抓作风、抓制度等工作的着力点,聚焦到意识教育有力服务于党组织运转科学合理、党支部战斗堡垒坚强巩固、党员干部队伍团结整齐、机关作风务实清廉的标准上来,教育引导党员干部、职工群众牢牢把握正确的政治方向和政治立场,把握国企姓党的根本原则,以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命,站稳政治立场,保持政治坚定,走好践行“三个表率”的第一方阵。

(四)深化思想认识,增强对党忠诚的理性认同和情感认同。理论上清醒才能政治上坚定,思想认识到位才能政治意识过硬。保证强化政治机关意识教育的成效,基本前提和重中之重是强化学习教育、深化理论武装,在强化学习中全面对标对表,在深化思想认识中提高政治站位,进一步校正认识上的偏差和行动的落差。一方面要把学习教育紧紧抓在手上,坚持个人自学与集中研讨相结合,坚持理论与实践相结合,结合吉林特色和工作实际,深入学习研读习近平总书记

《视察吉林重要讲话重要指示精神》《在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话》以及《在全国国有企业党的建设工作会议上重要讲话精神》《关于发展国有经济重要论述》等重要文件和指示精神,紧密联系党的十八大以来党和国家的历史进程和以习近平同志为核心的党中央带领人民实现第二个百年奋斗目标的生动实践,组织开展党委会、理论学习中心组以及基层党组织等各层级的学习研讨,把学习研讨贯穿强化政治机关意识教育始终。

另一方面要通过严肃认真的党内生活来锤炼过硬党性、强化政治自觉。严肃认真的党内生活是加强党的政治建设的重要载体,是锤炼党员干部政治意识的熔炉。近年来,省国资委在开展主题教育和落实巡视整改任务过程中,取得明显成效。坚持运用严肃认真的党内生活这一有效载体和办法,坚持把思想教育、检视剖析、整改落实有机结合起来,明确要求党委班子成员、机关处室及直属单位主要负责人要紧紧围绕以学增智进行集中研讨,提高党员干部的政治能力、思维能力、实践能力。充分发挥领导干部的领学促学作用,以“关键少数”带动“绝大多数”,通过多层面、大范围的深入学习研讨,推动广大党员干部进一步深化对“两个维护”的思想认识,增强对党忠诚的理性认同和情感认同。□

# 关于高质量机关党建服务 高质量发展的方法路径研究

省总工会课题组

省总工会课题组通过调研支部走访、工作调度、参加省直机关党建工作交流等方式,机关党委对省总工会新时代机关党建工作进行了阶段性的总结,并对机关党的建设所面临的新形势新任务进行了分析和研判,认为全面提高机关党建质量要找准切入点和突破口,要把机关党建工作与业务工作紧密结合起来,做到同谋划、同部署、同推进,通过强化党建引领,凝聚思想共识,促进改革发展,使党建工作与工会业务相互促进、同频共振、深度融合。

## 一、高质量机关党建服务工会工作高质量发展的重要意义

高质量机关党建服务工会工作的意义在于充分发挥党的领导作用,增强工会组织的凝聚力和战斗力,提升工会干部的能力素质,教育引导广大工会党员干部结合本职岗位工作,一以贯之深化理论学习,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚定自觉做到“两个维护”,不断加强工会组织与职工群众的联系,为维护职工权益、促进

和谐劳动关系、推动工会工作高质量发展发挥积极作用。

一是有利于进一步增强工会组织的凝聚力和战斗力。高质量机关党建通过加强干部队伍建设,提高干部能力素质和专业水平,提升机关的服务意识、责任意识和效能意识,推动机关在工作中更加注重实效和创新,增强党员的组织凝聚力和战斗力,提高工会组织的行动力和执行力。

二是有利于进一步加强工会组织与职工群众的联系。高质量机关党建可以更好的帮助工会组织搭建与职工群众联系的桥梁纽带,通过开展形式多样的群众性党建联建活动,使工会组织与广大职工群众联系更加紧密,更好的将职工群众们的需求呼声表达出来,传递出去,有利于为广大职工群众提供更加优质高效的服务和坚强有力的保障。

三是有利于进一步提升工会干部的能力素质。高质量机关党建通过督促指导基层党组织灵活运用组织生活、党课学习、交流研讨等形式,激发广大

党员干部将政治热情转化为干事创业的精气神,提升工会干部的政治能力、思维能力、实践能力,更好地发挥工会组织在维护职工权益、促进和谐劳动关系方面的积极作用。

四是有利于进一步推动工会事业朝正确方向发展。高质量机关党建引领工会工作顺应党和国家事业发展大局,通过制定科学的工作目标和方向,确保党和政府的决策部署落地落实落到位,更好把握新时代工运事业和工会工作创新发展方向,团结动员全省广大职工为全面建设社会主义现代化新吉林建功立业。

## 二、高质量机关党建服务高质量发展的突出成效

(一)落实管党治党政治责任,推进政治机关建设。始终把机关政治建设摆在首位,严格落实机关党建工作责任制和意识形态工作责任制,教育引导党员干部进一步树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,忠诚拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。强化理论武装,深入学习贯彻习近平新时代中国特色





社会主义思想,学习贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神,特别是贯彻落实习近平总书记关于工人阶级和工会工作重要论述,切实用党的创新理论固本培元、凝心铸魂,把牢工会工作的正确政治方向。省总工会定期议党1次,专题议党4次,召开理论中心组学习9次。

(二)扎实开展主题教育,凝聚工会奋进力量。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务。认真落实省委主题教育部署要求,第一时间成立领导小组,召开党组会、领导小组专题会议及时学习传达中央、省委相关会议精神,研究制定《省总工会关于开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育实施方案》《省总工会调查研究的具体安排》等相关工作落实文件,牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改,组织召开动员部署会、主题教育读书班、党组成员调研交流会、党组书记讲党课,全面查找存在问题、正反典型案例、推进剖析整改,深入开展“我为群众办实事”实践活动。集中领读学习10次,专题宣讲2次,组织参观省委党校廉政教育展、党史展和东北抗战史专题展览等参观学习5次,研讨交流28人次,订阅

主题教育学习书籍共计540余册,引导广大党员自觉用党的创新理论武装头脑,在深学细悟笃行中坚定理想信念、升华觉悟境界,努力把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为指导实践、推动工作的强大力量。

(三)加强支部规范化标准化建设,不断夯实基层基础。落实省直工委党的工作会议精神,制定省总机关党建年度工作要点,明确推进支部建设目标和路径。完善党建工作制度,修订省总机关党建工作责任制,制定机关支部落实意识形态工作责任制实施方案,推动党建工作落实。深入开展“四强”党支部创建,严格规范党内组织生活,督促指导各党支部认真落实“三会一课”、主题党日和民主评议党员等组织生活制度,组织开展省总机关基层党组织述职述责述廉工作会议,召开年度组织生活会暨疫情形势分析会,以“五化”工作法推进支部党建工作高质量完成。强化党支部标准体系BTX建设,建强联络员队伍,加强自查和抽查,及时对学习和记录情况进行督导通报,在工委每月的检查通报中未被发现有亮红灯现象。常态化开展党员实践活动,落实“双百共建”“双报到”要求,组织青年党员干部到共建社区开展义务植树活动,党员成员到支部联系点讲党

课、“送温暖、送清凉”,各党支部对联系产业职工进行慰问;开展“七一”主题党日活动,组织机关党员干部到省廉政教育基地和中铁长春地铁5、6号线总包部参观学习。

(四)全面加强从严治党,营造良好政治生态。深入贯彻落实二十届中央纪委二次全会精神和省纪委十二届二次全会部署要求,坚决贯彻坚定不移全面从严治党战略部署,推进省总党风廉政建设走深走实。协助党组召开全省工会系统推进全面从严治党工作会议。召开机关警示教育大会,制定《省总工会分级分类警示教育方案》。组织从“六大纪律”方面梳理排查廉政风险点506条,制定防控措施524条。严格落实巡视整改反馈意见,细化整改措施,确保每项整改任务落实落细落地。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,在重要节假日时间节点,采取印发文件、抽查检查等方式,对机关党员干部廉洁过节提出明确要求。落实《省总机关关于进一步严肃工作纪律加强作风建设的意见》要求,加强对省总机关工作纪律检查抽查,持续推动干部作风养成和机关作风转变。组织机关党员干部到省廉政教育基地参观“全面从严治党永远在路上”主题廉政教育展览,观看警示教育片《永远吹冲锋号》,为各支部发放《忏悔录》《吉林党

史中的作风纪律故事》等资料,通过机关党建微信群不定期转发警示案例、纪法常识,省总网站链接中纪委、省纪委网站,工会官网开辟“警示教育”专栏,持续加强机关廉洁文化建设。全力支持纪检组工作,做好省纪委监督系统信息资料收集录入、完善处级干部廉政档案。按照省直机关纪检监察干部队伍教育整顿领导小组工作要求,扎实开展纪检干部教育整顿。

(五)深入强化党建引领,服务大局作用充分彰显。深入推进乡村振兴工作、重点边境村和兴边富民工作,围绕工会职能和省总包保村实际需求,制定年度工作安排,科学谋划本年度帮扶任务。党组2次研究、听取工作汇报,到村走访调研2次,慰问脱贫户30人,投入帮扶资金102.3万元,助力包保村产业发展、集体增收、人气聚集。扎实开展机关工会工作,完成机关工会换届工作,选举新一届机关工会三委委员。加强机关文化建设,组织开展机关大讲堂劳模进机关活动,组织评选年度“十件大事”,制作电子“荣誉窗”,组队参加省直机关工委举办的各项体育比赛,开展“三八妇女节”女职工观影活动等,营造省总机关奋发向上的文化氛围。发挥青工委作用,组织青年职工围绕省工会十五次代表大会开展分级

