

内部资料 免费交流
吉林省连续性内部资料出版物
准印证号(吉)LSZ2017056

吉林机关竞建

1
2021

高举旗帜 · 聚焦党建 · 面向基层 · 服务中心

(月刊·总第201期)



中共吉林省直属机关工作委员会 主办

礼赞华诞启新程

本刊评论员

历史的脚步迈进 2021 年，中国共产党起航的红船劈波斩浪行进百年，在无数惊涛骇浪中打造成引领中华民族伟大复兴的钢铁巨轮。百年沧桑，百年奋斗，百年辉煌。中国共产党的 100 年，是不忘初心、牢记使命、接续奋斗的 100 年，是解放思想、实事求是、与时俱进的 100 年，是开创历史、奠定基业、开辟未来的 100 年。在庆祝中国共产党百年华诞的光辉之年，省直机关各级党组织和广大党员干部要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，聚焦中央决策部署，落实省委工作要求，切实提高机关党的建设质量，用担当和表率、忠诚和实干、攻坚和突破营造庆祝建党百年浓厚氛围，凝聚省直机关奋进新征程磅礴力量，为“十四五”开好局、起好步作出更大贡献。

营造庆祝建党百年浓厚氛围，要在政治建设上强担当、作表率。坚决把“两个维护”作为一切实践活动的政治原则、政治保障，坚决把讲政治要求体现在实际行动中，忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心。始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想继续往深里走、往心里走、往实里走。

营造庆祝建党百年浓厚氛围，要在履职尽责上强担当、作表率。要当好“三个表率”，建设让党

放心、让人民满意的模范机关。要当好践行“两个维护”的第一方阵，打通贯彻落实中央决策、省委部署的“最后一公里”。要坚持问题导向，推动机关党的建设提质增效。要探索创新机关党建工作体制机制，推动形成机关党建工作合力。

营造庆祝建党百年浓厚氛围，要在从严治党上强担当、作表率。进一步强化主体责任、第一责任人责任和“一岗双责”，持续深入、持之以恒推动作风建设，形成真抓实干浓厚氛围，履行好“新担当、新突破、新作为”重大职责使命。

营造庆祝建党百年浓厚氛围，要在自身建设上强担当、作表率。严肃党内政治生活，强化学习实践锻炼，牢记初心使命，担当实干作为。省直机关各级党组织更好凝聚同频共振、同向奋进的整体合力，推动“十四五”吉林振兴率先实现新突破。

百年征程波澜壮阔，百年大党风华正茂。面对第一个百年奋斗目标实现的伟大时刻，我们要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，按照省委、省政府的部署，在营造庆祝中国共产党成立 100 周年的浓厚氛围中，充分展示中国共产党走过的光辉历程、取得的伟大成就、积累的宝贵经验及其带给我们的深刻启示，在吉林全面振兴全方位振兴正处在滚石上山、爬坡过坎的关键时期，统一思想，勠力攻坚，实现新突破，领航新征程，谱写新辉煌。□



CONTENTS 目录

2021年第1期
(月刊·总第201期)
2021年2月出版

主管单位

中共吉林省直属机关工作委员会

编委会主任 胡家福

编委会常务副主任 刘川

编委会副主任 张丽 郑强
权善美 邢百华
郑光哲

编委会委员(以姓氏笔画为序)

王晖 兰佩新 孙自立 刘志远
安书琦 李占勇 李全红 李忠兰
李南哲 张玉文 张秀义 张志华
张佐斌 杨希文 周敏 赵景军
梁士平 梁清祥 韩若飞 褚颖
蔡星海 滕海峰

总编 郑光哲

副总编 张志华 滕海峰

责任编辑 赵芳 王德臣

执行编辑 赵芳

编辑出版 中共吉林省直属机关工作委员会

地址 吉林省长春市新发路577号
(省直机关工委研究室)

邮编 130051

电话 0431-88902361

传真 0431-88902655

准印证号(吉) LSZ2017056

内部资料免费交流

欢迎来稿

电子信箱:jgjsb@sina.com

印刷企业:长春容大印务有限公司

印刷册数:2000册

发送范围:省直机关及市(州)、县(市、区)直机关工委

卷首语

礼赞华诞启新程 本刊评论员 1

要言要论

习近平要求广大党员干部强“三力” 4

党建聚焦

促进基层组织建设全面进步全面过硬全面提升 为新
时代吉林振兴发展提供坚强政治保证 6
传达学习习近平总书记重要讲话精神 切实加强政治
建设持续提高政治能力 7
推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接
..... 7

十九届五中全会

凝心聚力谋发展 推动吉林林草事业再上新台阶
..... 金喜双 8
提高政治站位 把握服务重点 为推动吉林高质量发展
作出海关新贡献 长春海关党委 12

书记谈党建

以高质量党建引领全省能源事业高质量发展
..... 王相民 15
凝心聚力抓党建 不断强化基层党组织功能
..... 李庆臣 18

理论探讨

牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”
..... 樊得智 杨世伏 张法娟 20

理论研究的阵地 经验交流的桥梁

党建知识的宝库 党务干部的挚友

高素质机关党务干部队伍建设“三个逻辑”

..... 丁 彬 22

省直动态

闻令而动 勇于担当 25

警钟长鸣

吉林省纪委监委公开曝光 6 起违反中央八项规定精神

典型问题 27

厘清“公与私”不可“灰风雅” 纪宫轩 28

莫让公务出差“变味” 纪宫轩 28

脱贫攻坚

为奔小康铺筑致富路 焦 轩 29

洒满峰峦的爱 泰珂玟 32

党内法规

中国共产党党员权利保障条例 35

调查研究

推进松辽委党支部标准化规范化建设的调查与思考

..... 水利部松辽委直属机关党委 41

礼赞 100 年·机关党建历史回眸

百年正是风华时 奋勇前行铸辉煌

..... 省直机关工委研究室 44



1 月 15 日，省委书记景俊海主持召开 2020 年度市(州)党委书记抓基层党建述职评议会议并强调,要深入贯彻习近平总书记关于党的建设重要论述,全面落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,进一步推动全面从严治党向基层延伸,促进基层党组织建设全面进步、全面过硬、全面提升,为新时代吉林振兴发展提供坚强政治保证。会上,各市(州)党委、长白山保护开发区党工委,省直机关工委、省委教育工委、省国资委党委、省非公企业和社会组织工委等 19 位党(工)委书记分别述职。景俊海代表省委进行点评,并对做好全省基层党建工作提出要求。

图为述职评议会议现场(邹乃硕 摄)。



习近平

要求广大党员干部强“三力”

旗帜鲜明讲政治,既是马克思主义政党的鲜明特征,也是我们党一以贯之的政治优势。在2020年12月24日至25日中共中央政治局召开的民主生活会上,习近平总书记要求广大党员干部要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断增强政治意识。

增强政治判断力

增强政治判断力,就要以国家政治安全为大、以人民为重、以坚持和发展中国特色社会主义为本,增强科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战的能力。

——2020年12月24日至25日,习近平主持中共中央政治局民主生活会并发表重要讲话

只有从政治上分析问题才能看清本质,只有从政治上解决问题才能抓住根本。各级领导干部特别是高级干部要炼就一双政治慧眼,不畏浮云遮望眼,切实担负起党和人民赋予的政治责任。

——2018年6月29日,习近平在十九届中央政治局第六次集体学习时的讲话

要不断提高政治敏锐性和政治鉴别力,观察分析形势首先要把握政治因素,特别是要能够透过现象看本质,做到眼睛亮、见事早、行动快。

——2020年10月10日,习近平在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话

要教育引导各级领导干部增强政治敏锐性和政治鉴别力,对容易诱发政治问题特别是重大突发事件的敏感因素、苗头性倾向性问题,做到眼睛亮、见事早、行动快,及时消除

各种政治隐患。要高度重视并及时阻断不同领域风险的转化通道,避免各领域风险产生交叉感染,防止非公共性风险扩大为公共性风险、非政治性风险蔓延为政治风险。

——2018年6月29日,习近平在十九届中央政治局第六次集体学习时的讲话

增强政治领悟力

领导干部特别是高级领导干部担的是政治责任,必须对党中央精神深入学习、融会贯通,坚持用党中央精神分析形势、推动工作,始终同党中央保持高度一致。中央政治局的同志是贯彻落实党中央精神的重要组织者和推动者,更应该不

断提高政治领悟力,对“国之大者”了然于胸,明确自己的职责定位。

——2020年12月24日至25日,习近平主持中共中央政治局民主生活会并发表重要讲话

中央政治局的同志必须有很强的看齐意识,经常、主动向党中央看齐,向党的理论和路线方针政策看齐。制定各方面决策部署,首先要有正确大局观,站在党和国家大局上想问题、看问题,特别要把所分管方面的工作同党中央重大决策部署衔接起来、统一起来。无论综合性决策还是专项性决策,都要找准在全局中的合理定位,做到科学决策、民主决策、依法决策,在把握客观规律的基础上确定工作目标和举措。

——2015年12月28日至29日,习近平主持中共中央政治局专题民主生活会并发表重要讲话

谋划和推进党和国家各项工作,必须深入分析和准确判断当前世情国情党情。我们强调重视形势分析,对形势作出科学判断,是为制定方针、描绘蓝图提供依据,也是为了使全

党同志特别是各级领导干部增强忧患意识,做到居安思危、知危图安。

——2017年7月26日至27日,习近平在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神,迎接党的十九大”专题研讨班开班式上发表重要讲话

贯彻落实党中央决策部署,不是喊口号,要经过深入调研,结合当地实际,形成符合党中央精神的行之有效的具体举措。

——2018年4月11日至13日,习近平在海南考察时强调

增强政治执行力

领导干部特别是高级干部要经常同党中央精神对表对标,切实做到党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决执行,党中央禁止的坚决不做,坚决维护党中央权威和集中统一领导,做到不掉队、不走偏,不折不扣抓好党中央精神贯彻落实。

——2020年12月24日至25日,习近平主持中共中央政治局民主生活会并发表重要讲话

要把抓落实作为开展工作的主要方式,动脑子、想办法,拿出真招实招来,切实把党中

央决策部署的各项任务一项一项抓好。特别是要发扬斗争精神,敢于面对困难,敢于攻坚克难。

——2019年12月26日至27日,习近平主持中共中央政治局专题民主生活会并发表重要讲话

要有很强的责任意识,敢于负责、敢作敢为,党中央定下来的事情就一定抓好,使各项工作既为一域争光、又为全局添彩。

——2015年12月28日至29日,习近平主持中共中央政治局专题民主生活会并发表重要讲话

干事业不能做样子,必须脚踏实地,抓工作落实要以上率下、真抓实干。特别是主要领导干部,既要带领大家一起定好盘子、理清路子、开对方子,又要做到重要任务亲自部署、关键环节亲自把关、落实情况亲自督查,不能高高在上、凌空蹈虚,不能只挂帅不出征。

——2020年10月10日,习近平在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话□





景俊海在二〇二〇年度市州党委书记抓基层党建述职评议会上强调

为新时代吉林振兴发展提供坚强政治保证 促进基层党组织建设全面进步全面过硬全面提升

1月15日，省委书记景俊海主持召开2020年度市州党委书记抓基层党建述职评议会议。他强调，要深入贯彻习近平总书记关于加强党的建设重要论述，全面落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，进一步推动全面从严治党向基层延伸，促进基层党组织建设全面进步、全面过硬、全面提升，为新时代吉林振兴发展提供坚强政治保证。省委副书记、代省长韩俊出席会议。

会上，各市（州）党委、长白山保护开发区党工委，省直机关工委、省委教育工委、省国资委党委、省非公企业和社会组织工委等19位党（工）委书记分别述职。景俊海代表省委逐一点评，并对做好全省基层党建工作提出要求。

景俊海强调，做好今年工作，必须凝神聚力抓基层，全力以赴打基础，充分发挥好党的建设引领保障作用。一要深刻认识推进新时代吉林基层党建工作是推动振兴发展的现实需要、是服务保障民生的关键所在、是深化全面从严治党的必然要求，切实增强责任感使命感紧迫感，努力把各项工作做得更细更实更好更有成效。二要系统推进新时代吉林基层党建工作规划布局，建强党的组织体系，坚决落实维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全基层组织工作链条，扎实推进基层党组织建设标准化规范化、基层党建工作特色化品牌化；完善基层治理体系，全面创建党建引领城乡基层治理统一领导体制，推行“双向进入、

交叉任职”制度安排，着力提升治理能力建设水平；健全党群服务体系，抓农村基层党建促乡村振兴，推进企业党建与生产经营深度融合，进一步提升高校党建服务吉林振兴能力。三要全力推动新时代吉林基层党建工作实现良好开局，推进改革创新，强化分类指导，全面提升农村、城市、机关、国企、非公、学校等党建工作质量；严把选人标准、严格依法依规、严肃换届纪律，确保换届平稳有序；坚持大抓基层，促进资源力量下沉。四要忠实履行新时代吉林基层党建工作政治责任，强化政治意识、责任意识、发展意识、担当意识、纪律意识，严格遵守政治纪律和政治规矩，严格开展党性教育，严格抓好干部队伍建设，严格落实意识形态责任制，严格推进正风肃纪反腐，坚持以“五化”方式抓落实，以高质量党建工作引领保障高质量发展。

中组部组织二局局长石军参加会议并作集中点评讲话，充分肯定我省基层党建工作，对抓下一步工作提出要求和希望。

参会人员对19位党（工）委书记进行了评议测评。

高广滨、吴靖平、胡家福、王凯、田锦尘、李景浩、石玉钢、侯渐珉、刘维、张忠、姜治莹参加会议。□



省委召开常委扩大会议

传达学习习近平总书记重要讲话精神 切实加强政治建设持续提高政治能力

1月8日,省委书记景俊海主持召开省委常委扩大会议,传达学习习近平总书记在中央政治局民主生活会上重要讲话和《中共中央关于中央政治局民主生活会情况的通报》精神,研究部署我省贯彻落实工作。省委副书记、代省长韩俊,省政协主席江泽林出席会议。

会议强调,全省各级党组织和广大党员干部要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,认真贯彻落实中央《通报》要求,坚持把政治建设作为首要任务,切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保

政治绝对过硬。一要强化理论武装,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为终身必修课,坚持原原本本学、及时跟进学、知行合一学,用科学理论砥砺政治品质,进一步筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。二要坚决维护核心,严守政治纪律和政治规矩,切实把“两个维护”要求融入骨髓和灵魂、把党中央决策部署转化为吉林振兴发展的实际成效,用绝对忠诚彰显政治品格。三要坚守人民情怀,把人民群众放在心中最高位置,倾听人民呼声、汇聚人