分层座谈研讨,凝聚机关干部干事创业的工作热情。用心用情做好老干部工作,建强离退休老干部党支部,配齐人员,围绕主题教育积极开展活动,组织“三下江南”战役纪念馆主题教育活动,订阅主题教育学习书籍,发放光荣在党50年纪念章,“两节”期间走访慰问老干部43人,为退休老领导办理体检卡,有效加强老干部的管理和服务。

### 三、存在的不足及原因分析

(一)党建工作责任意识有待进一步强化。主要表现是个别党支部支委会对党建工作重视程度不够,责任压得不实,把握机关党建围绕中心,建设队伍、服务群众的职责定位不准;少数党员重业务轻党建的思想还较为明显,有的党支部仅满足于完成“规定工作”,应付上级检查。其原因系落实主体责任和“一岗双责”意识不够强,个别基层党组织容易产生“业务是业务、党建是党建”的惯性思维。

(二)党建与业务融合谋划部署还不充分。机关部门在落实中央和上级部署与基层党组织建设有机结合不足,找不准党建与业务工作的结合点。有的部门在谋划业务工作中未做到与党的政治建设、思想建设、组织建设有机统一,各走各的道、各弹各的调,在增强组织凝聚力、引导党员干部发挥先锋

模范作用,促进党建与业务融合方面缺少方法。其原因系融合的思想认识不够到位,部分党员领导干部对工会工作及工会事业的定位认识不足,对新时代工会事业的政治属性的认识存在偏差和落差。

(三)党建工作创新力度还需加强。党务干部多为兼职且不固定,新任职(兼职)党务干部在把握重点,融合推进的措施不具体,韧劲不够。有的部门把抓党建等同于抓党务,在创新载体、丰富形式,激发党员干部参与热情、增强工作动力方面与业务工作同推进不足,存在短板。究其原因是联学联建主动性不够强,还没有建立“走出去、请进来”联学联建共同提高的有效机制,“学习—比较—提高”“再学习—再比较—再提高”的创先争优意识没有形成。

(四)党建工作考核机制有待完善。机关党建考核指标和考核制度落实方面与业务工作协同不够,同频共振,问题共答方面研讨交流较少,党建考核赋分占总分值比例不高,以年终考核为主,中期和专项督导检查不够到位。党建考核评议结果运用有欠缺,在评优评先、人才评价、干部选拔任用职称评聘中没有得到充分运用,导致“干与不干一个样、干好干坏一个样”,缺少推动党建与业务深度融合的动力。



### 四、高质量机关党建服务高质量发展方法路径

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面深化“党建带工建、工建服务党建”工作机制,在创建模范政治机关、创建“四强”党支部等方面下功夫,将党的全面领导落实到工会工作各方面、全过程,把高质量机关党建服务贯穿于业务工作的全过程,不断提升基层党组织标准化规范化建设,推进党建与业务深度融合。

(一)抓思想、强党性,提高政治引领力。把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务,用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,开展“大学习、大讨论、大提升”活动,充分利用“三会一课”、主题党日、“劳模进机关”讲堂活动、学习口袋书、新时代e支部等线上线下平台载体,推动学习宣传贯彻走深走实。同时积极总结省总工会机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的好经验好做法,利用好省总“一报一刊一网一微”加强宣传引导,主题教育精神入脑入心,以高质量党建服务新时代工会事业高质量发展为目标,推动学习成果转化,在机关内营造比学赶超的浓厚氛围。

(二)抓创新、强素质,激发

党建新活力。持续创新开展多种形式的对党忠诚教育,切实把对党忠诚体现到对党的信仰、党的组织、党的理论和路线方针政策上,引导党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以实际行动推动习近平总书记重要讲话重要指示批示精神、党中央重大决策部署和省委工作要求落地见效。把政治能力建设纳入机关党员干部教育培训计划,积极参加省直机关党务干部培训班、党性教育专题培训班,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。引导党员干部积极投身乡村振兴、项目建设、基层治理等工作第一线,在艰苦复杂环境中磨炼政治品格、提高政治能力,加强斗争精神和斗争本领养成。

(三)抓队伍、树品牌,提高组织战斗力。按照“强责、提质、创标”行动要求,深化基层党组织星级达标创建活动成果,进一步加强新时代吉林党支部标准体系(BTX)建设,建立机关党建“四个一”机制(机关党委每月推送支部学习清单1次、开展线上答题1次、通报BTX完成情况1次,每季度对支部“三会一课”记录本检查指导1次)。开展“一支部一品牌”创建活动,培育打造政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强的“四强”党支部。同时认

真落实《省总工会党组落实全面从严治党主体责任规定》《省总机关党建工作责任制》,制定年度重点任务清单,进一步压实党组书记领导责任、机关党委书记直接责任、党支部书记主体责任,推动党组领导班子成员履行“一岗双责”。严格制度落实,加大制度执行力,加强对各党支部执行党建工作制度情况的指导督促,提高基础党组织战斗力。

(四)抓融合、增动能,提高服务聚合力。认真贯彻落实省委关于推动省直机关党建和业务工作深度融合的若干措施,积极参加“奋斗‘十四五’建功新时代”主题实践活动,竭诚服务职工,助力振兴发展。及时总结省总机关各党支部推动党建和业务工作深度融合的创新案例和成果成效。持续开展好习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作,引导工会党员干部树立和践行正确政绩观,紧密结合工作职责,找准结合点、切入点、着力点。围绕全省发展大局,主动想大事谋大事,不断在履行工会政治责任上展示新作为,在组织职工建功立业上取得新成效,在加强工会维权服务上实现新进展,在深化工会改革建设上迈出新步伐,充分实现党建与业务的深度融合,展现工会党组织攻坚克难的战斗堡垒作用,推动工会事业发展取得实效。□



# 正确把握习近平总书记 关于党的建设的重要思想的科学方法

艾四林 李函珂

党的十八大以来,习近平总书记围绕建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党这一重大时代课题,提出一系列管党治党、兴党强党的新理念新思想新战略,形成了习近平总书记关于党的建设的重要思想。这一重要思想之所以具有强大的真理力量和实践伟力,就在于坚持马克思主义世界观和方法论,运用了科学方法。只有准确把握这些科学方法,才能更好领会这一重要思想的精髓要义,认识问题才能站得高,分析问题才能看得深,开展工作也才能把得准。

## 一、实事求是:提高新时代党的建设的科学性

实事求是马克思主义的精髓,是党的思想路线的核心,是我们共产党人方法论的基石。习近平总书记指出:“实事求是,是马克思主义的根本观点,是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求,是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。”“‘实事’是客观存在着的一切事物,‘求’就是我们去研究,‘是’是客观事物的内部联系,即规律性。坚持实事求是,就要求我们从实际出发推

进党的建设、总结运用党的建设规律。

坚持实事求是,就要从实际出发加强党的建设。党的十八大以来,世界百年未有之大变局加速演进,改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生,必须随时准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。同时,党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验和精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在,党内思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。正是立足这样的实际,以习近平同志为核心的党中央提出全面从严治党战略方针、坚持和加强党的全面领导、以党的自我革命引领社会革命、新时代党的建设总要求、新时代党的组织路线等一系列原创性的新理念新思想新战略,形成了习近平总书记关于党的建设的重要思想。在这一过程中,我们党始终强调理论联系实际,制

定指导党的建设的正确路线方针政策,又通过新时代党的建设实践探索丰富和发展党的建设理论,确保理论与实践有机统一。

坚持实事求是,就要认识和把握党的建设规律。习近平总书记关于党的建设的重要思想,是准确把握客观实际、科学认识党的建设客观规律的重大理论成果。一方面,它继承和发展了马克思主义建党学说基本原理,比如,强调党是无产阶级的先锋队、党是无产阶级有组织的部队、党是无产阶级组织的最高形式、党以科学的世界观作为理论基础等。另一方面,又坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,科学运用“六个必须坚持”,深入总结党的百年奋斗历史经验,深刻凝练新时代管党治党实践、理论、制度创新成果,以“十个坚持”为主要内容,构成一个科学系统、逻辑严密、有机统一的理论体系,把我们党对马克思主义执政党建设规律的认识提升到了一个新高度。抓住规律即是抓住了事物的本质,习近平总书记关于党的建设的重要思想正是立足党的建设具体



实践,进一步探索和掌握了马克思主义政党建设规律,才指引党开辟了百年大党自我革命新境界。

新时代新征程,要持续推进实践基础上的理论创新,确保党的建设理论跟上时代要求,不断形成符合客观实际、体现发展规律、顺应人民意愿的正确路线方针政策,为成功应对前进道路上的各种风险挑战提供科学理论指引。

### 二、人民至上:坚守新时代党的建设人民性

党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,人民是党执政兴国的最大底气。习近平总书记强调:“人民性是马克思主义的本质属性,党的理论是来自人民、为了人民、造福人民的理论。”人民性也是习近平总书记关于党的建设的重要思想的本质属性。

为什么人的问题,是检验一个政党、一个政权性质的试金石。习近平总书记关于党的建设的重要思想,通篇贯穿着人民是真正英雄的唯物史观,强调江山就是人民、人民就是江山,人民是共和国的坚实根基,人民是我们党执政的最大底气,民心是最大的政治;贯穿着人民至上的根本立场,强调中国共产党始终代表中国最广大人民的根本利益,没有任何自己特殊的利益,从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益;贯穿着造福人民的价值追求,强调中国共产党人的初心和使命是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,坚持以人民为中心的

发展思想,把人民对美好生活的向往作为党的奋斗目标,把为民造福作为最重要的政绩;贯穿着“我将无我、不负人民”的责任担当,强调打江山、守江山,守的是人民的心,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,坚决纠正一切损害群众利益的腐败和不正之风。

人民作为历史的创造者,不仅是物质财富的创造者,也是精神财富的创造者。习近平总书记关于党的建设的重要思想正是不断从人民群众中汲取营养、智慧和力量才得以形成的。习近平总书记指出,“人民群众是共产党存在和发展的基础、力量和智慧的源泉”,“在人民面前,我们永远是小学生,必须自觉拜人民为师,向能者求教,向智者问策”。党的十八大以来,习近平总书记坚持党的群众路线,经常深入基层调查研究,亲近群众、联系群众、服务群众,向群众请教,不断从人民的创造性实践中获得正确认识,把党的正确主张变为群众的自觉行动。习近平总书记关于党的建设的重要思想的形成过程,就是充分尊重人民首创精神,深入群众、扎根群众、问需于民、问计于民的过程,是从人民群众的创造性实践中总结新鲜经验、从人民群众的真知灼见中发现理论创新源泉的过程。

新时代新征程,要时刻保持“党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众”的清醒和坚定,从人民群众的急难愁盼中找到党建工作的着力点,将人民群众生活需求的满足程度、生活

质量的提升程度以及人民群众的幸福感受作为衡量党的建设成效和党员干部是否践行初心使命的关键,不断把群众智慧集中起来,进一步发展和完善党的建设理论。

### 三、守正创新:凸显新时代党的建设创新性

守正创新是马克思主义唯物辩证法在方法论上的集中体现。习近平总书记指出:“守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代。”守正意指坚定正确的立场、方向和原则等根本性问题;创新则是在守正基础上结合不断发展的客观实践创造性地认识和改造事物。二者相互作用、相互影响,深刻体现了“不变”与“变”、继承与发展、原则性与创造性的辩证统一。纵观党的百年奋斗史,我们党能够在革命、建设、改革不同历史时期均取得重大成就,其根本原因在于党坚持马克思主义科学理论,并不断将这些理论与新的实际情况相结合,持续推进理论创新、进行理论创造。

习近平总书记关于党的建设的重要思想,既坚持马克思主义立场观点方法,坚守马克思主义这个“魂脉”和中华优秀传统文化这个“根脉”,又注重把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来、同中华优秀传统文化结合起来,立足于党的建设实际,结合历史基础、时代条件与实践要求,讲出了“老祖宗”没有讲过的新话,回答了前人没有回答过的课题。比如,强调“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特

征,是中国特色社会主义制度的最大优势”,既体现了对马克思主义政党领导权理论的继承和坚守,又与时俱进地加以丰富和发展,揭示了党的领导与中国特色社会主义的内在统一性。又如,提出“以党的自我革命引领社会革命”,既坚守了马克思主义政党革命理论,又深刻揭示了自我革命与社会革命相伴相随、互促共进的辩证关系,找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。再如,提出“党的政治建设是党的根本性建设”,既体现了马克思主义政党旗帜鲜明讲政治的一贯要求,又强调以党的政治建设统领党的建设各项工作,凸显了党的政治建设立根固本的功能作用。

新时代新征程,要坚持马克思主义基本原理、党的全面领导、中国特色社会主义等这些大本源毫不动摇,既有道不变、志不改的守正,又有把握时代大势、紧跟时代步伐的创新,以党的建设新实践不断注入思想发展新活力,以马克思主义中国化时代化最新成果指导实践,让党的建设更加适应实践、时代、人民的呼唤。

#### 四、问题导向:体现新时代党的建设的实践性

人类认识世界、改造世界的过程,就是一个发现问题、解决问题的过程。习近平总书记指出:“我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革,从来都是为了解决中国的现实问题。”我们党之所以能够不断从胜利走向胜利,始终走在时代前列,一个重要原因就在于能够准确把

握各个时期遇到的矛盾和问题,在敢于正视问题、善于发现问题、勇于直面问题、深入研究和着力解决问题中推动社会发展和历史前进。

习近平总书记强调:“我们党作为世界上最大的马克思主义执政党,要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位,必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。”习近平总书记关于党的建设的重要思想,坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就着重解决什么问题。比如,针对党内存在对坚持党的领导认识模糊、行动乏力的问题,有些党员、干部政治信仰发生动摇的问题,习近平总书记提出党是最高政治领导力量,必须坚持和加强党的全面领导等;针对某些地区和部门屡禁不止的“四风”问题,习近平总书记提出持之以恒正风肃纪,坚决破除特权思想和特权行为,坚持制度治党、依规治党等;针对一些地方和部门贯彻落实党中央决策部署不到位的问题,习近平总书记提出坚持完善党和国家监督体系,坚持落实全面从严治党政治责任等;针对一些党组织政治功能、组织功能不强,党建引领基层治理作用发挥不充分的问题,习近平总书记提出严密党的组织体系,增强党组织政治功能和组织功能等一系列论断。可以说,习近平总书记关于党的建设的思想,正是在回答和解决问题中孕育、形成和发展的,呈现出鲜明的问题意识、问题导向,也在直面问题、破解难题中不断开辟百年大党自我

革命新境界。

新时代新征程,我们党所面临问题的复杂程度、解决问题的艰巨程度明显加大,党的建设也面临新的更高要求,必须进一步增强问题意识,聚焦党的建设面临的突出问题,不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法,为深入推进新时代党的建设新的伟大工程提供科学指引。

#### 五、系统观念:提升新时代党的建设的全面性

系统观念作为以系统观点看待事物发展的世界观和方法论,既是对马克思主义系统思想的传承发展和对中华优秀传统文化中系统思维的时代升华,也是我们党在领导人民革命、建设、改革过程中探索形成的重要思想方法和工作方法。习近平总书记指出:“万事万物是相互联系、相互依存的。只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物,才能把握事物发展规律。”

习近平总书记关于党的建设的重要思想,是一个科学体系,强调以客观而非主观、联系而非孤立、动态而非静态、全面而非片面的方式看待、分析、解决党的建设中的问题,做到统筹兼顾、系统谋划、综合平衡、整体推进,在对立统一中把握现象与本质、原因与结果、偶然与必然、可能与现实、内因与外因、共性与个性等一系列范畴之间的关系,注重各项战略、理念、政策实施的相互联系、相互影响和相互作用,优化党的建设各方面、各环节、各层次要素,推动实现“整体大于部分总





# 推进党的自我革命 必须全面加强党的纪律建设

王夏杰 李政佼

纪律严明是中国共产党的光荣传统和独特优势。加强纪律建设是贯穿中国共产党百余年来管党治党、从严治党的重大命题。通过强化纪律建设,中国共产党不仅塑造了使命型政党形象,而且锻造了革命型政党形象。对纪律建设的高度重视,既彰显了我们党持之以恒推进全面从严治党、进行党的自我革命的坚定决心,也凸显了纪律建设在确保全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上的利器作用。

**一、纪律强党理念,赋予自我革命精神底色。**重视纪律强党是无产阶级政党的本质属性。中国共产党自成立起就突出强调党的纪律,并以“严密的组织性”和“铁的纪律性”而著

称。党的十八大以来,习近平总书记创造性提出“把纪律挺在前面,坚持纪严于法、纪在法前”理念,将纪律建设摆在更加突出位置。为了把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,把党的自我革命进行到底,新修订的《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》)在第二条指导思想中增写了“弘扬伟大建党精神”“坚持自我革命”“推动解决大党独有难题、健全全面从严治党体系”等内容,体现了新时代新征程纪律强党理念与时俱进的鲜明特性。纵观中国共产党的发展壮大史,严守纪律的过程是党的纪律理念传承发展的过程,也是不断强化党的纪律建设的过程。纪律强党理念不仅塑造了

一个纪律严明的无产阶级政党,而且铸就了党员干部讲纪律、守规矩的精神内核,体现了党依靠铁的纪律同一切破坏党的纪律的行为作斗争的革命精神,使得中国共产党人能够始终坚持以刀刃向内的勇气、以赶考的清醒破解“六个如何始终”大党独有难题,全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,确保党始终保持先进性和纯洁性。

**二、党内纪律规范,确保自我革命主体理性。**强化政治自觉,不仅需要思想教育,更需要制度约束,只有持之以恒正风肃纪,才能有力支撑遵规守纪的政治自觉。党的十八大以来,党中央先后通过十九大党章修正案、二十大党章修正案,实现

和”的有机统一。比如,注重党的建设的全局性谋划,提出新时代党的建设总要求,作为一定时期内对党的建设系统工程的顶层设计,党的建设总要求系统概括了新时代党的建设原则、战略、主线、布局、目标等核心内容,体现出很强的系统观念、系统思维。再比如,注重党的建设各项措施、手段的相互配合、相得益彰,强调坚持思想

建党和制度治党相统一、坚持使命引领和问题导向相统一、坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一、坚持行使权力和担当责任相统一、坚持严格管理和关心信任相统一、坚持党内监督和群众监督相统一,坚持党性党风党纪一起抓,坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,突出增强了党的建设的系统性、协同性、创造性、实效性。

新时代新征程,必须善于运用系统思维、系统方法研究分析情况,用普遍联系的、发展变化的观点观察处理矛盾,推动党的建设更加系统化、科学化,才能更好地解决大党独有难题,为保持党的先进性和纯洁性、确保党长期执政提供坚强保证。□

(来源:《党建研究》2024年第6期)