民智慧、满足人民诉求,扎实办好民生实事,用民生幸福体现政治立场,不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感。四要牢记职责使命,立担当之志、尽担当之责、强担当之能,用苦干实干诠释政治担当,努力干出经得起历史、实践和人民检验的实绩。五要深化作风建设,不断巩固全面从严治党成果,落实新时代党的组织路线,把树立正确政绩观要求具体化,持续整治形式主义、官僚主义,始终保持反腐败高压态势,用鲜明导向涵养良好政治生态。□

1月,省委书记景俊海主持召开省委常委会议,讨论拟提请省十三届人大四次会议审议的《政府工作报告(讨论稿)》《吉林省2020年国民经济和社会发展规划执行情况和2021年国民经济和社会发展规划草案的报告(讨论稿)》,听取2021年全省民生实事安排意见;主持召开省脱贫攻坚领导小组会议,听取全国巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议精神,研究部署我省贯彻落实举措,审议通过《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》。

会议强调,推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署。要坚决在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,科学认识和准确把握“三农”工作重心历史性转移的新形势新要求,坚

推动巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接

持党的全面领导,坚持平稳有序原则,坚持群众主体作用,坚持多方协同发力,加快脱贫攻坚“扶”的机制向乡村振兴“保”的机制转变。要着力推动重点任务落实,建立健全长效机制,深入落实扶贫产业收入保险政策,持续做好防止返贫监测帮扶,推动易地搬迁后续扶持,管好用好扶贫资金项目资产,重点支持脱贫地区发展,壮大乡村特色产业,完善农村低收入人口常态化帮扶,促进脱贫人口稳定就业和增收;抓好产业衔接,促进一二三产融合发展。要稳妥推进工作体系转换,坚持省负总责、市县抓落实工作机制,坚持五级书记一起抓、党政主要领导负责领导机制,坚持“五化”落实机制,加快梳理、优化完善脱贫攻坚政策,研究建立统一高效的决策议事协调机制,平稳有序做好各级扶贫部门职能调整优化,完善定点帮扶、驻村帮扶及社会力量参与帮扶机制,汇聚推进有效衔接强大合力。□



凝心聚力谋发展 推动吉林林草事业再上新台阶

省林草局党组书记、局长、直属机关党委书记 金喜双

党的十九届五中全会是我们党在即将夺取全面建成小康社会伟大胜利、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键节点召开的一次十分重要的会议。习近平总书记在全会上发表的重要讲话和全会审议通过的《建议》，对我国“十四五”发展进行了战略谋划和系统布局，是我们开启全面建设社会主义现代化国家新征程的政治宣言和行动纲领。在省委、省政府的正确领导下，吉林林草坚持把深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记重要讲话重要指示精神作为最重大的政治任务，牢牢把握生态文明建设这一根本任务，围绕生态保护修复、林草重大改革、森林资源管护、应急防灾减灾、产业转型发展、林草治理体系和治理能力建设等工作，科学谋划吉林林草“十四五”时期的振兴发展，坚定不移推动党中央重大决策部署在林草系统落地落实，将总书记的亲切关怀、巨大鼓舞转化为忠诚核心、拥戴领袖的高度自觉，转化为履职尽责、担当作为的

生动实践。

一、立足新发展阶段，科学锚定“十四五”乃至更长一个时期林草事业发展航向

“十四五”时期是实现第二个百年目标、从全面建成小康社会向社会主义现代化强国迈进的第一个五年，也是我国从“富起来”走向“强起来”的关键阶段。站在历史交汇点，吉林林草主动适应新时代、新阶段、新征程发展要求，立足资源本底条件，在深入调查研究、精准分析研判的基础上，确定了“十四五”时期全省林草事业发展总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 生态文明思想为指导，切实践行“两山”理论，立足新发展阶段，坚持新发展理念，构建新发展格局，以推进高质量发展为主题，以改革创新为动力，以生态系统治理为核心，以林区转型发展为主线，以推进林（草）长制为抓手，全面深化国有林场林区和虎豹国家公园体制试点三项重大改革，科学布局森林、草原、湿地、荒漠四大生态空间，统筹推进林区经济发展、社会

进步和民生改善三大务实举措，突出抓好林草“修复、保护、发展、治理、保障”五大治理体系，把建设美丽吉林转化为实际行动，建设生态绿军，当好生态卫士，奋力谱写吉林林草新时代高质量发展新篇章。确定了“十四五”乃至更长一段时间，谋划实施林草“三步走”战略：

第一步，从2021年到2025年，是向生态“饱和”状态进军阶段。着力“扩总量、增绿量”，实施系统修复和治理，全省完成生态修复1000万亩，实现“五年增绿吉林大地”，厚植吉林绿色本底，绿色发展指数力争跨入先进行列。全省森林覆盖率力争达到45.8%，草原综合植被盖度稳定在72%，自然湿地有效保护率要达到49%，基本满足未来生态需求。

第二步，从2026年到2030年，是由“绿”向“美”提档升级阶段。着力“提质量、上水平”，实施精准提升绿美行动，实现“十年绘就绿美吉林”，推动吉林整体更绿更美，生态持续向好，初步构建“三区四屏三廊

一网”生态格局。全省森林覆盖率稳定在 45.8% 以上，自然湿地有效保护率力争达到 50%。

第三步，从 2031 年到 2035 年，是迈向人与自然和谐共生阶段。着力巩固森林、湿地、自然保护地、生物多样性保护建设成果，全面筑牢生态安全屏障，总体实现美丽吉林愿景目标，形成林草高质量保护发展体系，推动生态文明开新局，打造绿满吉林的“生态文明建设强省”。

二、贯彻新发展理念，着力构建全省林草生态建设和产业发展新格局

按照习近平总书记搞好“生产力布局、生态布局”的重要指示要求，“十四五”期间，我省将着力构建“三区四屏三廊一网”的林草生态布局。“三区”：即东部高功能生态屏障区，该区域是长白山主体区域，是黑土地的天然屏障，是“五大水系”的源头，山高林密、绿色资源富集，以保育为主，加强长白山森林保护修复，加强江河源头水源涵养和水土保持，提升区域生态系统结构完整性和功能稳定性。中部环长生态协同防护区，该区域是创新转型核心区和粮食主产区，长春经济圈是重要的增长极和动力引擎，生态承载的压力很大，以建设为主，扩大环境容量和生态空间，缩小区域内生态质量梯度，提高生态承载功能，为经济社会可持续发展提供必要的生态环境支撑。西部重要生态恢复区，该区域是重要的农牧业基地，是我省生态最脆弱区和敏感区，以自然恢复为主，通过

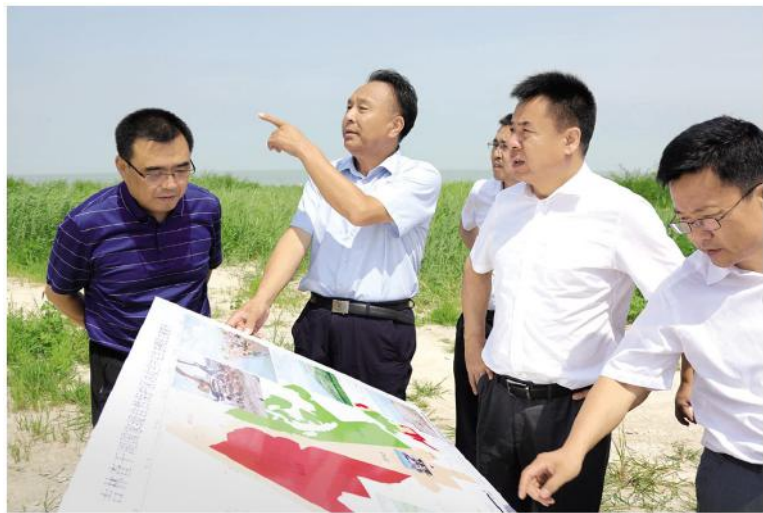
采取人工干预措施，恢复草原、湿地功能，增加林草植被，以增强生态系统稳定性。“四屏”：即长白山森林生态屏障，长白山是东北乃至东北亚地区重要的生态屏障，根据山脉走向和森林分布，建设三列由东北向西南贯通的森林生态屏障，充分保障东北腹地黑土地安全和“五大水系”源头水资源安全。科尔沁防风固沙生态屏障，是我省防沙固沙的关键性地带，主要以向—乌沙带、松花江右岸沙带和嫩江沙地风沙危害和水土流失治理为重点，加快建设防风固沙林、农田防护林，建墙、形成网，遏制风沙东侵势头。黑土地保护生态屏障，是我省优质黑土地核心地带，在大黑山以西、科尔沁沙地以东、京哈铁路两侧黑土区，大力营造水源涵养林、水土保持林和农田防护林，稳步提高水土流失面积减少的贡献率，保护好黑土地这一耕地中的“大熊猫”。松嫩湿地修复保护生态屏障，是我省泡沼湿地最丰富、最集中区域，主要以第二松花江下游、嫩江、洮儿河为线，统筹左右岸、河湖湿林草生态修复，以

强化对生态脆弱区、敏感区的保护。“三廊”：即重要公路“骨干路网”生态防护廊道，作为防护林体系的重要补充，依托高速公路、普通国道、普通省道、县道和乡道等，着力打造“三横五纵”公路生态防护廊道。重要铁路大动脉生态防护廊道，兼顾与重要公路生态防护廊道高度重合特点，依托高速铁路和普通铁路，着力打造“两横四纵”铁路生态防护廊道。“十河”重要流域生态防护廊道，打通生态单元的连通性，协同推进松花江、东辽河、饮马河、嫩江、图们江、伊通河、鸭绿江、辉发河、拉林河、浑江等“十河”上下游、干支流、左右岸生态保护修复，着力构建江河生态防护廊道。“一网”：即多点支撑的自然保护地体系建设网络，突出生态文明建设核心载体，以东北虎豹国家公园为主体，以 38 个自然保护区为基础、90 个自然公园为补充，全面构建科学合理的自然保护地体系，形成东有虎豹、中有生态绿心、西有白鹤的自然保护地大格局。

未来五年，吉林林草将继续全面贯彻落实省委省政府决



省林草局召开学习贯彻党的十九届五中全会精神务虚会



省林草局党组书记、局长金喜双到查干湖国家自然保护区调研指导工作

策部署和具体要求,在“三区四屏三廊一网”生态布局的基础上,坚持以“具体化、行动化、项目化、工程化”思维,启动实施十大重点工程。一是长白山生态保育工程。以“保护好长白山”为重点,实施长白山东部森林保护修复综合治理、长白山主脉森林保护修复综合治理项目及重点国有林区森林保护修复综合治理项目,重点开展林地清收、珍贵树种培育和改培工程建设。二是防护林建设工程。着眼打造连通成网的生态防护体系,实施农田防护林网修复完善、防风固沙林以及护路林、护岸林建设。三是森林质量精准提升工程。实施精准化的经营方案和措施,综合提升森林质量和生态、经济效益。四是草原保护修复工程。开展草地资源清查,依法划定和严格保护基本草原,加强退化草原修复治理。五是湿地保护修复工程。在加强分级管理、全面保护基础上,实施湿地系统性保护修复工程。六是自然保护地体系规范提升工程。完成保护

地整合优化,在128个自然保护区开展勘界立标、标准化保护站、监测体系、研学宣教建设。七是城乡绿化美化工程。坚持把绿色作为乡村振兴底色,以村边、宅边、河边、道边“四边”绿化为重点,进一步改善城乡人居环境。八是林区基础设施建设工程。加大林区基础设施投入,实施给排水、供暖、林区医院、林场管护房等建设改造,升级改造防火应急道路,着力补齐林区发展短板。九是林草产业发展工程。制定扶持林草特色产业发展政策措施,加快8大优势产业发展。编制森林旅游发展规划,大力培育发展森林旅游康养等新兴业态。十是保障能力提升工程。从科技支撑、智慧林草、体制机制创新、森林草原火灾预防和应急处置、林草有害生物防治、野生动物疫源疫病防控、种苗建设等7个方面,着力提升林草保障能力。

三、起航奋斗新征程,扎实做好“十四五”开局之年全省林草重点工作

2021年是我省向“生态饱和”进军的第一年,做好开局之年林草工作意义重大。全省林草系统将深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于生态文明建设的部署要求,以新时代党建工作为指引,全力以赴保存量、增绿量、提质量、严保护、深转型、促惠民,勇当生态文明建设排头兵,推动全省林草生态建设事业再创佳绩。

一是抓防护林建设,争取一年消灭国省级公铁路和重要流域的“光杆路”、“光板河”。利用明年1年时间,将全省国省级干线公路、铁路和重要河流(库区)缺条断带的护路林、护岸林补齐,栽植2-3行树,作为农田防护林体系的重要补充。同时,在前两年基础上,再完成新建农田防护林网10万亩,全面增强防护林和重要生态系统连通性。

二是抓长白山森林植被恢复,推动重点区域森林质量精准提升。落实总书记“保护好长白山”的指示要求,准备从清收林地入手,紧盯毁林开荒、盗伐林木等破坏生态环境问题,深入开展打击和清理行动。利用2-3年时间,基本消灭东部长白山区的“挂画地”“小片荒”。对25°以上坡耕地进行退耕还林。

三是抓林(草)长制,确保明年全省全面铺开。严格按照中央部署,在全面总结林(草)长制试点经验基础上,出台《吉林省全面推行林(草)长制实施意见》,力争8月份在全省推开,全面落实各级党委、政府保

护发展林草资源责任。

四是抓森林草原防火,做好 40 年无重大森林火灾总结表彰。今年 6 月底春防期结束后,筹备召开全省表彰奖励大会,认真总结我省连续 40 年无重大森林火灾成绩,争取国务院、国家森防指和国家林草局给予我省特殊奖励。

五是抓保护地整合优化,全面提升保护地规范管理水平。协调国家相关部委,尽快完成我省自然保护地整合优化预案批复工作,加快推进现地落界立标、理顺管理机构、编制修改总体规划以及保护地建设等工作。组织开展查干湖、莫莫格保护区生态效益补试试点,新晋升国家湿地公园 2 处,新建省级湿地公园 2-3 处。

六是抓“感知生态 智慧林草”建设,全力打造全国林草信息化试点。作为全国“感知生态、智慧林草”试点省份,精心组织编制示范工程建设项目实

施方案,启动平台建设,重点完成智慧林草智能办公网、生态感知“一张图”平台搭建等基础工作,利用 3 年时间,在全省逐步构建以“一张图、两中心、三张网”为核心的智慧林草现代化管理系统。

七是抓生态旅游,积极探索相得益彰的新路子。重点结合“双线”规划,依托我省丰富的森林、草原、湿地和各类自然保护地等生态景观资源,启动《长白山国家森林步道建设方案》调研编制工作,编制《吉林省森林旅游发展规划》,组织开展自然教育、研学教育基地建设,探索保护生态与发展生态旅游相得益彰的“吉林模式”,努力打通绿水青山向金山银山转换路径。