了党章的与时俱进;制定、修订《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党廉洁自律准则》等一系列党内法规制度,纪律建设的制度规范越来越健全,尤其是新修订的《条例》为党员干部划定了更为明确的权力边界、更为清晰的纪律底线,为开展纪律监督、实施纪律处分提供了法理依据。习近平总书记多次强调,各级党委要对照党章和党纪党规,对照党的理论和路线方针政策,以“君子检身,常若有过”的态度来发现自身的不足和短板。党纪党规不仅具有“立规矩”“强约束”刚性限制意义,还具有“纠偏差”“促整改”教育指导意义,这就需要党员干部保持主体理性,正视自身行为与党章党规要求之间的差距,正视违反纪律的苗头性倾向,坚定共产主义理想信念,真正将铁的纪律转化为干事创业的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

**三、严格执行党纪,开辟自我革命实践进路。**坚持纪严于法、纪在法前,不仅要求完善党纪制度规范,更要求严抓纪律执行。习近平总书记反复强调,“遵守党的纪律是无条件的,要说到做到,有纪必执,有违必查”。“有纪必执”体现为使各项纪律规矩真正成为“带电的高压线”,防止出现“破窗效应”;“有违必查”体现为以公正、严肃、“零容忍”态度追究和惩处一切违反党的纪律的党组织和党员。具体而言,一是以严明的纪律推进反腐败斗争。党的十八大以来,从“腐败和反腐败呈胶着状态”到“反腐败斗争压倒

性态势正在形成”“压倒性态势已经形成”“压倒性态势已经形成并巩固发展”,再到“反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固”,一体推进“三不腐”,使党在革命性锻造中更加坚强。二是严查新型违纪行为。如《条例》第五十七条增写对“党员领导干部政绩观错位,违背新发展理念、背离高质量发展要求”的处分规定,等等。这些新修订的规定和要求是对党的自我革命现实困境的有力回应,不仅最大程度破除了部分党员干部逃避纪律处分的侥幸心理,而且真正实现了管党治党“全面”和“从严”的有机统一。三是加码处分部分违纪行为。如《条例》第五十六条将“贯彻党中央决策部署只表态不落实”行为由违反工作纪律调整到违反政治纪律;《条例》第五十七条将“搞劳民伤财的‘形象工程’‘政绩工程’的”行为由违反群众纪律调整到违反政治纪律,等等。这些条款提高了违纪成本,体现了“执纪必严”理念,深化了标本兼治决心。四是坚决维护纪律刚性。新时代以来,党中央坚持以纪律为标尺衡量党员干部的行为,对违反党纪的问题,发现一起查处一起,提高了纪律的执行力,维护了纪律的严肃性,净化了党内政治生态。

**四、加强纪律教育,增强自我革命历史主动。**纪律教育是纪律建设的基础性工程,是提高党员干部自觉遵规守纪最有效的途径和手段。为了更好提升纪律教育效果,增强党的创造力凝聚力战斗力,需从以下

几个方面着手:一是科学把握纪律教育原则。开展纪律教育必须紧密联系国内外形势发展变化,围绕全面从严治党的实际情况,聚焦广大党员主观世界,使纪律教育更具时代性、实践性和针对性。二是坚持纪律教育与党性教育相结合。一方面,纪律教育必须靠党性教育来支撑,只有加强党性教育,才能增强党员干部的纪律意识;另一方面,党性教育必须把纪律教育作为重要内容,历史一再证明,党的纪律要求越严,党员干部党性修养越高。三是要加强警示教育,深刻剖析违纪典型案例,注重用身边事教育身边人,让党员、干部受警醒、明底线、知敬畏。四是精准定制纪律教育内容。要针对年龄特征、工作性质、岗位层级等特点,进行分类教育,尤其要对“关键少数”、各级党组织“一把手”、年轻干部、离退休干部等特殊群体精准施教。五是注重在党内生活中加强纪律教育。要开展严肃认真的党内政治生活,在民主生活会、组织生活会、“三会一课”等各项活动中,营造讲纪律、守规矩的良好氛围。简言之,各级党委(党组)要把开展党纪学习教育作为重要政治任务,精心组织实施,加强督促落实,广大党员干部要深刻领悟习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述,真正将铁的纪律转化为日常习惯和自觉遵循,不断锤炼自身党性,以更加自觉的历史主动精神把自我革命进行到底。□

(作者单位:西南财经大学马克思主义学院)(来源:党建网)



# 坚持以人民为中心推动文化建设

项久雨

习近平文化思想是新时代党团结带领人民进行文化建设的理论升华,是来自人民、为了人民、造福人民的文化理论,生动回答了文化发展为了谁、依靠谁、发展成果由谁共享的问题,体现出鲜明的人民立场,彰显着深厚的人民情怀。党的二十届三中全会提出,“坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,健全文化事业、文化产业发展体制机制,推动文化繁荣,丰富人民精神文化生活,提升国家文化软实力和中华文化影响力”,“坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神”。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,必须牢牢站稳人民立场,尊重人民主体地位,保障人民文化权益,促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一,增强人民群众文化获得感、幸福感。

## 一、坚持以人民为中心的价值导向

社会主义文化是人民的文化。坚持以人民为中心的价值导向,是中国共产党推动文化建设的历史经验和重要法宝,也是更好担负起新的文化使命必须坚持的原则要求。习近平总书记强调:“文学艺术创造、哲学社会科学研究首先要搞清

楚为谁创作、为谁立言的问题,这是一个根本问题。”源于人民、为了人民、属于人民,是我国文化建设的根本立场,也是推动社会主义文化繁荣发展的价值指针。

文化建设要满足人民精神文化需求。习近平总书记指出,“人类社会与动物界的最大区别就是人是有精神需求的,人民对精神文化生活的需求时时刻刻都存在”。人民的需要是文化发展的根本价值所在。中国特色社会主义进入新时代,人民的精神文化需求日趋多样化、个性化,对高质量文化作品、高水平文化活动、高品质文化生活的需求日益增长。推动文化发展,必须把握人民群众的需求,坚持守正与创新的有机统一,不断推进文化形式、文化载体、文化活动创新,努力为广大人民群众提供更丰富、更有营养的精神食粮,让人民享有更高质量的精神文化生活。

文化建设要从人民生活中汲取养分。文艺创作与学术研究不是无源之水、无本之木,必须扎根人民,从人民群众的实践中获取丰厚养分。习近平总书记指出:“人民生活中本来就存在着文学艺术原料的矿藏,人民生活是一切文学艺术取之

不尽、用之不竭的创作源泉。”文艺创作生产要坚持以人民为中心的创作导向,反映人民心声、体察人民情感、表达人民愿望,把目光对准人民群众的日常生活,把人民作为文艺作品的主角,在作品中记录人民群众的生活故事与内心诉求,展现现实生活中的喜怒哀乐、酸甜苦辣,反映新时代人民生活的精神面貌。学术研究不能“闭门造车”,要走进田间地头、街头巷尾,聚焦人民群众的生产实践、深入人民群众的日常生活,扎实开展学术研究。

文化建设要由人民群众来评价成果。人民是文化产品、文艺作品的“鉴赏者”和“评判者”。习近平总书记强调:“一部好的作品,应该是经得起人民评价、专家评价、市场检验的作品,应该是把社会效益放在首位,同时也应该是社会效益和经济效益相统一的作品。”文艺创作要坚持把社会效益放在首位,将经济效益与社会效益统一起来、价值标准与艺术标准结合起来,决不能沾染铜臭气、当市场的奴隶。文艺工作者要坚持弘扬主旋律、传递正能量,旗帜鲜明地歌颂真善美、针砭假恶丑,力求深入人心、更接地气、更聚人气,使创作出的文艺



作品得到人民群众的好评,收获人民群众的口碑。哲学社会科学工作者不能满足于论文发表的数量,不能满足于小圈子内的孤芳自赏,要将以人民为中心确立为哲学社会科学学术研究和学术评价的价值导向,多出经得起人民检验的研究成果,把学问写进群众心坎里,努力使研究成果更好地满足人民日益增长的美好生活需要,更好地回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。

文化建设要坚守为人民服务的宗旨。习近平总书记指出:“新时代的文化文艺工作者、哲学社会科学工作者明大德、立大德,就要有信仰、有情怀、有担当,树立高远的理想追求和深沉的家国情怀,把个人的艺术追求、学术理想同国家前途、民族命运紧紧结合在一起,同人民福祉紧紧结合在一起,努力做对国家、对民族、对人民有贡献的艺术家和学问家。”文化文艺工作者要坚持文艺为人民服务的价值取向,做到“身入”“心入”“情入”,真正为人民抒写、为人民抒情、为人民抒怀。哲学社会科学工作者要树立为人民做学问的价值理想,不断提高学养、涵养、修养,将个人的学术追求与人民群众的需要紧密结合起来,提升为人民服务的意识和能力。

## 二、促进全体人民精神生活共同富裕

习近平总书记指出,“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕”。新时代坚持和发展中国特色社会主义,必

须推动物质文明和精神文明协调发展,推动全体人民物质生活和精神生活都改善,促进全体人民精神生活共同富裕。

让理想信念的明灯永远在全国各族人民心中闪亮。人民有信仰,民族有希望,国家有力量。习近平总书记指出,“从理想信念中获得察大势、应变局、观未来的指路明灯,获得奋斗不止、精进不怠的动力源泉,获得辨别是非、廓清迷雾的政治慧眼,获得抵御侵蚀、防止蜕变的强大抗体”。理想信念坚定,才能带来精神世界的丰盈,才能创造属于全体人民共同的精神家园,为全体人民精神生活共同富裕奠定坚实基础。坚定对马克思主义、共产主义的信仰,科学把握历史前进的逻辑与时代发展的方向,为全体人民正确认识世界和改造世界提供科学思想武器;坚定对中国特色社会主义的信念,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,激发全体人民的奋斗精神;坚定对实现中华民族伟大复兴的信心,增强全国各族人民的向心力、凝聚力,共同致力于实现近代以来中国人民最伟大的梦想。新时代新征程,要推动理想信念教育常态化、制度化,用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,筑牢理想信念的思想理论基石,推动党的创新理论更加深入人心,不断增强对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,促进全体人民在思想上精