八是抓民生改善,推进林区经济社会全面进步。计划投资 1 亿元,高标准培育“一局一场”转型发展试点,推进国有林区绿色转型发展。研究制定《促

进国有林场高质量发展的指导意见》,加快 16 个现代国有林场试点创建,组织推动项目落地。积极协调争取中央财政资金,逐步破解虎豹国家公园移民搬迁、企业退出等难题,加快实现生态移民和后续产业发展、社会治理的有机统一。

九是抓机关党建,切实固本强基。深化巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,引导党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加大纠治形式主义和官僚主义力度,强化机关日常监管和节假日明察暗访,推动中央八项规定精神落地生根。着力加强党支部标准化建设,实施基层党组织创星工程,推进全面从严治党向基层延伸。牢牢把握意识形态工作主动权,把意识形态工作纳入年度目标管理考核重要内容,强化舆论引导和舆情监管,让党旗在意识形态主阵地高高飘扬! □



吉林省西部地区茂密林网庇护下的荒漠变良田

(赵冷冰 摄)



提高政治站位 把握服务重点 为推动吉林高质量发展作出海关新贡献

长春海关党委



长春海关强化监管优化服务,支持“中欧班列”发展

党的十九届五中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议,全会指出,“十四五”时期经济社会发展要以把握新发展阶段、贯彻新发展理念、推动高质量发展为主题,这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化所做出的科学判断,是我们做好“十四五”时期各项工作的行动指南和根本遵循。海关作为国家进出境监督管理机关,肩负着为国把关的重要职责,在服务构建新发展格局、建设更高水平开放型经济新体制等历史进程中责任重大。“十四五”时期,我们将坚决贯彻党的十九届五中全会精

神,认真落实海关总署党委、吉林省委省政府工作要求,坚持在危机中育先机,于变局中开新局,准确把握新时期海关事业发展面临的新形势新任务,自觉在党和国家事业发展大局中研究和谋划海关工作,努力在服务吉林高水平开放高质量发展中走在前列,以实际行动推动吉林实现全面振兴全方位振兴。

一、聚焦全会精神,深刻认识海关工作面临的新形势新要求

一是维护国门安全任务更重。全会提出,坚持总体国家安全观,实施国家安全战略,

维护和塑造国家安全,统筹传统安全和非传统安全,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障。当前,全球动荡源和风险点显著增多,进出境领域政治、意识形态、经济、社会、生态安全等输入性风险相互交织叠加,东北亚局势仍错综复杂,不稳定不确定因素依然存在。吉林省在维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位十分重要,口岸日益成为安全防控的关键节点,维护国门安全面临严峻挑战。

二是促进贸易自由化便利化要求更高。全会提出,实行高水平对外开放,开拓合作共赢新局面。推动贸易和投资自由化便利化,推进贸易创新发展,推动共建“一带一路”高质量发展,积极参与全球治理体系改革。习近平总书记视察吉林时指出,要把优化营商环境作为全面深化改革的重要着力点和突破口,着力培育市场化法治化国际化营商环境。当前,吉林省扩大对外开放和经贸交流合作的步伐加快,提出加快构建“一主六双”产业空间布局,打

造“一带一路”向北开放重要窗口,对深度聚焦国内大循环、国际国内双循环,突出抓好对外通道和重点开放平台建设要求更高。

三是改革创新难度更大。全会提出,坚持创新是我国现代化建设全局中的核心地位,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。迫切需要我们不断解放思想,转变观念,勇于创新,大胆实践,坚定不移走好改革开放这条实现中华民族伟大复兴的必由之路,坚持系统观念,紧紧抓住我国发展重要战略机遇期,扎实推进海关业务改革,不断提高关区治理效能;不等不靠、积极主动研究落实《国务院办公厅关于推进对外贸易创新的实施意见》和吉林省关于推进高质量发展有关指导意见。建立以海关总体规划为统领、相关专项规划为支撑的规划体系,统筹规划一批新的业务改革项目,提升推动高质量发展的能力。

二、聚焦远景目标,准确把握“十四五”期间海关工作的重点任务

一是全面落实总体国家安全观,切实维护国门安全。进一步树立口岸大安全观,切实强化口岸安全管控能力,统筹各种资源,强化整体防控,更好地发挥职能职责拓展、管理链条延伸的优势,筑牢国门安全屏障。紧跟海关总署业务改革步伐,构建新型海关监管机制,贯彻“以企为本、由企及物”的监管理念,提高事中事后监管有效性。推进综合监管体系建设,

聚焦监管薄弱环节,完善风险布控、职能监控、现场监管、后续稽查、缉私的监管闭环链条。要聚焦边关特点,以“推进口岸基础设施建设、推进综合监管体系建设、推进智慧监管和智慧缉私建设、推进监管作业模式改革”为抓手,突出打击洋垃圾、濒危物种、各类违禁物资等依法把关重点。要完善口岸公共卫生防控体系,常态化开展好疫情防控工作;健全应急管理机制,持续开展应急处置演练,提高应对突发重大公共卫生事件的能力,切实把好国门政治、经济、文化、生态、社会安全关。

二是全力服务新发展格局,坚定不移支持深化改革扩大开放。坚决贯彻新发展理念,持续深化改革、优化服务,全面助力吉林高水平开放、高质量发展。针对当前全省外贸发展现状,指导帮助企业扩大进出口,同时积极开拓国内市场,充分挖掘国内市场潜力;支持企业出口转内销,积极服务企业融入国内国际双循环发展新格

局。继续助力打造更优口岸营商环境,推动贸易和投资自由化便利化,助力提升全产业链水平,支持形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业新格局。大力支持吉林省农业、汽车、化工等支柱产业及科技创新产业发展,优化和稳定产业链、供应链,助力吉林省深度融入共建“一带一路”,大力支持中欧班列、内贸外运等陆海新通道建设,支持长春新区、中韩(长春)国际合作示范区、珲春海洋经济发展示范区、长春临空经济示范区等重点开放平台建设,加快打造内陆开放和沿边开放新高地。

三是坚持创新引领发展理念,扎实推动海关制度创新和治理能力建设。坚持把科技创新放在海关工作全局中来谋划,把创新作为引领发展的第一动力,为新海关建设提供强有力的智力支持和技术保障,将改革创新成果及时转化为服务高质量发展的新成效。认真落实中央支持东北改革创新、高质量发展等优惠政策,围绕



长春海关主动开展上门服务,助力企业产品快速通关



长春海关提高监管服务水平,支持吉林省外贸高质量发展

共建“一带一路”、长吉图、东北振兴等发展战略和“一主六双”产业空间布局等部署要求,将国务院和省委省政府出台的推进对外贸易创新发展、高质量发展等优惠政策进行细化,制定务实的支持措施,做好创新政策举措的落地工作。同时,要通过大力推进海关制度创新和治理能力建设,不断深化海关改革、完善体制机制、创新监管模式,进一步提升海关公共服务、国际物流通道、口岸营商环境等保障能力,积极发挥好海关作为国内外双循环交汇枢纽作用。

三、聚焦党建引领,为实现“十四五”目标提供坚强组织保障

一是不断强化政治建设统领作用。全会把坚持党的全面领导作为首要原则加以强调,充分体现加强党的政治建设的重要性。海关首先是政治机关,要以党的政治建设为统领,推动海关党员干部持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在学懂弄通做实

上有新提升,健全党建工作机制,完善上下贯通、执行有力的组织体系,确保习近平总书记重要指示批示精神、党中央决策部署和党的十九届五中全会精神有效落实。要巩固拓展“强基提质工程”成果,深化“四强”支部建设,探索建立具有海关特点的党建工作机制,推动海关基层支部全面强起来,各级党组织进一步实现政治、业务两手抓、两手硬。围绕“讲政治、守纪律、负责任、有效率”的要求,建设“让党中央放心、让人民群众满意”的模范机关。

二是深入推进准军事化纪律部队建设。全会提出深入实施人才强国战略,为海关推进准军事化纪律部队建设提出了新要求,注入了新动力。“十四五”时期,我们要按照“政治坚定、业务精通、令行禁止、担当奉献”的准军事化纪律部队建设目标,不断深化关区队伍建设。严肃整顿纪律作风,定期开展“内务规范强化月”活动,加强日常纪律作风检查力度。持续整治“群众身边腐败”“形式

主义、官僚主义”、酒驾醉驾等问题。认真落实意识形态工作责任制,定期开展工作督查。贯彻落实新时代党的组织路线,高质量践行新时代好干部标准,深入推进干部工作“五大体系”建设,通过有力举措持续激励海关干部职工干事创业、担当作为。

三是持续打造风清气正的清廉海关。全会提出推进全面从严治党战略布局,为实现高质量发展提供根本保证。“十四五”时期,海关要紧紧围绕党中央国务院重大决策部署,开展专项政治监督。创新监督方式方法,与省纪委监委建立协作配合机制。持续推进中央巡视、总署党委巡视和主题教育整改落实。结合关区地域、执法等特点,探索建立并复制推广“3+3”反报关企业“围猎”工作机制,在长春、图们江、鸭绿江3个片区同步开展“反围猎”工作。严格纪律审查,用好监督执纪“四种形态”,加强日常监督、派驻监督和执纪问责,持续释放违纪必究、执法必严的强烈信号。

风正潮平,自当破浪扬帆;任重道远,更需策马扬鞭。“十四五”时期,我们要坚决贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神,认真落实党的十九届五中全会精神,准确把握新发展阶段,坚定贯彻新发展理念,主动融入新发展格局,紧紧围绕全省“十四五”规划和海关总署党委提出的“五关建设”要求,为吉林加快实现全面振兴全方位振兴作出海关新贡献。□

以高质量党建引领 全省能源事业高质量发展

省能源局党组书记、机关党委书记 王相民

“机关党的建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分”，历史与现实充分证明，机关党建工作做得实，机关的政治生态就好、风气就正、党员队伍就有凝聚力和战斗力，党的政治优势和组织优势就能得以充分发挥，党的建设对事业发展的强大引领作用就会愈发彰显。近年来，省能源局始终把党的建设摆在首位，筑牢思想根基，建强组织体系，持续正风肃纪，服务振兴发展，着力推动思想上大解放、组织上立规范、纪律上严要求、作风上敢担当，努力打造让党放心、让人民群众满意的模范机关，为全省能源事业健康、持续、稳定发展提供了坚实的政治保证。

新年伊始，“十四五”规划正式实施，全面建设社会主义现代化国家踏上新的征程；年中，我们将迎来中国共产党的百年华诞，站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，做好能源保障工作责任重大，使命光荣。省能源局将坚定不移

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，一以贯之抓好机关党的建设，与时俱进、开拓创新，以更强的政治意识、更高的目标要求、更有力的责任担当进一步提升机关党建工作整体水平，全力推动新时代能源事业高质量发展。

第一，提高思想认识，锤炼政治品格，切实增强做好机关党建工作的责任感和使命感

党的十九届五中全会对“十四五”时期经济社会发展和

2035年远景目标作出了系统谋划和战略部署，面对新形势新任务，能源系统广大党员干部特别是党员领导干部，必须秉持对党、对事业、对人民高度负责的态度，凝心聚力，奋发有为，积极投身于机关党建工作，投身于能源事业发展，以实际行动诠释共产党人的初心使命。

一要始终对党忠诚。对党忠诚是我们党与生俱来的红色基因，是对党员干部最基本的



王相民到省能源信息中心支部联系点指导党建工作



政治要求。机关党员干部更是要始终站稳政治立场,保持政治定力,坚持党性原则,坚守入党初心,时刻清楚代表谁说话、代表谁做事,自觉在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致,坚决贯彻中央、省委各项决策部署,牢牢把握意识形态工作的正确方向,将对党忠诚的政治品格内化于心,外化于行。

二要严守纪律规矩。“心存敬畏,行有所止”,严守政治纪律和政治规矩是新时代党的建设的重要内容,是每名党员责无旁贷的义务和终身必修的功课,这不仅是一种检验与约束,更多的也是一种关爱与保护。机关党员干部只有不断强化遵规守纪的思想自觉,始终坚守政治底线、法纪底线和道德底线,坚持以法治思维和法治方式开展工作,严格按照规定、按程序办事,才能确保机关党建工作方向正确、行稳致远。

三要坚持以人为本。围绕党的事业和党的建设所开展的一切工作,归根结底都是以党员为主体的实践活动,党的先进性最终要靠党员的先进性体现出来。机关党建工作必须牢牢抓住党员这个“人”的因素,牢固树立以人为本的理念,把各项工作的出发点定位在尊重人、理解人、关心人上,把各项工作的落脚点定位在鼓励人、提高人、造就人上,特别是要充分发挥思想政治工作春风化雨的教育引导作用,不断激发广大党员的工作积极性、主动性和创造性,把广大党员的政治热情转化为想事谋事、干好工

作的强大动力。

第二,充分发挥职能,主动担当作为,全力推动机关党建工作提质量、上水平

习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上指出,只有围绕中心、建设队伍、服务群众,推动党建和业务深度融合,机关党建工作才能找准定位。

一要以党建工作为载体推动中心工作。“只有融入,才能作为;惟有融入,才有作为”。脱离了围绕中心,党建工作就会沦为虚无缥缈的空谈;脱离了党建引领,中心工作就很容易偏离正确轨道。党建工作与中心工作从来都不是对立的,它们相辅相成,更应该相得益彰。国家“十四五”规划建议中,有10处提到了能源,其中“加快壮大新能源产业、推进能源革命、完善能源产供储销体系、建设智慧能源系统、提升新能源消纳和存储能力、推进能源行业竞争性环节市场化改革”等表述为能源行业发展进一步明确了方向和目标,这是整个能源行业的时代使命。如何将这些“规划”变为现实,是每一位能源工作者,特别是能源系统领导干部不容推卸的职责。机关党员干部必须要在实际工作中担起这份责任,一手抓党建,一手抓业务,通过开展党建工作凝聚人心、汇集智慧、鼓舞斗志,带领全系统职工群众在全省能源事业发展的新征程中奋勇争先、建功立业。

二要以党建工作为平台加强队伍建设。完成机关担负的各项任务,关键在于机关党员

干部队伍。建设队伍,就是要着力建设一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁、忠于党和国家的高素质机关党员干部队伍,为完成中心工作和业务工作提供组织保证。要不断强化建设队伍的责任意识,通过组织教育培训、选树先进典型、开展岗位练兵等具体工作引导党员干部加强理论学习,提高政治素养,钻研业务知识,提升工作效能;通过坚持正确选人用人导向,建立健全选人用人制度,关心帮助干部成长提高,激发党员队伍干事创业热情;通过对机关党员干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督,确保党员队伍纯洁干净忠诚可靠。

三要以党建工作为途径服务职工群众。坚持以人民为中心的发展思想,深深植根人民、紧紧依靠人民、不断造福人民是共产党人的初心与使命。机关党建必须始终坚持服务基层、服务群众。要做到重心下沉,通过开展调查研究,深入了解基层实际,从而提高工作主动性和针对性;要学会换位思考,体谅基层难处,改进服务方式,切实帮助基层解决实际问题;要想职工群众之所想,急职工群众之所急,牢固树立为职工群众服务就是为能源事业发展服务、为经济社会发展服务的理念,做到真服务、会服务、服务好、暖人心。

第三,练就过硬本领,提升履职能力,不断开创机关党建工作新局面

党的十九大对新时期党的建设提出了新任务、新要求。新

时代新使命新挑战,对党员干部知识、能力的要求更多更广更高,如果不能“持续升级、不断扩容”,就会陷入“新办法不会用,老办法不管用,硬办法不敢用,软办法不顶用”的困境。为此,习近平总书记反复强调全党同志一定要善于学习、善于重新学习,以时不我待的紧迫感,不断提高专业化能力,不断丰富知识储备,努力练就高强本领。

一要强化危机意识。要时刻保持“本领恐慌”的紧迫感和危机感,时刻保持主动学习、刻苦学习、深入学习的劲头,变“要我学”为“我要学”,变“软任务”为“硬指标”,变“一时学”为“时时学”,把学习作为一种政治责任、一种精神追求、一种健康生活方式,让学习成为工作、生活的重要组成部分,做到好学乐学。

二要夯实理论功底。特别是要深入学习马克思主义理论,深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想,掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,以新思想为引领,在学懂弄通做实上下功夫,做到学思用贯通、知信行统一,这是新时代党员干部练就过硬本领的关键所在。

三要加强实践历练。要把火热的实践作为最好的课堂,经风雨、见世面、壮筋骨、长才干,勇于挑重担子、啃硬骨头、接烫手山芋,在不断探索中总结经验教训,从而不断增强工作的科学性、原则性、系统性、预见性、创造性,切实提高履职担当、解决问题、推动发展的能

力和水平。

第四,从严管党治党,涵养清风正气,为推动我省能源事业高质量发展保驾护航

全面从严治党永远在路上。机关党员干部要牢记自己的政治身份,在遵规守纪、履职尽责、廉洁自律等方面以更加严格的标准来要求自己,真正走在前、作表率,真正发挥机关党建工作的示范引领作用。

一要强化领导,落实责任。加强机关党的建设,人人有义务、个个有责任。局党组将认真履行党要管党、从严治党责任,加强对机关党建工作的领导;党组书记、机关党委书记要切实履行好抓党建第一责任人职责;机关党委要督促各级基层党组织落实责任,抓好党员教育、管理、监督和服务工作。全系统要上下同心协力,共同把机关党建工作抓实、抓好、抓到位。

二要纠治“四风”,从严执纪。党员“破法”,无不始于“破纪”。机关党委、纪委要坚持“严”字当头,坚决整治“四风”特别是要力戒形式主义和官僚

主义;要深化运用监督执纪“四种形态”,尤其是在用好第一种形态上下功夫,多做红脸出汗、咬耳扯袖的工作,持续抓好纪律教育、政德教育、家风教育,深化以案为鉴、以案促改,引导党员、干部正确处理自律和他律、信任和监督、职权和特权、原则和感情的关系,筑牢拒腐防变的思想道德防线。

三要弘扬正气,沉淀文化。机关党员干部要坚持实事求是、表里如一,老实做人、踏实做事、诚实守信,树立正确的权力观、政绩观、利益观,一心一意为人民服务,真心诚意为事业着想;要做到公道正派,正确认识公与私、义与利的关系,把开展工作是否符合党的事业发展需要、是否符合人民群众根本利益作为检验对党忠诚的试金石;要涵养道德情操,正心诚意、见贤思齐、严格自律,传播正能量,传递好声音,努力以道德的力量树立形象、赢得人心,从而不断厚植机关党建文化底蕴,营造健康向上良好氛围。□



省能源局扶贫日到柳河西村调研



凝心聚力抓党建 不断强化基层党组织功能

省委统战部副部长、省工商联党组书记、机关党委书记 李庆臣

省工商联坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话和十九届五中全会精神,严格执行省委《关于加强机关党建标准化规范化建设的实施意见》和省直机关工委《吉林省直机关党建质量提升工程实施意见(试行)》,按照“一年从严规范、两年巩固提高、三年全面达标”的总体要求,扎实开展基层党组织星级达标创建活动。省工商联党组真抓真管,扎扎实实落实管党治党主体责任,党组书记履行抓党建第一责任人责任。机关党委专职副书记履行直接责任人职责,自觉接受省工商联党组和省直机关工委领导,尽职尽责抓好党建工作。机关各党支部书记切实履行抓实支部建设的政治责任,带头落实党建工作“五化”要求,不断提升党组织功能,进一步提高机关基层党组织建设水平。

一、坚持以政治建设为统领,用心聚力确保政治责任落实

省工商联党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。一是第一时间组织机

关全体干部传达学习习近平总书记重要讲话重要指示精神,认真落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》和省委有关要求。学习贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神与习近平在企业家座谈会、经济社会领域专家座谈会、党外人士座谈会上重要讲话精神紧密结合,通过理论学习中心组专题学习会、举办读书班、参加专题培训班等多种形式,推动习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央部署、省委要求在省工商联不折不扣落到实处。二是坚持以党的政治建设统领省工商联工作的全领域全过程,教育引导机关各级党组织和党员干部以党中央决策部署和习近平总书记重要批示精神为指导,深入贯彻新时代党的建设总要求和党的组织路线,确保工商联各项工作始终沿着正确政治方向前进。三是宣传贯彻好党的十九届五中全会精神。全面落实好省委《关于制定吉林省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和省委十一届八次全会部署,为做好新时代工商联工作,不忘初心、牢记使命,乘势而上、砥砺前行,为促进我省民营经济高质量发

展、助力新时代吉林全面振兴全方位振兴努力工作。

二、坚持以思想建设为基础,持续强化党的创新理论武装

省工商联坚持不懈学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想,不断加深对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。一是坚持把不忘初心、牢记使命作为加强机关党的建设的永恒课题和党员干部的终身课题,认真制定《省工商联贯彻落实〈关于巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的意见〉重点任务分工方案》,建立“不忘初心、牢记使命”制度,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,抓住“关键少数”,认真完成党组理论学习中心组集体学习和研讨交流,管好“绝大多数”,组织机关干部参加各类专业培训,严格落实“三会一课”“周学习日”等制度,坚持干部理论学习和经常性教育抓在日常、融入经常。二是扎实履行党建工作责任制。省工商联党组充分发挥党组在省工商联把方向、管大局、保落实的领导作用,全面贯彻落实新时代党的组织路线,牢牢把握组织路线服务政治路线这条生命线,认真落实“第一

议题”制度,召开党组会、主席办公会学习习近平总书记有关重要论述和指示精神。严格落实定期议党和专题议党制度,定期召开党建工作分析会,推动主体责任落实落细落地。成立省工商联党的建设工作领导小组,党组书记任组长,党组成员任副组长,各党支部书记为成员。党组书记认真履行第一责任人责任,坚持重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调。在班子成员中明确1名党员副职协助党组书记负责机关党建工作,其他党组成员认真履行“一岗双责”责任,按照分工抓好分管领域党建工作,按照《省工商联机关党委年度工作推进表》,不断强化机关党委直接责任和党支部具体责任,全面落实机关党建政治责任,不断提高新时代省工商联机关党的建设的质量和水平。三是落实意识形态工作责任制。省工商联党组高度重视意识形态工作,把做好意识形态工作作为一项重要政治任务摆上重要位置,制定《省工商联党组落实意识形态工作责任制实施方案》,成立意识形态工作领导小组,着力加强意识形态综合治理,严格管理各类意识形态阵地。将抓意识形态工作和促进“两个健康”结合起来,以理想信念教育为载体推动意识形态取得实效,通过开展理想信念专题培训、非公党建调研等活动,教育引导广大非公有制经济人士听党话、跟党走、感党恩。四是深入学习贯彻落实《关于加强新时代民营经济统战工作的意见》《中国共

产党统一战线工作条例》,注重理论联系实际,密切联系群众,不断提升用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作的能力水平,真正做到学思用贯通、知信行合一。

三、坚持以组织建设为重点,着力增强基层党组织政治功能和组织力

习近平总书记强调,只有党的各级组织都健全、都过硬,形成上下贯通、执行有力的严密组织体系,党的领导才能“如身使臂,如臂使指”。一是省工商联各级党组织和党员干部牢固树立大抓基层组织的鲜明导向,认真落实省委全会部署,严格按照《中国共产党章程》《中国共产党党组工作条例》《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》,持续用力巩固拓展基层党建的经验成果,推动党建工作与业务工作相互融合、相互促进。二是不断提升机关基层党组织标准化、规范化建设水平。深入开展省直机关党建质量提升工程,切实把基层党组织星级达标创建工作作为当前和今后一个时期省工商联机关党建的重要工作和有效载体,高度重视、抬高标杆,持续用力、久久为功。着力解决党建业务“两层皮”问题,以部(室)为单位成立党支部,部室党员负责人担任党支部书记,方便党支部开展组织生活,推动党建与业务更加紧密结合,实现党建业务“双提升”。组织党支部年度述职述责述廉,将履行抓基层党建直接责任人责任情况纳入干部年度

工作考核内容,推动“一岗双责”落实,提升基层党组织建设质量。三是以党支部联系点工作为抓手,推动《中国共产党支部工作条例(试行)》落实。省工商联坚持把党建工作放在落实“体现新担当、实现新突破、展现新作为”的总要求中来谋划和推进,紧密跟进、深度融入、有效服务中心大局,确保党建工作在服务“两个健康”、推动省工商联发展中出凝聚力、出创新力、出生产力。强化党的组织和党的工作全覆盖,通过支部联支部、支部带支部、支部帮支部,实现“双提升”,把机关党支部和商会、民营企业党支部都建设成为坚强的战斗堡垒。

四、坚持以纪律建设为保障,不断净化机关政治生态

一是深入贯彻落实《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,按照省工商联落实全面从严治党主体责任清单和任务清单,坚持真管真严、敢管敢严、长管长严,切实把全面从严治党贯穿到省工商联的各领域各环节。二是持之以恒纠治“四风”,深入贯彻落实《中共吉林省委吉林省人民政府关于贯彻落实中央八项规定实施细则的实施办法》,推动机关风气持续向好。三是严格落实党风廉政建设责任制,贯彻落实《省工商联深化以案促改推动构建一体推进“三不”体制机制实施意见》,坚持以案为鉴、以案示警、以案促教,推动构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制,教育党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,营造风清气正的机关政治生态。□



牢牢牵住 责任制这个“牛鼻子”

樊得智 杨世伏 张法娟

党的十九届五中全会科学擘画“十四五”发展蓝图,着眼推进高质量发展,提出“提高党的建设质量”要求,为深入推进全面从严治党、加强和改进党的建设明确了目标任务和前进方向。习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上强调:“加强和改进中央和国家机关党的建设,必须牵住责任制这个‘牛鼻子’。”中央和国家机关离党中央最近,服务党中央最直接,对机关党建乃至其他领域党建具有重要风向标作用。机关党建要实现高质量发展,必须以落实责任制为有力抓手,着力构建分工负责、齐抓共管、协同发力的党建工作新格局,推动履行管党治党政治责任,有效落实机关党建各项任务,为新时代党和国家各项事业发展提供坚强政治保证。

强化责任意识,解决“为什么抓”的问题。推进全面从严治党,关键在于党委(党组)和机关各级党组织能否担负起全面从严治党主体责任。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视党的建设,推动全面从严治党取得历史性成就。党的十九大通过的党章修正案,对党组职责作了充实,提出了管党治党主体责任。党中央重新修订《中国共产党党组工作条例》,出台《党委(党

组)落实全面从严治党主体责任规定》,抓住党委(党组)这个“关键少数”,进一步细化明确党委(党组)管党治党责任。实践充分证明,全面从严治党必须“责”字当头,坚持党委(党组)班子带头,以上率下,以机关带系统,层层压实责任、层层传导压力、层层落实任务,统筹发挥各方面积极性,切实推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展。落实党建责任制是推动机关党建高质量发展的基础和保障。机关党建实现高质量发展,必须要从落实党建责任制上破题。要通过深入学习贯彻党章和《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》等党内法规,建立健全落实党建责任的工作机制,细化责任内容,压实责任链条,在强化责任担当中实现机关党建高质量发展。

健全责任体系,解决“谁来抓”的问题。机关党建工作是一项系统工程,只有多方联动、同向发力,才能有效聚集资源力量,形成抓机关党建的强大合力。具体来说,分三个层级:第一个层级是党委(党组),履行本单位机关党建工作主体责任,党委(党组)主要负责人是第一责任人。第二个层级是内设部门和党支部,部门主要负责人和党支部书记对本部门和党支部的党建工作承担全面领

导责任。第三个层级是机关党委,在机关工委和党委(党组)领导下,负责组织推动机关党建任务落实。党委(党组)要牢固树立抓机关党建是本职、不抓机关党建是失职、抓不好机关党建是渎职的理念,充分发挥领导核心作用,推动党建和业务同谋划、同部署、同推进、同考核。党委(党组)主要负责人要认真履行第一责任人职责,对机关党建重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调。其他班子成员按分工抓好分管部门的党建工作。常务(专职)副书记要聚精会神抓党建,强化指导督促和跟踪问效,把更大的精力放在强基固本上。各部门主要负责人要履行好“一岗双责”,推动党建和业务深度融合、相互促进。机关党委作为机关党建工作专责机构,要聚焦主责主业,充分发挥职能作用。

明列责任清单,解决“抓什么”的问题。党的十九大提出新时代党的建设“5+2”的总体布局,即“以党的政治建设为统领,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争”。这7个方面既是新时代机关党建的中心工作和主要任务,也是落实党建责任制的着力点和落脚点。要紧紧围绕党建核心任

务,结合本单位重点工作,分层厘清党委(党组)、各部门、党支部和机关党委的党建责任,将责任清单化、具体化,做到责任主体明确、责任界限清晰、责任内容有机衔接,从根本上解决责任模糊、难以量化考核的问题。当前,一些单位采取与党员干部签订党建责任书的方式,明确各责任主体在机关党建工作中的职责分工,细化工作任务,强化责任执行力,让责任书发挥其应有作用。一方面要根据工作要求,充分调研,结合实际,制定出切实可行的责任书,让责任落实体现具体化、个性化。另一方面要加强督查考核,建立年初签订、年中督查考核、年底兑现奖惩的工作机制,推动责任真正落实落地、到人到位。