神上紧紧团结在一起,不断凝聚起进一步全面深化改革、推进中国式现代化的强大合力。

充分发挥社会主义核心价值观的引领作用。习近平总书记指出:“社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现,凝结着全体人民共同的价值追求。”社会主义核心价值观是全体人民价值观的“最大公约数”,其中所蕴含的国家价值目标、社会价值取向、公民价值准则,都体现出鲜明的人民性特质。富强、民主、文明、和谐的国家价值目标,凝聚起全体人民关于推进强国建设、实现民族复兴、推动文明进步的价值共识;自由、平等、公正、法治的社会价值取向,凝聚起全体人民关于推动社会发展、进行社会建设、开展社会治理的价值共识;爱国、敬业、诚信、友善的公民价值准则,凝聚起全体人民关于树立正确价值标准、作出正确价值判断、进行正确价值选择的价值共识。新时代新征程,要推动广泛践行社会主义核心价值观,把社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活,发挥其在促进全体人民精神生活共同富裕中的价值引领、价值导向功能。

提高人民道德水准和文明素养。党的二十大报告指出,要“实施公民道德建设工程,弘扬中华传统美德,加强家庭家教家风建设,加强和改进未成年人思想道德建设,推动明大德、守公德、严私德,提高人民道德水准和文明素养”。推动全体人民精神生活共同富裕,需要依靠道德的力量,提高人民道德



水准和文明素养。推动全体人民明大德、守公德、严私德,就要引导人们立志报效祖国、感恩助人、谦让宽容、自省自律。要把社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设作为着力点,鼓励人们在社会上做一个好公民、在工作中做一个好建设者、在家庭里做一个好成员、在日常生活中养成好品行,营造全社会崇德向善的浓厚氛围,引导人们追求和践行讲道德、尊道德、守道德的生活。要加强网络空间道德建设,在网络空间唱响主旋律、弘扬正能量,引导广大网民尊德守法、文明互动、理性表达,营造良好网络道德环境,为广网民特别是青少年营造一个风清气正的网络空间,让互联网更好地造福人民。

### 三、切实保障人民群众文化权益

文化权益是人民群众的基本权益之一。发展文化事业和文化产业,完善公共文化服务体系,能够满足人民精神文化需求、保障人民的文化权益。在习近平文化思想的指引下,我国文化事业和文化产业磅礴发展、繁荣兴盛,基本公共文化服务标准化均等化水平不断提升,人民群众基本文化权益的保障更加充分有力。

完善公共文化服务体系,缩小城乡公共文化服务差距。切实保障人民群众基本文化权益,必须解决公共文化服务的覆盖面和适用性问题。习近平总书记强调:“要推动公共文化服务标准化、均等化,坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享,完善公共文化服务体

系,提高基本公共文化服务的覆盖面和适用性。”对此,要建立优质文化资源直达基层机制,推进城乡公共文化服务体系一体建设,优化城乡文化资源配置,完善农村文化基础设施网络,增加农村公共文化服务总量供给。近年来,我国公共文化服务体系不断健全,文化惠民工程深入实施,群众性文化活动持续丰富。截至2023年末,全国文化和旅游部门所属艺术表演团体有1893个,共有公共图书馆3309个,文化馆3508个,为丰富群众文化生活提供更为有力的保障。

提升公共文化服务水平,推动公共文化服务高质量发展。提升公共文化服务水平,解决的是公共文化服务“好不好”的问题。习近平总书记强调:“要坚持为人民服务、为社会主义服务的方向,坚持百花齐放、百家争鸣的方针,全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业,着力提升公共文化服务水平,让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。”新时代以来,我国公共文化服务的高质量发展迈出坚实步伐,一系列推动公共文化服务高质量发展的举措相继实施。2015年出台的《中共中央关于繁荣发展社会主义文艺的意见》提出:“坚持重心下移,把各种文艺惠民措施纳入公共文化服务体系建设规划,推行菜单式服务,以实效为标准,提升质量和水平。”2017年施行的《中华人民共和国公共文化服务保障法》提出:“国家鼓励和支持发挥科技在

公共文化服务中的作用,推动运用现代信息技术和传播技术,提高公众的科学素养和公共文化服务水平。”这些重要文件和法律法规的出台,为推动公共文化服务的高质量发展提供了制度支撑,为人民群众享有更高质量的公共文化服务提供了制度保障,推动文化发展成果更好、更广泛地惠及全体人民。

促进文化产业发展壮大,保障人民群众文化权益。繁荣发展文化产业,有助于满足人民精神文化需求、增强人民精神力量、促进人的全面发展。要健全文化产业体系和市场体系,完善文化经济政策,推动文化领域供给侧结构性改革,深化文化体制机制改革,扩大优质文化产品供给。推动文化产业数字化发展,运用5G、人工智能、大数据、云计算等信息技术赋能文化产业高质量发展,激发人民群众文化创新创造的活力,催生文化新业态、激发文化新动能,更好地丰富人民群众的精神文化生活。推动文化产业和旅游产业融合发展,紧密围绕人民群众的文旅新需要拓展文旅体验场景、应用场域、发展模式,提供高质量、高水准的文旅服务,让人们在领略自然之美中感悟文化之美、陶冶心灵之美。广大企业作为文化产业的微观主体,要始终坚持主流价值导向,为人民群众提供高品质的文化产品。□

(作者系湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、武汉大学弘毅特聘教授)(来源:光明日报)

# 聚焦“四个第一”培育税务铁军 打造党员学习教育样板

国家税务总局吉林省税务局机关党委

省税务局始终坚定不移把习近平新时代中国特色社会主义思想作为党委中心组、干部教育培训、“三会一课”等“第一主题”，作为青年理论学习“第一任务”，作为党委会议“第一议题”，坚持把贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为“第一要事”，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想在税务部门走深走实、落地见效。

省税务局承担全省税费征收管理工作，服务百万纳税人、千万缴费人，队伍大、层级多、链条长、党员占比高。随着税收职能作用不断拓展、税收改革任务日益繁重，治税带队任务也越来越重。因此，加强党员学习教育至关重要。多年来，吉林省税务局将加强党员学习教育摆在重要议事日程，充分利用“条”、“块”双重管理资源优势，聚焦主题主线、注重日常经常，采取多维度、立体式方式抓党员学习教育，着力破解“内容枯燥、形式单一、两层皮”等一系列问题，逐步探索形成一套符合新时代党员学习教育需求、具有吉林税务特色的机制

办法。

## 一、主要作法

（一）聚焦以学铸魂，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为党委中心组、干部教育培训、“三会一课”等“第一主题”

制定印发《关于推进落实“第一主题”学习制度的通知》，制度化推进日常学习教育，实现习近平新时代中国特色社会主义思想常态化学习在各层面全覆盖，教育党员从思想上正本清源、固本培元，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

1、党委中心组扣实“第一主题”。党委中心组每月学习1次，每次都首先学习“第一主题”。党委中心组成员围绕学习内容、结合分管工作开展研讨交流，党委书记总结点评。每年定期举办读书班、开展省市县三级税务局联学研讨等。班子成员每年至少确定1个主题开展调查研究，并推动成果转化。每年学习习近平法治思想、习近平经济思想、习近平总书记关于税收工作重要论述等至少1次。领导干部经常性跟进自学，自觉提升政治能力、理论素养和工作本领。

2、党支部“三会一课”抓实“第一主题”。制定《周学习日制度》，编发《每周学习》参考内容，设置“第一主题”栏目。将《习近平谈治国理政》《习近平著作选读》等内容分章节每周推送学习，稳步有序推进常态化理论学习。各党支部发挥政治功能和组织功能在集中学习、“三会一课”等组织生活前，每次都首先学习“第一主题”，开展研讨交流。通过多形式组织党员全面学、系统学、贯通学、深入学、跟进学，形成习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育长效机制，推动党员学深悟透、入脑入心。

3、干部教育培训落实“第一主题”。紧盯严把税务干部教育培训质量，在新入职公务员初任培训、新提拔科级干部能力培训、县局“一把手”政治能力培训、党员常态化轮训等各级各类教育培训工作中，把“第一主题”作为开班第一课、必设课程，纳入绩效考核、教育评估等。在各类政治能力提升班、各类“练兵比武”集训班、基层党组织书记示范班等干部教育培训中，采取多形式、分层





级、全覆盖方式加强党的创新理论学习教育,为新征程税收现代化建设提供坚实的思想政治保证和人才保障。

(二)聚焦以学增智,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为青年理论学习“第一任务”

制定印发《关于推进落实“第一任务”学习制度的通知》,每月编发《青年理论学习小组“第一任务”学习内容参考》,青年干部每月围绕“第一任务”组织学习研讨活动,教育青年党员从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧,提升政治能力、思维能力、实践能力。

1、健全组织,指导引导学。以40岁以下青年干部为主体,成立若干青年理论学习小组,每名党委班子成员担任一个学习小组导师,每组选拔一名优秀青年骨干任组长。建立“党委主责、机关党委主抓、青工委主管、小组主建”全链条督学促学机制,党委每年听取一次青年工作情况汇报、机关党委每月推送“第一任务”学习内容、青工委每月推荐阅读书目、青年小组每月学习研讨。实现了领导有力、组织健全、责任明确、任务清晰,领学、导学、促学效果显著。

2、完善机制,规范推进学。完善“第一任务”“学、测、评”闭环学习管理机制。开展“青学、青读、青训、青思”等行动,开展“学理论、学业务”“双学”活动等,推广“日、周、旬、月、季”“五