完善制度机制,解决“怎么抓”的问题。各责任主体职责清晰后,建立一套行之有效的制度机制对推动机关党建责任制落实十分关键。一是健全完善机关党建工作领导机制。建立党的建设工作领导小组,作为党委(党组)抓全面从严治党的议事协调机构,负责研究本单位党的建设和全面从严治党的重大问题、重要事项。要注重充分发挥领导小组作用,统筹各方力量,加强调查研究,进一步加强对本单位党的建设和全面从严治党的指导。二是建

立定期汇报制度。党委(党组)要把机关党建作为全局工作的重要组成部分,列入重要议事日程,至少每半年听取一次全面情况的汇报。要结合中心工作,定期研究机关党建重点事项,及时研究提出指导性意见。党的建设工作领导小组每半年至少听取一次本单位党的建设和全面从严治党工作情况的专题汇报。年底,机关党委书记要



向机关工委和党委(党组)述职,党支部书记向机关党委和党员干部述职,并接受评议考核。机关党委会议要及时通报有关情况、研究推进各项工作。三是建立基层党建联系点制度。机关党委委员相对固定联系一个党支部或党小组,经常参加联系点的活动,全方面帮助和分类指导联系点的党建工作,以点上的经验指导面上的工作,做到联系一个点,抓好一个点,带动一大片。

严格考核问责,解决“抓得好不好”的问题。没有考核问责就无法落实责任,考核问责是落实机关党建责任制的“最后

一公里”。一是加强对党建工作责任制落实情况的检查考核。党委(党组)每年要在一定范围内通报机关党建工作情况并接受评议。党的建设工作领导小组每年至少对本单位落实机关党建责任制情况进行一次督查检查,并通报有关情况。机关党委要加强对基层党组织履行党建责任、落实机关党建工作情况进行督查调研,及时发现典

型问题。二是强化考核结果运用。人事部门在对各部门领导班子和领导干部年度考核中,要加大抓党建工作的考核权重,对党支部书记履行党建责任制情况形成评价意见,作为确定考核等级的重要依据。把党建工作考核与

干部任职挂钩,在干部选拔任用前,征求机关党委对抓党建、履行“一岗双责”等方面情况的意见,并将意见作为干部任职的重要考察因素。通过与年度考核和干部选任挂钩,进一步加大党建工作考核结果的含金量,使机关党建工作“软任务”变成“硬指标”。三是严格责任追究,充分发挥问责“利器”作用。对党建工作履职不到位、措施不得力、工作一般化的,采取诫勉谈话等措施,要求限期整改。对工作失职,导致发生严重后果的,依据《中国共产党问责条例》进行严肃问责。□

(摘自学习时报)



高素质机关党务干部队伍建设 “三个逻辑”

丁 彬

【摘要】 做好新时代机关党建工作,关键在于建设一支高素质的机关党务干部队伍。机关党务干部队伍必须是“政治上的明白人、党建工作的内行人、干部职工的贴心人”,深刻把握这一要求,从队伍建设的目标逻辑、时代逻辑和路径逻辑出发,注重选拔政治强、业务精、作风好的干部从事机关党建工作,进一步完善健全责任机制、榜样引领机制、激励约束机制和培训培养机制,使党务工作成为既成就事业又成就人才的工作,推动新时代机关党建工作迈上新台阶。

【关键词】 党务干部队伍建设 机关党建高素质

做好新时代机关党建工作,关键在于建设一支高素质的机关党务干部队伍。习近平总书记曾指出,“要加强和改进专兼职党务干部教育培训,提高素质能力,把党务干部培养成为政治上的明白人、党建工作的内行人、干部职工的贴心人”。建设一支与新时代相适应的合格的机关党务干部队伍,要深刻理解、准确把握机关党务干部队伍建设的基本逻辑。

一、高素质机关党务干部队伍建设的目标逻辑

“政治上的明白人、党建工

作的内行人、干部职工的贴心人”指明了新时代机关党务干部的素质模型,即政治素养、业务素养和群众素养。三个素养辩证统一于机关党建实践,只讲政治素养,党建工作空泛化;只讲业务素养,党建工作形式化程序化;只讲群众素养,党建工作容易缺乏引领性。

(一) 政治素质是神与魂。党和国家机关首先是政治机关,作为推动党员干部进行自身建设的机关党务干部,其政治素养与政治能力理当然是第一位的要求。一是涵养政治

定力。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。具体表达为对党绝对忠诚,坚决自觉地同党中央在思想上政治上行动上保持高度一致,坚定党的理论、纲领、路线,真正做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。二是炼就政治慧眼。运用马克思基本原理特别是习近平新时代中国特色社会主义思想来分析问题、解决问题。洞察本质明辨是非,是广大党员干部解疑释惑的必备能力。三是恪守政治规矩。对党的纪律规矩有敬畏有坚守有底

线,机关党建是为机关干部培养纪律规矩的大熔炉,党务干部就是司炉工、御火者。恪守规矩既有队伍的同性要求又有示范性意义。

(二)业务素养是形与实。自己政治上明白是前提,要把这种明白传递到党建工作实践中,就必须作党建工作的内行人。一是掌握党建规律。既能面向机关党建理论与实践发展前沿,力争在基础性、战略性、前瞻性领域取得突破;又能在处理新问题、新矛盾和突发事件时,积极探索新颖、适当的方法及时有效地解决问题,实现机关党建工作科学化、规律化、标准化。二是严守党内法规。善于把制度建设贯穿到党的各项建设之中,形成全面统一的整体架构,从而增强制度整体功能、扎紧制度约束“牢笼”,实现广大党员、干部“明责、履责、尽责”的目标。三是活用党务技巧。从党务实践中提炼具有规律性的工作方法,掌握会议技巧、宣传技巧、问题解决能力、时间管理、沟通技巧、演讲技巧等多种工作技巧,提高党建工作的效率和质量。

(三)群众素养是本与根。人民立场是中国共产党的根本政治立场,是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。党务干部要在思想认识上一以贯之站稳群众立场,在工作实践中始终践行人民立场。一是具有深厚的群众感情。党务干部必须始终把党员群众放在心里,切实树立平和、平等理念,要怀揣一颗爱民为民之心,把

群众的切身利益放在第一位,在思想上尊重群众,感情上贴近群众,做人民群众认可接纳的贴心人、暖心人、知心人。二是长于走群众路线。谋事决策时,要一切为了群众、一切依靠群众,真正做到问题从群众中来,解决问题还要到群众中去,循环往复中工作才能扎实开展。三是善于化解群众矛盾。党务工作的核心任务就是作为党的代表体现坚持和完善党的领导,其重要内容就包括基层群众矛盾化解、扶贫攻坚等任务。化解群众矛盾需要具有相应的基本能力,既有群众工作方法,更要有法治思维和方式。

二、高素质的机关党务干部队伍建设时代逻辑

习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上强调要“推动机关党的建设高质量发展”。作为推动机关党建高质量发展的核心要素,建设一支高素质的机关党务干部队伍,是应对世情、国情、党情时代变化的逻辑必然,体现了组织体系建设“最初一公里”的地位作用要求、适应两个大局的环境要求和解决现实课题的攻关要求。

(一)“最初一公里”的地位作用要求。中央和国家机关是贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”,党政机关的作用发挥得如何,对党和国家的全局工作有着重大影响。机关党的建设是做好党和国家机关工作的重要政治保证和组织保证,是党的建设新的伟大工程的重要组成部分,在整个党的建设中具有特殊重要地位。当

前,全面加强机关党的建设就是要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,全面贯彻落实新时代党的建设总要求,坚持和加强党的全面领导,做到“三个表率”,建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。因此,建设高素质的机关党务干部队伍,不仅是新时代党建工作理论创新与实践发展的必然要求,也为新形势下全面加强机关党的建设提供有力支撑和保障。

(二)适应两个大局的环境要求。习近平总书记指出:“领导干部要胸怀两个大局,一个是中华民族伟大复兴的战略全局,一个是世界百年未有之大变局,这是我们谋划工作的基本出发点。”这就要求广大干部树立战略思维和全球视野,站在国际国内两个大局相互联系的高度,审视我国和世界的发展。处于这样一个前所未有、机遇与挑战并存的战略时期,各级党和国家机关承担起新时代的使命责任,就需要建设一支高素质的机关党务干部队伍,以时不我待、只争朝夕的精神状态推进中华民族伟大复兴,在国内外风险挑战明显上升的复杂局面面前发扬斗争精神,增强斗争本领,成为社会主义现代化建设的先锋和桥梁,为统筹两个大局、夺取新胜利提供组织保证。

(三)解决现实课题的攻关要求。当前,机关党建出现一些突出问题亟待解决。一是机关党建“灯下黑”、“两张皮”的问题。究其原因就是机关党务干



部对党建规律不掌握,既重视不够,也不明就里。二是机关党建形式主义官僚主义不时出现。只注重留痕不注重留心。三会一课简单粗暴,用笔记、会议记录、照片、积分来评价、验收基层支部工作,既使党建工作实效锐减,也给基层造成了负担。三是机关党建对新形势的变化不适应。群众在网、党员在线、人人有麦克风的网络时代,思想多元、价值观多样,提升思想政治工作的难度大,加大了党务活动的复杂性。一些机关措手不及、手忙脚乱,不是不知所措就是搞出让人贻笑大方的昏招。

这些问题的背后都明显存在着党务干部队伍自身存在不适应新时代要求的地方。首先党员干部的需求品位高,对于党务干部做好新时代党建工作也带来了一定挑战。二是机关党务干部自身存在能力不足,长期在党委职能部门任职的党务干部因缺乏基层一线的工作经验而难免“不接地气”。三是机关党务干部干事创业动力不足。导致这支队伍职业归属感和获得感相对较低,工作积极性自然会随着任职时间的推移和发展空间遇到瓶颈而日渐消退。

三、高素质的机关党务干部队伍建设的逻辑

事业兴衰,关键在人。在党的十九大报告和习近平总书记中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话等重要文献中,都对加强机关党建和配齐建强机关党务干部队伍提出了明确的要求。新时

代,正确掌握高素质的党务干部队伍建设路径,关键要在准确把握新时代党的建设总要求和党的组织路线新部署基础上,突出制度导向,进一步完善健全责任机制、榜样引领机制、激励约束机制和培训培养机制。

(一)健全高素质的党务干部队伍建设责任机制。各级主要领导干部对党组织工作重视程度如何,直接关系到党务干部受尊重、受重用的程度。一是要高度重视。各级主要领导干部要及时发现和解决党务干部队伍建设存在的突出问题,为党务干部有效地开展工作创造良好的环境。二是要做好顶层设计,将党务干部建设纳入机关人才建设总体规划当中,切实为党务干部的培训、交流和使用创造必要的条件。

(二)健全高素质的党务干部队伍建设的榜样引领机制。用好党内评优表彰制度,发挥好榜样的示范带动作用,是建设一支高素质的党务干部队伍的重要途径。一是完善榜样培育方式,将“自上而下”和“自下而上”的方式相结合,坚持真实性和具体化,增强可信度和感染力。二是创新榜样宣传形式。在传统的说服教育、事迹宣传、示范引导的基础上,搭建多样化的榜样学习实践平台,形成对标对表、身体力行的学习氛围,营造干事创业、担当作为、改革创新的良好环境。

(三)健全高素质的党务干部队伍建设的激励约束机制。

既要调动干部积极性,也要保护干部积极性,激发机关党务干部担当作为的动力。一是突出正向激励。建立工委机关党务干部干事档案,定期公布考核结果,奖优罚劣。二是常抓反向约束。不断完善预防、监督、查处、追责并重的制度链条,把考核结果作为党务工作者晋职晋级、评奖评优的重要依据,压紧压实党务干部的责任担当,做到心有所畏、言有所戒、行有所止,让党务干部时刻绷紧心中的弦。

(四)健全高素质的党务干部队伍建设的培训培养机制。坚持把党务工作岗位作为培养锻炼干部的重要平台。一是统筹抓好教育培训,不断提高做好机关党建工作的能力水平,促进党务工作者向专业化、创新性、专家型的要求聚焦转型。二是畅通业务党务交流,加强轮岗交流与挂职锻炼,积极拓宽党务干部双线晋升的职业通道,提升党务干部的职业发展前景和预期。

概而言之,做好新时代机关党建工作,离不开一支高素质的党务干部队伍。要注重选拔政治强、业务精、作风好的干部从事机关党建工作,要加强和改进专兼职党务干部教育培训,推进党务干部和业务干部的交流,使党务工作成为既成就事业又成就人才的工作,推动新时代机关党建工作迈上新台阶。□

(作者系中共吉林省委党校(吉林省行政学院)党建部主任、教授,《机关党建研究》杂志特约研究员)

闻令而动 勇于担当

——省直机关助力社区做好疫情防控工作

近日，国内新冠疫情发生新的变化，我省部分地区也相继发生省外输入新冠肺炎疫情。为深入贯彻习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展重要指示批示精神，落实省委关于省直机关开展“双百共建”活动要求，省直机关工委先后于15日、20日下发通知，对省直机关党组织与社区党组织工作对接、统筹推进疫情防控工作作出具体安排部署。省直各单位迅速与社区对接，合力做好疫情防控工作，为战胜新冠疫情、保障群众安全，冲锋在前，勇挑重担，无私奉献。

省委宣传部1月20日组织部机关党员志愿者突击队到“双百共建”的柳影路街道扶余路社区，协助社区为1.5万名居民开展核酸检测，帮助社区顺利完成了繁重的工作任务。同时，省委宣传部志愿服务指导处与省志愿服务联合会共同发出倡议，号召全省广大志愿服务组织与志愿者，迅速下沉抗疫一线，投入到抗击疫情的战斗中来，帮助社区、村屯开展疫情宣传引导、人员排查管控、核算检测、生活保障等形式多样的志愿服务，为疫情防控任务较重的基层送去及时的援助支持。

省委编办高度重视，迅速行动，及时与南关区康平街道

九圣祠社区对接，并组织机关8名党员干部下沉社区协助开展疫情防控工作，积极协助社区做好维持秩序、疏导群众、录入信息、注册登记等居民核酸检测采样工作，较好地完成了各项防疫任务，得到社区和群众的一致好评。

省委军民融合办及时与铁西街道春阳社区取得联系，积极为一线社区工作者提供支持帮助。1月20日下午，省委军民融合办的同志冒雪来到春阳社区为抗疫工作者送来了口罩、手套、方便面等防疫物资，与社区建立常态化共建机制，并组建志愿者突击队，如有需要即可下沉社区开展防疫工作。