字”学习法等,确保学习有深度、有质量、有收获。开展青年干部“春训”,组织“岗位大练兵、业务大比武”活动、网络测试等,青年干部业务水平和履职能力显著提高。科学评估青年理论学习小组学习质量,定期选树青年理论学习标兵、阅读之星等,确保经常学、定期测、科学评。

3、激发活力,丰富载体学。深化“青年大学习”行动,围绕青年干部学习、工作、成长中所思、所惑,邀请导师讲授“传承红色基因筑牢对党忠诚”青年思政课、微党课,邀请退休老干部讲授“银龄微党课”等,为青年干部答疑解惑、助力成长。创新学习方式,开展集中式、公关式、调研式、课题式学习交流,举办“青年读、青年诵、青年讲”系列活动,组织青年干部开展《习近平著作选读》诵读、读书体会交流、廉洁从税征文等活动,拓展学习形式、丰富学习载体,提高学习质量和水平。

(三)聚焦以学正风,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为党委会议“第一议题”

印发《党委会议“第一议题”学习落实制度》,建立党委会议“第一议题”“学前公示、学中研讨、学后督办”学习贯彻落实全链条闭环管理机制,党委班子对标对表习近平总书记最新重要讲话精神,大兴务实之风、弘扬清廉之风、养成简朴之风,以正风促笃行实干。

1、会前充分自学。时刻关

心党中央关心什么、强调什么、提倡什么、反对什么组织学习,每次召开党委会议第一时间传达学习习近平总书记近期重要讲话、重要指示批示精神以及重要文章,特别是习近平总书记关于全面从严治党和税收工作的重要论述、重要指示批示精神。党委会议召开前,将“第一议题”的学习主题、学习内容、列席部门等报党委书记审定,并通过“公文系统”通知公告栏、发放纸质资料等形式,会前下发学习内容。

2、会上研讨交流。党委会议上,省局党委书记领学“第一议题”,并带头深入思考领悟、带头交流学习体会、带头研究提出落实措施,并启发调动参会人员发言交流。党委班子成员结合自身职责分工,积极学习思考,交流体会和认识,每次会议安排至少2名班子成员重点发言并提交书面材料。其他参会人员结合工作实际,认真学习思考,适时补充发言。

3、会后督办落实。党委会议坚决贯彻习近平总书记关于税收工作重要指示重要批示精神,坚决贯彻党中央国务院重大决策部署,深刻领会、坚决落实。对党委会议议定的“第一议题”贯彻落实事项,纳入督查督办,明确责任单位、落实要求、完成时限等,建立健全相关工作台账,逐一紧盯不放,逐项狠抓落实。建立“第一议题”通报制度,及时将学习内容、议定事项在一定范围进行通报,

提升和拓展“第一议题”制度落实成效。

(四)聚焦以学促干,把贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为“第一要事”

聚焦税收中心工作,坚持学思用贯通、知信行统一,注重把理论学习成果转化为具体行动,着力在实干、敢干、善干上下功夫,匡正干的导向、增强干的动力、形成干的合力,推动党建与税收业务深度融合,确保“国之大者”“税之要事”落实落地。

1、建立重大决策落实机制。聚焦贯彻习近平总书记关于“推动党建和业务深度融合”重要指示精神,制定《关于发挥党建引领作用 运用五措并举工作法落实重大税费政策的工作指引(试行)》,提出“1+5+N”重大税费政策一体化落实工作机制,即“党建引领+五措并举+重大决策部署落实”,拓展运用到出口退税、研发费用加计扣除、土地增值税清算等领域,有效破解了党建和业务“两张皮”问题,有序推进了一系列重大税费政策落实,有力实现了党建和业务工作的深度融合。

2、建立服务高质量发展保障机制。聚焦服务地方经济高质量发展,开展对接“重大项目、招商引资、产业转型、税费诉求、税商联动、创业就业、乡村振兴、社会保障”等“八对接”专项行动。依法依规组织税费收入,建立财税联合会商机制,完善涵养税源的若干措施,强化税费

征管和服务。聚焦加快培育新质生产力,围绕服务吉林高质量发展战略,发挥税收职能作用,运用税收大数据,加强经济形势分析、政策效应分析等,为吉林全面振兴取得新突破提供税收数据支持。

3、建立助企纾困长效机制。站稳人民立场,聚焦“高效办成一件事”,制定出台一系列惠民利企服务举措,持续开展“便民办税春风行动”,打造“10分钟办税服务圈”等纳税服务品牌,不断提高纳税人缴费人获得感、满意度。聚焦服务民营经济发展,推出税商联动机制,制定40项服务举措,税商联动机制逐步拓展至金融、市监等部门及商会组织。加强“银税互动”,与省农联社共同推出“商税贷”系列信贷产品;与招商银行合作,为集团上下游企业开发“账权池”贷款业务等,提高贷款的普惠效能。

## 二、几点启示

(一)政治性是加强党员学习教育的根本,要坚定正确政治方向。“四个第一”制度把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,具有极强的政治性、原则性。实践证明,只有把准政治立场、政治方向、政治原则、政治道路,才能确保党员学习教育不跑偏、不走样。这启示我们,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,教育党员深刻领会这一思想关于坚定理想信念、提升思

想境界、加强党性锻炼等一系列要求,始终保持共产党人的政治本色。

(二)系统性是保障党员学习教育效果的关键,要健全制度机制。“第一主题”“第一任务”紧紧围绕党委、党支部、青年学习小组不同主体,常态化组织学习,具有很强系统性、针对性。实践证明,党员学习教育要抓在日常、学在平常、组织指导在经常,才能确保实效。这启示我们,党的创新理论学习教育是一项系统性工程,要通盘考虑、整体发力、统筹推进,要针对不同群体需要、不同人群特点制定制度、完善机制措施,相关部门要形成联动效应、齐抓共管,才能确保党员学习教育效果。

(三)先进性是党员学习教育重要目的,要注重目标导向。党员教育的根本在于教育党员始终保持先进性,在于激发党员活力、创造力,发挥先锋模范作用。“四个第一”制度从以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干四个维度,教育引导党员真学真信真用、学懂弄通做实,督促基层党组织优化改进作风、真抓笃行实干。实践证明,税务部门结合行业特点,抓责任主体、抓制度建设、抓形式创新,党员学习教育符合实际,效果良好。这启示我们,加强党员学习教育要坚持目标导向,坚持围绕中心、服务大局,激励党员在中国式现代化税务实践中走在前、作表率。□



# 强化“五方面”工作 扎实推动机关党建工作高质量发展

国家统计局吉林调查总队机关党委

国家统计局吉林调查总队坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的政治建设为统领，强化运用清单、图表、手册、模板、机制等五方面工作方式，全面促进机关党建各项工作提质增效。

**一、强化“三份清单”，压紧压实责任。**一是压实责任清单。印发《2024 年党的建设工作要点》《2024 年党组理论学习中心组学习计划》，不断加强党的创新理论武装。制定贯彻落实党的二十大战略部署工作方案和任务措施表，坚持按季度督办问效。二是细化任务清单。制定开展党纪学习教育实施方案及主要工作安排一览表，确保各项任务落实落细。印发并落实《创建模范机关工作任务清单》及《建设全国文明单位任务清单》，推动党建与业务同部署、同落实。三是用好问题清单。制定《2024 年党组履行全面从严治党主体责任任务清单》《党组 2024 年上半年专题研究全面从严治党工作会议问题整改任务清单》，压实责任，抓好问题整改落实。

**二、强化“三类图表”，明确任务方向。**一是构建党建品牌矩阵。创建“数海党旗红 国调显担当”吉林国调系统党建品牌，组织系统各级党组织创建

党建品牌名称、标识及内涵，打造植根统计调查职能职责的党建品牌矩阵。二是营造党建活动氛围。布置规划党旗、入党誓词、党员义务、党员权利及“三会一课”制度等上墙内容，促进基层党组织理论学习、组织活动常态化。三是注重标准化制度化。制作“党员大会流程图”“党员发展要点流程图”“党支部换届选举流程图”等，规范基层党组织工作流程。

**三、强化“三本手册”，加强基层指导。**一是加强廉政风险防控。修订各专业《廉政风险及防控措施清单》和《权力运行流程图》，强化廉政风险防控管理。二是加强基层制度建设。编印《吉林国调系统县级调查队参考制度汇编》，强化基层调查人员底线思维和红线意识。三是推动党建与业务深度融合。印发《关于推动党建和统计调查工作深度融合的具体措施》，编发《吉林国调系统优秀党建案例汇编》，宣传推广党建和业务工作深度融合的创新做法。

**四、强化“三套模板”，统一规范管理。**一是规范党组决策工作。印发党组会审议材料模板，确保系统各级党组严格按照要求议事决策。二是规范党建基础工作。印发机关党支部换

届各项工作模板及发展党员文书模板，细化换届选举工作注意事项，提高党建基础工作规范化。三是规范统计监督贯通协同工作。联合印发《关于省纪委监委与省级统计部门建立贯通协同机制的意见（试行）》，印发建立各类监督贯通协同工作机制办法，制定贯彻落实统计监督职能作用的意见任务分工，初步形成统计监督贯通合力。

**五、强化“三项机制”，确保工作成效。**一是建立定期研究党建工作机制。每半年听取党建、意识形态、思想政治工作汇报，每半年专题研究全面从严治党工作，每半年听取市县调查队队长、纪检组长（纪检员）履责工作汇报，压实全面从严治党主体责任。二是落实垂管部门党建工作机制。每年开展党组织书记抓基层党建工作述职评议，严格落实党支部工作联系点制度，赴市县调查队开展党建工作督导，旁听市县调查队理论学习中心组学习，列席市县调查队党支部换届选举，对市县调查队意识形态工作开展专项督查。三是建立健全主题教育长效机制。印发《巩固拓展主题教育成果任务清单》，明确 8 方面 32 项工作任务，确保各项措施落实到位。□