省直机关工委迅速与对接社区进行联系，及时了解防控工作重点和难点，并有针对性地协助社区做好防控工作。1月21日，机关党委为南湖街道湖苑社区送去了500个口罩、500个手套、100瓶洗手液以及6桶消毒酒精，帮助社区缓解了防疫物资不足的燃眉之急。同时，按照下一步工作安排，计划为社区采购一定数量的防护

服，并视情组织党员志愿者队伍，根据社区防疫需要第一时间深入一线协助开展联防联控工作。

省法院1月21日派出志愿者下沉到“双百共建”的苏州社区，协助完成全员核酸检测工作。志愿者与社区工作人员一起维持排队秩序、释明检测要求、安抚居民情绪，提醒、劝导社区居民科学做好自我防护，尽量少出门，利用空隙时间为居民群众作法律咨询，并向社区送去了省法院捐赠的口罩、消毒液、医用手套等防疫物资，为社区的疫情防控工作提供坚实的后勤保障。

省自然资源厅1月21日赴站前街道辽宁路社区进行了对接，了解社区防疫工作开展情况和有关困难，制定下发了厅机关对接社区开展“双百共



省委宣传部党员志愿服务队下沉社区助力疫情防控工作



建”做好疫情防控工作通知,建立了厅直属机关 50 余名党员、青年志愿者服务队,与社区沟通后计划下周进入社区开展协助消杀、核酸检测保障等工作。

省住建厅 1 月 18 日接到东二条社区关于协助组织社区群众全员开展核酸检测的请求后,机关党委迅速组织党员报名参与志愿者活动,33 个直属支部全部报名参与活动,5 名支部书记报名参加志愿者,共组成 3 个志愿者突击队,每队 10 人,协助社区完成受检群众的引导、扫码登记、身份证复印、维护现场秩序、帮助不会注册的人员进行注册等相关工作。1 月 19 日,第一组志愿者累计协助社区完成核酸检测 9376 人次,得到了社区群众一致认可。

省药监局以“携手抗疫 共克时艰 吉林加油”为主题,与省红十字会联合举行了捐赠仪式,组织省内 30 家药品和医疗器械企业向省红十字会捐赠抗疫药械物资,筹集的防疫物资价值 330 余万元,将由省红十字会积极协调运输车辆,及时送到长春市、通化市、松原市等疫区人民手中。

省政府研究室 1 月 12 日与共建单位宽城区黄河路南社区取得联系,及时制定了《省政府研究室与黄河路南社区基层党组织结对共建实施方案》,完善了日常联系与应急管理“一键切换”机制。1 月 21 日,第一时间与社区党组织取得联系,在得知社区疫情防控工作中缺乏人手,缺少口罩、消毒液等防疫物资后,机关党委迅速制定下沉社区支援抗疫工作方案。1

月 22 日,组织志愿抗疫服务队携带 20 瓶消毒液、20 瓶酒精和 300 只口罩下沉社区支援疫情防控工作,并协助社区登记核酸检测人员 600 余名。

吉林调查总队 1 月 20 日,总队党委与朝阳区桂林街道科技花园社区党支部进行对接,了解社区疫情防控工作存在的困难,并就下一步共建工作交换了意见。根据长春市疫情防控总体安排和社区实际工作需求,总队机关党委选派 6 名志愿者于 1 月 22 日至 23 日赴科技花园社区两个检测点,协助社区工作人员积极做好社区舆论引导、核酸检测、人员登记排查和预防消杀工作。

团省委 1 月 19 日完成与南关区全安街道全安广场社区的对接,了解掌握社区防疫工作的开展情况、主要困难和需求。1 月 20 日,为社区送去了 500 个口罩、200 支酒精凝露等防疫物品。1 月 21 日,派遣 4 名党员干部深入社区协助开展消杀、居家隔离人员生活保障等工作。

省有色金属地质勘查局 1 月 19 日主动与长春自由大路社区对接,询问工作需求,为确保夜间核酸检测秩序和社区居民的出行安全,派出专业电路技术人员在户外安装了 3 只照射手灯,同时,出资购买了 8 张简易折叠床,为核酸检测工作人员休息提供了方便。1 月 20 日,机关党委组织 25 名党员、3 名积极

分子参与对接工作,支援长春自由大路社区开展核酸检测工作。1 月 21 日,志愿者现场帮助前来检测的社区居民录入信息,保障了核酸检测工作有序开展。截至 1 月 22 日中午,协助社区完成了 4580 名居民的核酸检测任务。

省科协第一时间安排部署,于 1 月 15 日组织动员机关、事业单位各支部党员、积极分子组建了 71 人的志愿服务队。1 月 18 日至 20 日组织首批 20 名志愿者下沉社区开展志愿服务活动,分 3 组参加社区全民核酸检测服务工作。完成了防护服、垃圾箱、防护备品等防疫物资的搬运与放置,检测台及电脑的安装与调试,等候间隔标识的设置等监测设施准备工作,引导参加核酸检测的群众安全、有序入场,帮助居民扫码注册,耐心解答群众的咨询、热情讲解检测工作有关注意事项,并对相关人员进行测温、情绪安抚等工作,现已协助汽开区东风街道文光社区顺利完成 6642 人次的居民核酸检测工作。□

(省直机关工委组织部、宣传部供稿)



省应急管理厅志愿者下沉社区协助抗疫

吉林省纪委监委

公开曝光 6起违反中央八项规定精神典型问题

日前,吉林省纪委监委对6起违反中央八项规定精神典型问题进行公开曝光。这6起典型问题是:

长春市南关区新兴学校校长冯云杰等违规接受管理服务对象宴请问题。2017年和2018年元旦前夕,冯云杰违规接受并组织全校教师参加与该校有业务往来的企业宴请,造成不良影响。2020年7月,冯云杰和副校长李国、后勤主任李福鑫分别受到党内警告处分,工会主席张颖、团委书记兼会计程璐分别受到政务警告处分。

吉林市环境监测站办公室原副主任王昕私车公养问题。2018年7月至2019年8月,王昕利用管理单位公务加油卡的工作便利,使用公务加油卡为自己及其朋友私家车加油30次,并使用公款报销自己及其朋友私家车加油款,共计23435元。2020年6月,王昕受到政务降级处分,违纪款予以收缴。

四平市铁西区司法局原党组副书记、副局长石磷违规收受礼品礼金问题。2016年至2019年,石磷分别在春节、劳动节期间,违规收受下属所送的礼金和中华烟等礼品,折合人民币共计4200元。石磷还存在其他违纪违法问题。2020年9月,石磷受到党内严重警告、政务撤职处分,违纪款予以收缴。

辉南县自然资源局主任科员常兆伟违规收受礼金问题。2019年元旦,常兆伟在其办公室收受管理服务对象张某礼金2万元,用于个人生活支出。常兆伟还存在其他违纪违法问题。2020年4月,常兆伟受到留党察看、政务撤职处分,违纪款予以收缴。

珲春市第一高级中学原党支部书记、校长葛延军等违规发放津贴补贴问题。2016年1月至2020年1月,葛延军安排副校长李杰、总务主任蒋晓婷采取虚开发票方式套取资金用于该校班子成员、中层干部、财务人员发放奖金、福利等共计65000元。葛延军还存在其他违纪违法问题。2020年8月,葛延军受到撤销党内职务处分,李杰、蒋晓婷分别受到党内警告处分,违纪款予以收缴。

长白山综合执法支队池南大队队长刘冰违规操办女儿婚宴问题。2018年10月13日,刘冰在某宾馆为女儿操办婚礼答谢宴,违规邀请并收受30名下属礼金共计7500元。2020年10月,刘冰受到党内警告处分,违纪款予以收缴。

省纪委监委指出,以上6起典型问题,有的违规接受管理服务对象吃请,有的长期私车公养,有的逢年过节违规接受下属礼品礼金,有的想方设法违规发放奖金,这些行为屡

屡踩压纪律红线,充分反映出“四风”问题的顽固性和复杂性,必须坚决查处,决不姑息,进一步印证中央八项规定精神是长期有效的铁规矩、硬杠杠,释放出“四风”问题紧盯不放、寸步不让、一抓到底的强烈信号。全省各级党组织和广大党员干部要从中吸取深刻教训,举一反三,引以为戒。

省纪委监委强调,各级党组织要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”的高度,切实扛起作风建设主体责任,主动担当作为,敢于斗争、善于斗争,不松劲、不停歇,以永远在路上的坚韧和执着把作风建设不断引向深入。广大党员干部要把落实中央八项规定精神作为践行“两个维护”的实际行动,不断增强落实中央八项规定精神的自觉性、坚定性,以更加清廉务实的作风,积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践。各级纪检监察机关要进一步增强历史使命感和责任感,把纠治“四风”作为一项重要政治任务,放到党和国家工作大局中校准坐标和方向,强化系统观念,坚持久久为功、扭住不放,坚持问题导向、与时俱进,坚持“三不”一体推进、标本兼治,认真履行作风建设监督责任,为“十四五”开好局、起好步提供坚强保证。□



厘清“公与私” 不可“灰风雅”

机关单位办公室是履行工作职责的工作场所，不是私人空间，在办公室可以摆放简单花草，营造温馨办公环境，准备一些纸杯和茶叶用于接待，本无可厚非，但仍有个别干部打“擦边球”，以身试纪。

2018年7月，省直某单位处级党员干部L，以虚开办公用品发票方式，变相使用公款1700余元购买4株绿植装点办公室，变相使用公款5300元购买价值数千元的茶具、茶叶摆放在办公室用于“接待”。L作为党员领导干部，没有厘清“公与私”，其行为与中央一贯倡导的厉行节约、制止奢侈浪费行为的要求相违背，不仅影响办公秩序，更影响机关企事业单位、党员干部和公职人员的形象，这和用公款收藏名家字画一样，属于“灰色风雅”，已构成违纪。

一、上述案例中存在哪些违纪行为？

L身为党员领导干部，违反了党的廉洁纪律，浪费国家资财，变相用公款超范围购买物品。

二、上述案例，如何对相关责任人进行处分？

L身为党员领导干部，纪律意识淡薄，违反了党的廉洁纪律，浪费国家资财，变相用公款超范围购买物品。其上述行为已构成违纪，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》第一百四十二条第二款和2015年《中国共产党纪律处分条例》第四十一条、第一百零四条“有其他违反廉洁纪律规定

行为的，应当视具体情节给予警告直至开除党籍处分。”之规定，给予L党纪处分，并责令其

退赔超范围购买物品的款项7000元，同时对相关财务人员进行问责。□

“我赴宁波和银川参加单位业务培训，培训出发前，考虑培训结束正逢周末休息，基层好多同志没到过两地景点旅游，我和大家提议培训结束后利用周六时间，带他们转转。我认为利用周末，自掏腰包，参观几个景点应该没有什么问题，殊不知却是违反中央八项规定精神的典型问题。”2020年9月，省直某事业处长X，因变相公款旅游被立案审查写下了检讨。

经查，2019年6月，X带队一行八人参加在宁波举办的业务培训班。出发前即约定好，周五培训结束，购买周日返程机票，培训结束后便组织同行人员利用周六时间自费去跨海大桥景区和普陀山景区观光旅游。周日，X带队从宁波返回长春。2019年8月，X带队一行三人参加在银川举办的业务培训班。同样也是出发前即约定好，周五培训结束，购买周日返程机票，培训结束后便组织同行人员利用周六时间自费去宁夏沙坡头景区观光旅游。周日，X带队从银川返回长春。两次出差返程后均正常报销培训费用和出差补助，未报销外出游玩的相关费用。

党员干部外出考察、学习、培训，本是严肃认真的公务需要，不应掺杂任何不相干的事情，X作为党员干部，两次未经组织批准，随意更改行程，借考

察学习之“公”，夹带旅游之“私”，让本该严肃认真的公务出差“变了味”，严重影响机关事业单位党员干部的形象，虽然自费游玩，也构成了违纪。

一、上述案例中存在哪些违纪行为？

X身为党员领导干部，纪律观念淡薄，违反了党的廉洁纪律，两次带领下属借培训之机旅游。

二、上述案例，如何对相关责任人进行处分？

X身为党员领导干部，纪律观念淡薄，违反党的廉洁纪律，两次带领下属借培训之机旅游，造成不良影响，X既有直接责任又有领导责任，其行为构成违纪，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》第一百零五条第一款第二项“有下列行为之一，对直接责任者和领导责任者，情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分：（二）改变公务行程，借机旅游的”之规定，给予X党纪处分，同时对同行人员问责，并收缴违规报销的出差补助款项。

没有规矩不成方圆。党员干部和公职人员应牢固树立纪律观念，公务出差“便车”不可搭，切莫让公务出差“变味”，切莫因“一念之差”换来“一纸处分”。□

莫让公务出差『变味』

（纪宫轩）

为奔小康铺筑致富路

——省交通运输厅抓党建促脱贫攻坚工作纪实

焦 轩



新建设的明东桥

2016年以来,省交通运输厅深入贯彻落实习近平总书记扶贫开发战略思想,紧紧围绕全面建成小康社会,兑现党中央对贫困群众的庄严承诺,按照省委安排部署,始终把抓党建促脱贫作为头等大事,以时不我待的担当精神,充分发挥交通运输行业优势,紧盯“两个确保”和“两不愁三保障”标准+安全饮水,协调整合各领域扶贫政策和资金。采取党组带动、党委推动、支部联动的方式,实现所包保帮扶的延边州龙井市智新镇明东村、智新村设施完善、产业兴旺、环境优美、乡风淳厚的美丽乡村建设。建档立卡125户贫困户186名贫困人口全部脱贫,脱贫率达到100%。在省直部门包保帮扶工作成效考评中,连续四年被评

为优秀等次。

发挥“头雁效应”,瞄准靶向精准发力

党建引领见真功。2016年以来,省交通运输厅党组19次专题研究包保帮扶工作,从不同角度对包保帮扶工作进行安排部署。厅主要领导、分管领导实地入村调研25次,帮助解决产业项目效益增收、国道三漠线龙三路段绿化美化、村容村貌整治、基础设施建设、明东智新两村村部附属设施建设等重要问题。制定了《省交通运输厅关于落实在全省脱贫攻坚战中包保帮扶贫困村贫困户工作方案》,明确帮扶工作思路,充分发挥交通先行作用,助推当地政府产业、旅游、基础设施等方面引进项目、引进资金。