# “四大体系”助力清廉机关建设

广西壮族自治区直属机关工委

近年来，广西壮族自治区直属机关工委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，系统谋划提质增效三年行动，通过完善工作机制、强化源头管理、培树清廉标杆、营造育廉氛围，自觉把旗帜鲜明讲政治贯穿清廉机关建设的全过程、各方面，以清廉机关建设为全区高质量发展注入“廉”动力。

## 完善工作机制，逐步构建纵深推动的责任体系

压实政治责任。始终坚持学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，筑牢清廉机关建设的思想根基，严明政治纪律和政治规矩，把学习成果转化为建设风清气正政治生态的实际成效。

完善内部工作机制。坚持系统思维，梳理、明确清廉机关单元成员单位工作职责，健全完善“专责小组工作例会部署+专班统筹运行+成员单位分片联系指导”的协调联动机制，推动形成全覆盖、多层次的责任落实体系。

推动机关单位责任落实。牢牢扛起清廉机关建设主体责任，印发《清廉机关建设提质增效三年行动实施方案（2024—

2026年）》，推动区直机关各单位搭建起全面覆盖、纵深推动的工作机制，层层压实责任；印发《清廉机关建设提质增效2024年工作任务清单》，明确年度目标任务和工作措施，区直机关各单位紧密结合本领域本系统的特点、重点工作和目标要求，制定具体举措，确保工作落实。

## 强化源头管理，不断构建清廉机关的防控体系

持续深化理论武装，提高政治自觉。区直机关各单位深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，始终把全面从严治党政治责任抓在手上、扛在肩上，推动全面从严治党向纵深发展。

瞄准重点领域，突出靶向施治。坚持开展重点领域的专项整治，坚持把优化发展环境、保障民生作为高质量发展的“先导工程”，加大腐败惩治力度，确保政务服务公正无私、有为有畏。

严抓正风肃纪，推进规范用权。强化主体责任监督和派驻监督的有效衔接，聚焦内部巡查监督、坚持制度筑廉、加强风险防控，以作风建设推动思想解放。区直纪检工委在区直

机关开展作风建设“1+3”专项行动，通过强化廉洁促进培训、加强纪律教育、签订廉洁承诺、开展监督检查等途径，将廉政教育融入日常、抓在日常。自治区市场监管局建立行风监督员制度，聘请“行风监督员”在窗口单位设立“行风监测点”，推动解决行风问题。

## 培树清廉标杆，推动构建全域提升的示范体系

培育清廉机关品牌。区直机关单位发挥党建引领作用，持续加强清廉机关品牌建设和示范点培育打造工作，实现学有榜样、行有示范、干有方向、超有目标，先后涌现出自治区高级人民法院“清廉法院”、自治区退役军人事务厅“戎耀南疆、桂在行动”、自治区公共资源交易中心“清廉交易中心建设”等特色品牌。

强化示范创建。坚持抓定位、找特色、强突破，高标准选树典型，带动各级机关单位互学互鉴、纵深推进清廉机关建设。自治区广电局强化典型示范，选树建立清廉台站示范点，抓好广电行业系统直属单位清廉建设。自治区信访局以全国信访工作示范县（市、区）创建为依托，组织开展“微笑服务满

# 以“三举措” 推动“清廉机关”建设走深走实

云南省文山州委州直机关工委

云南省文山州委州直机关工委作为“清廉机关”建设牵头单位，着力找准突破口和切入点，以“三举措”推动“清廉机关”建设走深走实。

## 党建引领擦亮“廉洁底色”

将廉洁文化建设纳入州直机关党建工作要点、基层党建重点任务项目，深入开展“清廉党支部”创建、评选和命名工作，目前已评选命名州直机关“清廉党支部”58个。强化党内监督，组织召开州直部门落实主体责任约谈提醒会，通报州直部门党员违纪违法典型案例，督促州直部门把主体责任、第一责任人责任、“一岗双责”责任落实到位。

## 教育促廉筑牢“廉洁防线”

将纪法知识纳入“万名党员进党校”等“三类培训班”重要内容，开设《违反中央八项规定精神常见问题解析》《家庭家教家风》等课程，每期培训班至少安排3堂课程进行专题辅导。2024年以来，共举办培训班7期，培训党员干部2232余人，党员干部法纪意识不断增强。依托“文山机关讲堂”，每年针对科级及以下党员干部举办一期警示教育。目前，已轮训州、县两级科级及以下机关党员干部1900余人，教育引导党员干部筑牢廉洁防线。

## 文化育廉厚植“廉洁土壤”

与州中级人民法院联合打造州直机关警示教育基地，自党纪学习教育开展以来，各基层党组织开展现场警示教育活动89场次，用身边事教育身边人。通报5起党员干部和公职人员酒驾醉驾典型问题及4起党员干部违反社会治安管理秩序典型案例，让党员常念“紧箍咒”、常亮“警示灯”。用好“文山机关党建”微信公众号，打造指尖上的廉洁文化教育课堂，加强对党规党纪知识的宣传教育，深入挖掘和宣传清廉机关建设典型案例、创新做法和经验亮点，营造崇廉尚洁的浓厚氛围。□

（来源：旗帜网）

意窗口”活动，建设高质高效的“清廉信访窗口”。

推动融合共建。坚持全局观念和系统思维，加强和其他单元的融合贯通、协同联动，提升清廉建设服务保障全区经济社会高质量发展的能力。自治区国资委探索构建“机关+企业+项目”融合发展，将清廉机关与清廉国企有机结合，推动国资国企高质量发展；自治区交通运输厅统筹推进“党建+廉

建+文建+美建+水运”高质量发展，把清廉广西交通建设与模范机关创建、交通强国试点建设作为破解新老难题的过程。

## 营造育廉氛围，持续构建廉洁文化建设体系

不断加强宣传教育，把廉洁文化建设融入到机关思想文化建设中，营造崇廉拒腐的良好社会风尚。自治区宣传部打造“晒廉洁文化扬清风正气”广

西优秀廉洁文化互动展示平台；广西日报社推出《清廉广西》专版；自治区文旅厅持续推出系列文化“六廉”活动；自治区政协办公厅积极打造廉洁文化阵地，加快推进“壮美广西·政协云”项目建设；自治区气象局利用AI数字技术制作公务用车管理专题廉政教育片、开展“清风细语”微视频征集展播活动。□

（来源：旗帜网）

# 窗体顶端

## “三个融合”激活党建引擎

山东省五莲县直机关工委

近年来,山东省五莲县将推动党建和业务深度合作作为党建工作的重点,着力克服政治和业务脱节、党建工作和中心工作脱节、学和用脱节、形式和内容脱节等问题,构建了互融互通、互促互进的“大党建”工作格局,为推动县域经济社会高质量发展提供坚实保证。

### 抓理念融合,找准党建和服务民生同心同行的结合点

动起来。组织开展优秀机关党建品牌创建、县直机关党建展示交流“擂台赛”暨模范机关创建现场推进会,为各党支部搭建互比互评、沟通交流的平台,让党组织“动起来”。组织机关党员赴红色教育基地开展传统文化、爱国主义教育,针对青年党员开展“青·阅读”青年读书分享会等,通过特色活动让党员“动起来”。

沉下去。建立“部门包小区、党员联住户”机制,全县 5388 名机关党员干部包联城区近 4.4 万余户居民,将机关党建阵地延伸到小区一线,让党旗始终飘扬在群众身边。2023 年以来,县直机关各基层党组织多次举办各类服务活动。

解民忧。深入推进党建引领城市基层治理,开发“党建智治平台”APP,创新实行“民呼街应

县动”社区治理新模式,群众有问题“随时呼”、街道社区闻呼声“马上应”、县直部门接诉求“立即动”,推动社区治理流程再造,提升办事效能。扎实开展“察民情、解民忧、暖民心”活动,共走访 3.8 万余户,收集诉求建议 1346 条,协调解决问题 502 个。

### 抓目标融合,找准党建工作和中心大局同向发力的结合点

明目标。明确要求在制定党支部年度工作要点时,将县委县政府的要求和部门年度工作计划统筹考虑,确定方向、突出重点,明确责任分工,提升执行力。

强督导。围绕县委县政府中心工作,开展机关党建“体检”,压紧压实机关工委指导督促责任和各部门党支部主体责任,推动党建工作与中心大局同向发力。

出成效。组建京津冀、长三角等五个开放招引工作专班,成立临时党支部,党员带头拜访客商、宣介五莲县、洽谈合作事宜。大力优化营商环境,抽调 50 名科级党员干部全脱产到企业担任服务专员,成立企业党员流动服务队,帮助企业建强做实党组织、巩固提升党建阵地等。2023 年,县检察院与县工商联党支部共建“五个平台”的做法,获评“全省工商联与检察机关沟通联

系机制典型事例”。

### 抓工作融合,找准党建和部门业务同频共振的结合点

共享工作经验。围绕党建和业务深度融合、创新党建模式等主题,共举办工作交流会 20 余场。组织相关党支部党务干部开展党建工作座谈会 35 次,促进相互学习、实现共同提升。

共创党建品牌。积极指导各党支部结合工作实际和各自特点,打造“一支部一品牌”党建文化品牌,推动形成党建和业务深度融合的工作新格局。五莲县人民检察院大力推进“党建红+检察蓝”工作融合,组织建设与检察业务同步展开、党支部工作与检察业务同步实施,打造“同心向党·莲检为民”党建品牌,充分激活了党组织内在活力和党员内生动力。