精兵强将保民生。省交通

运输厅党组在全厅范围内挑选10名不忘初心、听党指挥、牢记人民、清正廉洁、严守纪律、维护大局、敢于担当的党员干部,组建了由厅直单位党委书记任专职队长的厅包保帮扶工作队,下设两个驻村工作队。2016年以来,厅包保帮扶工作队每月至少入村1次,共召开工作队会议35次,推动解决村路、屯路、桥梁建设,扶贫产业项目落地,“两不愁三保障”和安全饮水等问题。两个驻村工作队常年驻村,两名驻村第一书记带头同贫困户沟通想法、研究思路、解决问题,每年累计驻村时间都在220天以上,被龙井市委组织部评为“好”等次。“有困难找第一书记”,成为两村村民挂在嘴边的一句话。全厅125名党员领导干部深入包保帮扶贫困户家中走访慰问2550人次,制作包保帮扶干部“联系卡”,竭尽所能解决包保帮扶对象最紧迫、最突出的民生问题,让帮扶对象感受到“城里亲戚”的温暖。

脱贫帮扶出新招。两个驻村第一书记分别带领明东、智新驻村工作队动态管理帮扶对象,开展四轮精准识别工作,全面了解贫困户真实情况和致贫原因,分层级划分为一至四类



脱贫攻坚

贫困户,因户因人施策,帮助贫困户脱贫致富。建立联席会议机制,包保帮扶工作队与贫困村所在地方政府、地方交通运输部门建立良好沟通渠道,召开协调会议20余次,研究解决包保帮扶工作中遇到的问题,共同制定设立公益岗位、成立“爱心便利店”、开展“美丽庭院、干净人家”评比等行之有效的帮扶措施,有效提升了贫困户主动脱贫意识。

发挥“行业优势”,两村群众生活显著改善

基础设施建设提档升级。2016年以来,省交通运输厅共建设明东、智新两村村路、屯路31.704公里;修建明南、清河等10座桥梁;乡村客运站1座。彻底解决了村民出行难,淌水过河、农产品运不出去等实际问题。玉米、大豆等粮食作物一斤比原来多卖几分钱,一年多收入10余万元;吸引宁波夏雨雨人文化传媒有限公司、七彩山鸡养殖、户外宿营地和“大棚采摘”等产业项目落户明东、智新两村。

“急难险重”彰显交通本色。2016年,受台风“狮子山”影响,帮扶村遭遇强降水并引发山洪,道路被冲毁,驻村工作队深入抢险救灾一线,组织抢修、抢通冲毁路段,修筑便道、架设便桥,为疏散灾民和运送救灾物资车辆提供便利,得到了村民的一致好评。2019年,明东村突遭龙卷风袭击,36户房屋不同程度受损、28公顷秧苗受灾,省交通运输厅党组第一时间了解受灾情况并部署救灾工作,包保帮扶工作队全力

协调抢修电力、通讯等设施,以最快的速度恢复正常生产生活秩序,帮助复建受灾房屋、公共设施、大棚等。2020年新冠肺炎疫情期间,省交通运输厅党组把做好明东、智新两个帮扶村疫情防控和脱贫攻坚工作作为一项重点工作任务。护守家园,防疫工作零死角、无盲区。复工复产,续签土地租赁1500公顷,养羊项目扩建羊舍300平方米,“两村”种养殖业稳步发展。2020年8月,受台风“巴威”“美莎克”“海神”影响,两村在半月内连续三次遭受台风袭击。省交通运输厅党组高度重视两村防灾、防汛工作,紧急安排部署,包保帮扶工作队主动作为,驻村工作队24小时在岗,设立警示牌,发放救灾应急物资。按照灾前排查、灾中巡查、灾后复查的方式全力以赴、严防死守。提前转移村民4户5人,及时抢修受损输电线路、道路、桥梁5处;10公顷倒伏玉米田,通过入户走访、大喇叭广播、微信群等多种渠道告知补救措施,做到防灾、抗灾不落一户不漏一人。

人居环境整治取得新突破。省交通运输厅党组积极协调相关部门开展人居环境整治。协调省水利厅改造明东村、智新村饮水管线17092米,解决了村民饮水难饮水安全问题。在住房安全方面,协助地方政府完成明东村、智新村危房改造71处,建造质量达标,安全住房比例100%。为有效解决贫困村文化生活匮乏的实际,在两村修建凉亭、花池、健身小广场、安装健身器材、建设景观

点,对村屯两侧5000平方米绿化带进行了平整,新栽植杨树、海棠树、云杉等绿化植物245棵。村容村貌和居住环境的极大改善,让村民切实感受到了扶贫带来的获得感。

凝聚“各方力量”,不断提升帮扶新成效

“扶贫日”点亮“民心”。5年来,扎实开展扶贫日系列活动。省交通运输厅党组书记、党组成员深入明东、智新两村调研脱贫攻坚情况,召开包保帮扶工作座谈会,研究解决两村遇到的实际问题。坚持“四个联系,五个帮送”,党员领导干部走访慰问,解读政策,出“点子”。驻村第一书记讲党课,党员重温入党誓词,邀请老党员畅谈体会、分享包保帮扶成果,开展“保护环境、爱我家园”主题党日活动,动员村民学技能、学知识,共建家园、保护环境,参与人居环境整治活动,营造人人参与脱贫攻坚良好氛围,激发村民内生动力。

培育“明东”“智新”品牌。两名驻村第一书记把代言活动作为打造“明东”“智新”品牌重要手段。驻明东村第一书记韩宝宁(龙井市第一书记协会副会长)、驻智新村第一书记王兴国(龙井市第一书记协会会员)充分利用第一书记协会资源优势,积极参与“第一书记代言人民优选直播大赛”“吉林省扶贫产品展示展销会”“龙井市朝鲜族农夫节”“龙井市辣白菜文化旅游节”“长白山区松茸龙井购物节”等各项活动,大力宣传推介明东村红色旅游、智新村七彩山鸡等农副产品,不断提升

“明东”、“智新”品牌效应。

消费扶贫取得实效。省交通运输厅党组结合全省和帮扶村农产品卖难实际情况，厅党组书记、厅长亲自安排部署、举全厅之力解决农产品卖难问题，印发《关于深入开展消费扶贫助力贫困村打赢脱贫攻坚战的方案》和《关于组织各厅直单位开展扶贫产品购销行动的通知》，明确工作任务和保障措施。全厅上下闻令而动，通过国家贫困地区农副产品网络销售平台（扶贫 832 平台）、“第一书记代言”APP、吉林省扶贫产品网络销售专区等途径倡议 18 个厅直各单位和机关各处室采购省内贫困村农副产品，助力省内贫困村农副产品进全厅干部职工福利、单位食堂和家庭。截至目前，七彩山鸡、豆油、蜂蜜、木耳、大米、小米、石磨面粉等 20 余种农副产品，累计购买额为 76.71 万元。

围绕输血与造血，推动产业发展项目落地生根

巩固产业扶贫项目收益。2016 年以来，共有养牛、养羊、七彩山鸡、光伏发电等 11 个产业项目落地明东、智新两村，两村集体累计收益 593.81 万元，其中，明东村集体收益 304.64 万元，智新村集体收益 289.17 万元；累计发放效益金 126.32 万元，其中，明东村 57.42 万元，智新村 68.9 万元；真正使贫困群众不断得到收益，得到实惠。

推动贫困村经济可持续发展。为推动帮扶村可持续发展，省交通运输厅党组结合明东村、智新村特点，联合地方政

府、省社会科学院，编制了《龙井市智新镇明东村产业发展规划（2019—2025 年）》《龙井市智新镇智新村产业发展规划（2019—2025 年）》，并通过农业农村产业发展评审专家评审。评审专家一致认为：“这两项规划是全省首个村级产业发展规划，对全省精准脱贫和产业发展具有较强的示范作用”。明东村与宁波夏雨雨人文化传媒有限公司签订 5000 万元民宿合作项目，注册资金 100 万元成立龙井市明东旅游发展有限责任公司，返乡创业人员经营的户外宿营地和“大棚采摘”等产业项目年收益达 70 余万元。年平均乡旅人数达 4 万人左右，10 间民宿、2 个乡村饭店已具备接待能力。智新村延黄牛养殖由 400 头增加到 1000 头、绵羊每年出栏 500 只，与北京十方技术有限公司合作的 1 公顷生物技术玉米完成试验，4.5 公顷当归与药商签订收购合同，0.3 亩苍术、3 亩返魂草已种植 2 年，1500 丈人参栽植扩产 3000 丈。

坚持扶志与扶智并重。为建强基层党组织，提升两个帮

扶村党支部的凝聚力和战斗力，省交通运输厅党组通过开展结对共建活动，有效搭建相互学习、相互促进、共同提高的平台。组织明东、智新两村党支部分别与厅直属单位省航道管理局防川分局党支部、省高速公路管理局延吉管理分局党支部结对共建，采取对接座谈交流会、“七一”主题党日活动等方式，查找工作中的薄弱环节，制定具体工作思路，在结对共建中破解难题、推动包保帮扶村党支部全面过硬、全面进步，两村已发展党员 9 名。改善村党支部办公条件，设立便民服务岗，及时为村民提供服务。积极宣传党的政策法规，组织召开支部集体学习 36 次，开展技能培训 7 次，修订完善《新农村建设村规民约》等工作制度 11 项，增强两村党支部自身脱贫能力，带领贫困群众共同致富奔小康。

言必信、行必果。省交通运输厅兑现了党中央对帮扶村贫困群众的庄严承诺，如今，携手两村村民阔步迈向乡村全面振兴，谱写吉林交通运输包保帮扶的新乐章！□



新建设的智新村客运站



洒满峰峦的爱

——省台联驻村第一书记蔡光洁开展脱贫攻坚纪实

泰珂玟

素有小“青藏高原”之称的长白县宝泉山镇马家岗村，处长白山深处，高山隔阻，道路险峻，平均海拔 998 米。2016 年 1 月，省台湾同胞联谊会联络处副主任科员蔡光洁主动承担起马家岗村驻村第一书记工作。85 后的她用青春点亮了党性光辉，在脱贫攻坚中尽展巾帼风采，成为盛开在长白峰峦间的铿锵玫瑰。

脚踏实地赢民心

赢得老百姓接纳是扶贫干部开展工作要迈出的第一步。迈出这一步，蔡光洁的步履有

些蹒跚。马家岗村蜿蜒崎岖的山路、矮小破旧的房屋、荒芜贫瘠的土地，一切与繁华省会对比鲜明。一位大娘善意地问蔡光洁“闺女，这里条件这么艰苦，能受得了吗？”她明白，村民们不相信她的毅力和能力。蔡光洁身上散发着一股冲劲，“如果不困难，让我来干啥？”

为尽快摸清“家底”，蔡光洁对贫困户进行了仔细调查，建立贫困户信息档案。很快，她就了解到全村耕地仅 10 余公顷，26 户 65 人中，年龄普遍在 50 岁以上。其中，国标贫困户 6

户 10 人。

这，需要她来破解。蔡光洁认真分析了每个贫困家庭的情况，为贫困户量身定制帮扶措施。精诚所至，蔡光洁的扎实和勤恳，打动了村班子成员，大家纷纷给她出谋划策。随后，她与宝泉山镇党委、政府共同制定了马家岗村脱贫工作详细规划。

蔡光洁的目标是，一定要落实好党的政策，不辜负党组织的重托和贫困群众的期望，真正让贫困群众走上脱贫致富的道路，一个都不能少！

自那以后，蔡光洁回家的路走的越来越少，取而代之的是村委会到每家每户的泥泞小路。一位记者在采访回程的路上发生事故，劫后余生。他给蔡光洁发来微信，“蔡书记，我以为这是我人生中最后的一次采访，这样的路您不知道跑了多少次，我从心底里敬佩您！”

不是山，需要攀登的是人生。不是渊，需要跨越的是自己。蔡光洁这些实实在在的举动，群众们看的真真切切，她赢得了村民的心，得到了真心接纳。



蔡光洁(左一)向贫困户宣讲扶贫政策

发展产业奔小康

习近平总书记强调，产业是发展的根基，产业兴旺，乡亲们的收入才能稳定增长。扶贫，必须坚定产业扶贫这个信念。但如何选择产业，如何说服群众跟着干，考验着脱贫干部的眼界和胆识。

产业振兴首先落墨在绿色生态鸡养殖产业上。马家岗村家家户户都会散养一些土鸡，土鸡蛋正是当下最需要的健康食品。2017年，蔡光洁协调启动资金1万元，为每家每户购买了50只鸡雏。2018年，她向一位香港企业家争取捐助资金2万元，专门用于扩大生态鸡养殖项目。2019年，她又为马家岗村协调到1200只鸡雏，持续扩大养殖规模。

蔡光洁意识到，脱贫项目如果没有品牌，好产品也卖不上好价钱，更无法在市场上长期立足。2018年，以省委组织部为第一书记量身定做代言活动为契机，蔡光洁一手打造了“蛋咯咯”土鸡蛋品牌，并亲手用橡皮泥捏出了第一张宣传“海报”，开启了品牌引领扶贫的新模式。从此，蔡光洁又多了一个“推销员”的身份。她开通了马家岗村微信公众号，实现线上线下同步销售土鸡蛋，仅此一项贫困户人均增收1500元。

成功者善于学习别人的经验。2018年初，蔡光洁前往黑龙江省考察沙棘产业发展前景。马家岗村随后确定了一次性投资少、见效快、收益长久的沙棘种植项目。蔡光洁通过召开三次全体村民大会，实现了



蔡光洁组织“科技点亮致富路 携手共圆小康梦”科技下乡培训班

村集体沙棘项目义务种植。现在，村里种植沙棘近百亩，沙棘果每亩年收入可达3000元。沙棘产业突破了村集体没有稳定收入的难题，实现了村民收入持续增长。

在带领村民脱贫致富的路上，蔡光洁从来没有停歇过。她充分利用村内海拔高、光照条件好的优势，申请扶贫资金32万元，为村里建起35千瓦光伏电站。每年为贫困户分红，确保了贫困群众稳定增收。

每年只能收成一次，但天天都得下田。蔡光洁和村“两委”爬坡过坎，久久为功，把消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕的初心使命深深地融入马家岗村的山林大地。

匡助起航求知梦

扶贫必扶智。深知教育能改变命运的蔡光洁，用爱心匡助村里16个孩子的“求知梦”扬帆起航。

年老多病的贫困户李梅英，儿子和老伴儿相继去世，儿媳改嫁，两个年幼的孙子由她

一人抚养。看着李梅英茫然的眼神，蔡光洁的心被揪着似的疼。“绝不能让贫困阻断孩子们的求学路！”，她随即联系相关部门，为两个孩子办理了低保手续。而后，她在省台联理事中开展了“爱心助学子”捐款活动，又为两个孩子争取了每人每年4000元的教育经费，直到高中毕业。这笔资金对于李梅英和两个孩子来说，是多么地重要，那是沉甸甸的爱。