共育典型引领。开展“发扬四敢精神、服务高质量发展标兵”活动,开设《党建品牌风采展示》《身边先锋》专栏,举办主题宣讲活动,充分发挥先进党支部示范带动作用,引导广大党员干部学先进、赶先进、当先进。建设党建文化长廊,充分展示机关党建和业务融合新成果,激发党员干部干事创业热情。□

(来源:旗帜网)





# 「五联五促」开新花 乡村振兴结硕果

贵州省遵义市  
直机关工委

2022年以来,遵义市直机关工委在脱贫攻坚期间实施“支部结对、干群结亲”机关党建扶贫行动的基础上,组织市直机关创新开展“支部联建促强基、产业联创促共富、人才联育促支撑、实事联办促民生、治理联抓促和谐”工作(以下简称“五联五促”工作),共有71个市直机关、118个党组织与118个脱贫村党组织结成对子,开展帮扶,取得了良好的效果。

## 支部联建,建强基层战斗堡垒

市直机关党组织和帮扶村党组织结对联建,共商发展大计、共抓支部建设,联合召开党组织会议426次、开展组织生活368次、完善党建阵地157个。帮助培育村党组织带头人和后备力量,部门领导带头下乡开展党的政策、惠民事项宣讲577次,帮助培训村干部、党员7046人次,提升党建工作规范化、制度化水平,不断夯实基层基础。

## 产业联创,筑牢群众致富之基

市直机关党组织充分发挥自身优势,在项目、资金、技术等方面大力支持发展集体经济,指导挂帮村兴办产业项目278个,直接支持项目资金3530万元,共同培育种植养殖、产品营销等各类新型农业经营主体437个,打造农产品品牌138个,不断促进农民增收、产业兴旺。

## 人才联育,强化干部能力提升

市直机关党组织依托驻村第一书记、乡村振兴指导员、科技特派员等队伍,支持本单位、本行业专业技术人才通过项目合作、短

期工作、专家服务等多种形式到基层开展培训和指导等服务活动854人次,帮助挂帮村培养“土专家”“田秀才”850人次、致富带头人655人次,推动各类人才到村帮助工作,强化乡村人才保障。

## 实事联办,持续增强民生福祉

市直机关党组织围绕保障和改善民生,积极提供力所能及的政策、资金、技术、医疗等方面的帮扶,投入资金2751万元,为群众办实事好事3173件,为群众解决“出行难”“饮水难”等急难愁盼问题。积极参与返贫监测和帮扶工作,帮助解决就业近1.7万人次。帮助跑市场找销路,销售农产品1千余万元,不断增强群众获得感、幸福感。

## 治理联抓,促进乡风文明和谐

以提升组织力为重点,市直机关党组织指导结对村党组织完善村级治理体系,指导建立完善村级组织236个,创建民主法治示范村140个。教育引导农村党员干部群众依法办事,开展理论、政策、法治等各类宣讲会1579场,培育学法用户示范户2285户,开展文化活动358场,开展人居环境整治1418次,推进移风易俗,传播文明理念,建设生态宜居美丽乡村。

“五联五促”工作开展两年多来,遵义市直各单位围绕中心、服务大局,找准结合点、发力点,挂帮举措实、挂帮效果好,群众得实惠多,机关党组织在联建中更加坚固,党员干部在锤炼中更加先进。□

(来源:旗帜网)

# 萧企吃企 难抵诱惑终自毁

——湖南省娄底经济技术开发区投资建设集团有限公司原党委书记、  
董事长谢玉敏严重违纪违法案剖析(上)

谢玉敏，女，1976年11月出生，1995年7月参加工作，2002年9月加入中国共产党。曾任湖南省涟源市斗笠山镇斗笠山中学教师；涟源市委组织部干部，研究室主任；斗笠山镇党委副书记；古塘乡党委副书记、乡长；荷塘镇党委书记；娄底经济技术开发区党委委员、管委会副主任；娄底经济技术开发区投资建设集团有限公司党委书记、董事长；娄底市新型城镇化工作办公室常务副主任。

2023年6月，谢玉敏因涉嫌严重违纪违法，接受娄底市纪委监委纪律审查和监察调查。2023年11月，谢玉敏被开除党籍、开除公职，其涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

“因为我忘记初心，贪欲贪婪、无知无畏和愚昧侥幸，最终滑向罪恶的深渊。”2023年11月，在被移送检察机关依法审查起诉前，谢玉敏再次深刻忏悔。靠着组织培养和自己的勤奋努力，谢玉敏40岁走上了正处级领导干部岗位，那时她还在暗下决心：“不管多难，一定要鼎力前行，担当作为。”言犹在耳，如今留下的却只有悔恨与羞愧：“誓言犹记，我却将永远被钉在娄底经开投的耻辱柱上。”因难抵诱惑、初心尽失，谢玉敏走上了一条违法犯罪的不归路。

## 底线失守，在私欲膨胀中迷失自我

1995年，谢玉敏毕业后被分配到涟源市斗笠山镇斗笠山中学任教，那时的她勤奋好学，

上进心强。无论在哪个岗位，她都名列前茅。在担任乡镇主要领导期间，她一心扑在工作上，同事们开玩笑说她是只知搞工作的“土”书记。

谢玉敏人生的分水岭出现在2012年。这一年，她升任娄底经济技术开发区党委委员，成为副处级干部。随着职务升迁、权力增大，恭维她的人也在逐渐增多。她的内心开始变得浮躁不安，此时的她开始将读书学习看作走程序、装样子。当看到一些商人老板奢靡的生活时，她的信念开始慢慢动摇，逐渐迷失方向。

物必自腐，而后虫生。没有了坚定信仰，在跟商人老板的攀比中，谢玉敏丧失了辨别能力，迷失了初心。在她看来，自己是有身份和地位的领导干部，与别人交往时不能太寒酸。思想阵地被扭曲的价值观占领，她开始心安理得地接受老板们的迎来送往，收受老板们送上的红包礼金，接受邀请去高档商场购置奢侈消费品等。

在谢玉敏任荷塘镇党委书记时，某企业老板李某某便与她认识，但交往不深。当获悉谢玉敏升任娄底经开区党委委员后，李某某逢年过节便给谢玉敏送上价值不菲的礼品礼金，从不间断。在谢玉敏看来，李某某是一个讲义气、值得信任的朋友。2018年，为承揽工程项目，李某某多次请谢玉敏给予关照，谢玉敏答应帮忙。之后，谢玉敏陆续帮助李某某在娄底经开区承揽了上亿元的工程项目。为了表示

感谢，李某某将30万元现金送到谢玉敏手中。

“最开始我是不想要的，这么大的金额，心里也紧张害怕，一直在做思想斗争。可是犹豫了好几天后，还是收下了。”因为心存侥幸，谢玉敏以“不一定查到自己头上”自我安慰、自我麻醉，收下了第一笔大额贿款。

不少落马的领导干部误入歧途，都是从第一次收受小红包、第一次参加饭局、第一次笑纳小礼品等众多“第一次”开始，然而，就是这“第一次”，像是打开了潘多拉魔盒一样，一发而不可收拾。有了第一次、必定有第二次、第三次……继而欲壑难填，变得如泛滥之水，滔滔难遏。

在任娄底经开区党委委员时，谢玉敏还利用协管创建文明城区、创建卫生城市的职权，想方设法为同学杜某的公司谋取城市路面保洁业务，其目的是自己能从中分一杯羹。仅此一项，谢玉敏先后受贿90余万元。

谢玉敏年纪轻轻就得到组织信任，担当重任，本应不辱使命，尽职尽责努力工作。然而，她却在权力、金钱和私欲面前底线失守，逐渐沦为金钱的奴隶和他人逐利的工具。

“那么轻轻松松地赚了几十万元太容易了，真的不费吹灰之力。”谢玉敏忏悔道，“贪婪的种子一旦种下，就迅速生根发芽，野草般疯狂地占领了我的整个身心，也主宰了我的言行。”□

（来源：中央纪委国家监委网站）



## 全体党员，这些义务必须履行！

不管你党龄长短、职务高低、贡献大小，从你光荣地加入中国共产党那一刻起，都必须无一例外地履行党员义务。党员的义务是党对党员的基本要求，是党员对党应尽的责任，是衡量党员是否合格的具体标准。那么，党员要履行哪些义务？党章第三条规定，党员必须履行下列义务。

一、认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，学习党的路线、方针、政策和决议，学习党的基本知识和党的历史，学习科学、文化、法律和业务知识，努力提高为人民服务的本领。

二、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻执行党的基本路线和各项方针、政策，带头参加改革开放和社会主义现代化建设，带动群众为经济发展和社会进步艰苦奋斗，在生产、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用。

三、坚持党和人民的利益高于一切，个人利益服从党和人民的利益，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多做贡献。

四、自觉遵守党的纪律，首先是党的政治纪律和政治规矩，模范遵守国家的法律法规，严格保守党和国家的秘密，执行党的决定，服从组织分配，积极完成党的任务。

五、维护党的团结和统一，对党忠诚老实，言行一致，坚决反对一切派别组织和小集团活动，反对阳奉阴违的两面派行为和一切阴谋诡计。

六、切实开展批评和自我批评，勇于揭露和纠正违反党的原则的言行和工作中的缺点、错误，坚决同消极腐败现象作斗争。

七、密切联系群众，向群众宣传党的主张，遇事同群众商量，及时向党反映群众的意见和要求，维护群众的正当利益。

八、发扬社会主义新风尚，带头实践社会主义核心价值观和社会主义荣辱观，提倡共产主义道德，弘扬中华民族传统美德，为了保护国家和人民的利益，在一切困难和危险的时刻挺身而出，英勇斗争，不怕牺牲。□

（来源：共产党员网）