被村里的孩子们亲切地叫着姑姑的蔡光洁，将孩子们视为己出。她看到生长在闭塞大山里的孩子们没有见过外面的世界，便下定决心“绝不能让大山挡住孩子们的视野”。她多方联系，为马家岗村的孩子们打造了“在爱的阳光下健康成长”系列活动，组织了“新的起点，扬梦起航”夏令营活动，用真心、真情为孩子们编织出了美好的“求知梦”。她还在村内居住地办起了“周末小食堂”，为因父母农忙不能按时吃饭的孩子们精心准备可口的饭菜，耐



心辅导功课,让孩子们从小食堂感受到大温暖。

2016年刚驻村时,蔡光洁和爱人本来计划生个“猴宝宝”。拖到如今蔡光洁终于怀上了宝宝,可她依然挺着浑圆隆起的大肚子,忙碌在马家岗村。

舍小家顾大家,源于一种信念、一种对党忠诚的赤子情怀。“无论第一书记的身份何时结束,但姑姑这个角色会一直在。”对于蔡光洁来说,这16个大山里的孩子,是她驻村5年最大的收获,也是最难割舍的牵挂。

文明花开幸福乡

人生之所以美丽,在于奋斗的过程。蔡光洁和村“两委”凭借不变的责任和担当,凭借吃苦不言苦的坚强意志,凭借用力更用心的倾情付出,点燃了贫困群众脱贫的希望。

隆冬时节,正是村民“猫冬”的时候,但马家岗村2017年冬天举行的“学习十九大精

神”党建扶贫知识竞赛,却让这个小村落的冬日异常火热。蔡光洁组织全村家家户户都一起参与,竞赛活动“以比促学、以赛鼓劲”,使村民对十九大精神和精准脱贫工作有了更多认识,用双手创造美好生活的精气神也更足了。

马家岗村自来水水质一直不达标,村里不少人常年患病。于是蔡光洁对自来水进行了取样化验,结果是水中的大肠杆菌超标。她及时向长白县委作了汇报。先在水源地投放净化水质的药品,然后安装紫外线杀菌消毒设备,彻底地保证了村民饮水安全。

蔡光洁积极向县扶贫办申请项目资金38万元,用于修建村内街路两侧排水边沟。争取财政资金500余万元,用于建设文化广场,修建2.3公里农村公路,村内路面实现硬化,安装了路灯、铁艺栅栏、实施村内道路绿化,彻底改变了马家岗

村的脏乱面貌。2018年初,作为省政协委员的蔡光洁利用在省政协开会的机会,汇报扶贫情况。争取到北京名赫文化有限公司捐助的资金150余万元,用于全村19户暖房子工程升级改造、扩大村内沙棘种植等项目。

蔡光洁用剩余的两万多元在村里修建了一所“同心小屋”。“同心小屋”逐渐从最初向贫困户发放社会捐助,逐渐升级为“爱心超市”。超市里备有米面油等各种生活用品,村民只要为村里做了贡献,就可以用积分换商品。如今,蔡光洁倡导的“爱心超市”已经在全县推广。

在蔡光洁和村“两委”的不断努力下,马家岗村民风大变。春分大家一起包饺子,重阳节为村里老人送米送面,元旦举办迎新联欢会……大家笑容多了,矛盾少了,邻里更亲密了,文明之花盛开在昔日贫穷闭塞的马家岗村。

金风玉露染山黄,翠影扶红硕果香。转眼已是驻村的第五年,蔡光洁的脱贫事迹被拍成微电影《在那高高的山岗上》,播出后引起极大反响。蔡光洁用无我的大爱展现了长白山下“真扶贫,扶真贫”的巾帼担当。因脱贫工作业绩突出,她连续多年被评为优秀公务员并荣立个人三等功,先后获得过全国台联系统先进工作者、吉林省脱贫攻坚贡献奖、吉林省最美第一书记、白山市扶贫路上最美家庭等荣誉和表彰。她用青春与奉献作音符,谱写了一曲共奔小康路的新时代壮歌。□



第二届马家岗村“在爱的阳光下健康成长”研学夏令营做客《吉林乡村广播》,并录制“少儿风采秀”节目

中共中央印发《中国共产党党员权利保障条例》

新华社北京1月4日电 近日,中共中央印发了修订后的《中国共产党党员权利保障条例》(以下简称《条例》),并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出,2004年9月中共中央印发的《中国共产党党员权利保障条例》,作为加强党员队伍建设的重要基础性法规,在保障党员权利方面发挥了重要作用。根据新的形势、任务和要求,党中央对《条例》予以修订。这次修订的《条例》,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,以党章为根本遵循,落实新时代党的建设总要求,明确党员权利保障的原则和总体要求,细化党章规定的党员权利,完善保障措施,压实党组织、领导干部的职责任务,保障党员正确行使权利,对于充分体现我们党的领导制度优势,发挥党员主体作用,把全体党员更加紧密地团结在党中央周围,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦共同奋斗,具有重要意义。

通知要求,广大党员要正确认识和处理义务和权利的辩证统一关系,行使权利必须以履行义务、担当责任、遵守纪律为前提。各级党组织要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,加强对《条例》实施的组织领导,抓好学习宣传,开展经常性党员义务和权利教育,认真履行党员权利保障工作职责,完善制度机制,强化执行落实,激励党员自觉发挥先锋模范作用。要加强对《条例》贯彻执行情况的监督检查,作为巡视巡察内容,推动《条例》各项规定落到实处。各地区各部门在执行《条例》中的重要情况和建议,要及时报告党中央。

《条例》全文如下。

中国共产党党员权利保障条例

(2004年9月9日中共中央政治局常委会会议审议批准 2004年9月22日中共中央发布 2020年11月30日中共中央政治局会议修订 2020年12月25日中共中央发布)

第一章 总则

第一条 为了坚持党的领导,加强党的建设,发扬党内民

主,保障党员权利,增强党的生机活力,根据《中国共产党章程》,制定本条例。

第二条 党员权利保障坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代



表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不忘初心、牢记使命,坚定不移全面从严治党,推动各级党组织落实和保障党员权利,激发广大党员的积极性、主动性、创造性,增强党的创造力、凝聚力、战斗力,永葆党的先进性和纯洁性,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴作出贡献。

第三条 党员权利保障应当遵循以下原则:

(一)坚持民主和集中相结合,既激发党员参与党内事务的热情,又要求党员按照党性原则行使权利;

(二)坚持义务和权利相统一,切实履行党章规定的义务,正确行使各项权利,在宪法和法律的范围内活动;

(三)坚持在党的纪律面前人人平等,不允许任何党员享有特权;

(四)坚持充分全面保障党员权利,完善权利保障措施,畅通权利行使渠道,增强工作实效。

第四条 党组织必须尊重党员主体地位,强化管党治党政治责任,将党员权利保障融入新时代党的建设,严格按照党章和其他党内法规保障党员各项权利、完善党员权利保障制度机制。

党员应当增强党的观念和主体意识,将行使党章规定的权利作为对党应尽的责任,向党组织讲真话、讲实话、讲心里

话,勇于担当、敢于负责,遵守纪律规矩,正确行使权利。

第五条 任何侵犯党员权利的行为必须受到追究。党组织应当以事实为根据、以党章党规党纪为准绳,对侵犯党员权利行为作出认定和处理。

第二章 党员权利的行使

第六条 党员享有的党章规定的各项权利必须受到尊重和保护,党的任何一级组织、任何党员都无权剥夺。预备党员除了没有表决权、选举权和被选举权以外,享有同正式党员一样的权利。

党员行使权利时不得侵犯其他党员的权利。

第七条 党员有党内知情权,有权按照规定参加党的有关会议、阅读党的有关文件,了解党的路线方针政策和决议,本人所在党组织贯彻党中央决策部署以及上级党组织决定、落实全面从严治党主体责任、开展重点工作情况以及其他党内事务。

第八条 党员有接受党的教育培训权,有权提出教育培训要求,参加党组织安排的集中学习教育、专题学习教育、集中轮训、脱产培训、网络培训。

第九条 党员有党内参加讨论权,有权在党的会议上和党报党刊上参加关于党的理论、政策的学习讨论,并充分发表意见;有权按照规定在党内参加有关重要决策和重要问题的讨论,参加党组织开展的征求意见等活动,反映真实情况,积极建言献策。

党员在讨论党的基本理

论、基本路线、基本方略的过程中,应当自觉同党中央保持高度一致。

第十条 党员有党内建议和倡议权,有权以口头或者书面方式对本人所在党组织、上级党组织直至中央的各方面工作提出建议和倡议,有权按照规定在干部选拔任用中推荐优秀干部,在党组织巡视巡察、检查督查中对党的工作提出建议。

第十一条 党员有党内监督权,有权在党的会议上以口头或者书面方式有根据地批评党的任何组织和任何党员,揭露、要求纠正工作中存在的缺点和问题,在民主评议中指出领导干部和其他党员的缺点错误;有权向党组织反映对本人所在党组织、领导干部、其他党员的意见。党员以书面方式提出的批评意见应当按照规定送被批评者或者有关党组织。

党员有权向党组织负责地揭发、检举党的任何组织和任何党员的违纪违法事实,提出处理、处分有违纪违法行为党组织和党员的要求。

党员进行批评、揭发、检举以及提出处理、处分要求,应当通过组织渠道,不得随意扩散传播、网络散布,不得夸大和歪曲事实,更不得捏造事实、诬告陷害。

第十二条 党员有党内提出罢免撤换要求权,有权向所在党组织或者上级党组织反映领导干部不称职的情况,负责地提出罢免或者撤换不称职领导干部的要求。

党员提出罢免或者撤换要求应当严肃负责,按照组织原则,符合有关程序。

第十三条 党员有党内表决权,有权按照规定在党组织讨论决定问题时参加表决,在表决前了解情况,在讨论中充分发表意见。表决时可以表示赞成、不赞成或者弃权。

第十四条 党员有党内选举权,有权参加党内选举,了解候选人情况、要求改变候选人、不选任何一个候选人和另选他人。

党员有党内被选举权,有权经过规定程序成为候选人和当选。

第十五条 党员有党内申辩权,有权实事求是地对被反映的本人问题向党组织作出说明、解释;在基层党组织讨论决定对自身处分或者作出鉴定时,有权参加和进行申辩,其他党员可以为其作证和辩护。

第十六条 党员有党内提出不同意见权,对党的决议和政策如有不同意见,在坚决执行的前提下,有权向党组织声明保留,并且可以把自己的意见向党的上级组织直至中央反映;有权按照规定在党组织讨论决定“三重一大”事项或者征求意见、干部选拔任用以及公示等过程中提出不同意见。

党员不得公开发表同中央决定不一致的意见。

第十七条 党员有党内请求权,遇到重要问题需要党组织帮助解决的,有权按照规定程序逐级向本人所在党组织、上级党组织直至中央提出请

求,并要求有关党组织给予负责的答复。

第十八条 党员有党内申诉权,对于党组织给予本人的处理、处分或者作出的鉴定、审查结论不服的,有权按照规定程序逐级向本人所在党组织、上级党组织直至中央提出申诉。

党员认为党组织给予其他党员的处理、处分或者作出的鉴定、审查结论不当的,有权按照规定程序逐级向党组织直至中央提出意见。

第十九条 党员有党内控告权,合法权益受到党组织或者其他党员侵害的,有权向本人所在党组织、上级党组织直至中央提出控告,要求对侵害其合法权益的行为依规依纪进行处理。

第三章 保障措施

第二十条 党组织应当按照规定确定党务公开的内容、方式和范围,保障党员及时了解党内事务。

党的代表大会、代表会议和党的委员会全体会议以及其他重要会议召开后,党组织应当按照规定将会议内容和精神向党员传达。党组织作出的决议决定应当按照规定及时向党员通报。

党组织应当按照规定为党员提供阅读党内有关文件的必要条件。党员因缺乏阅读能力或者其他原因无法直接阅读文件的,党组织应当按照规定向其传达文件精神。

第二十一条 党组织应当按照规定召开党员大会、党小组会、支部委员会会议和组织

生活会,开展谈心谈话,组织民主评议,保障党员参加学习讨论、议事决策,进行批评和自我批评。

第二十二条 党组织应当按照规定、有计划地对党员进行教育和培训,深入开展党的创新理论教育,加强党性教育和理想信念教育,注重了解和掌握党员的学习需求,创新教育培训方式,有针对性地开展政策、科技、管理、法规等培训,保证党员接受教育培训的学时和质量。

第二十三条 党组织作出重要决议决定前,应当通过调研、论证、咨询等方式,充分征求党员意见,在党内凝聚共识、汇集智慧。党的路线方针政策和党中央重大决策部署、重要党内法规研究制定过程中,应当在一定范围内征求党员意见。党的地方组织、基层组织研究作出重要决议决定,应当在本级组织管辖的一定范围内征求党员意见。一般情况下,对于存在重大分歧的,应当在进一步调查研究、交换意见后再启动决策程序。

第二十四条 党组织应当积极利用党的会议、报刊、网站,为党员参加党的理论和政策讨论、发表认识体会、提出意见建议提供条件。注重汇总研究党员意见,用以加强和改进党的工作。下级党组织应当根据上级党组织的安排,组织党员参加讨论。

第二十五条 党组织应当紧扣新时代党建工作特点和党员权利保障要求,创新保障党员权利的方法手段,为党员行



使权利提供便捷渠道。

第二十六条 党组织讨论决定问题必须坚持民主集中制,执行少数服从多数原则,决定重要问题应当按照规定进行表决。表决前应当充分讨论酝酿,表决情况和不同意见及其理由应当如实记录。

第二十七条 党组织应当支持和鼓励党员对党的工作提出建议和倡议。对于党员的建议和倡议,党组织应当认真听取、研究,合理的予以采纳;对于改进工作有重大帮助的,应当对提出建议和倡议的党员给予表扬。

党组织应当支持和保护向组织讲真话、报实情的党员,认真听取各种不同意见。对于持有不同意见的党员,只要本人坚决执行党的决议和政策,就不得对其歧视或者进行追究;对于持有错误意见的党员,应当进行批评、帮助、教育。

第二十八条 党组织应当健全党代表大会代表联系党员制度,支持和保障党代表大会代表加强与基层党员的联系,了解和反映党员意见和建议,听取党员对其履职的意见。领导干部应当认真执行直接联系党员制度,深入实际、深入基层,主动听取党员意见和诉求,及时回应党员关切。

第二十九条 党组织进行选举时,应当严格执行选举制度规则,充分体现选举人的意志。

党的任何组织和任何党员不得以任何方式妨碍党员在党内自主行使选举权和被选举

权,不得阻挠有选举权和被选举权的人到场,不得以任何方式追查选举人的投票意向。

第三十条 党员被依法留置、逮捕的,党组织应当按照管理权限中止其表决权、选举权和被选举权等党员权利。根据监察机关、司法机关处理结果,可以恢复其党员权利的,应当及时予以恢复。

党员受留党察看处分期间,没有表决权、选举权和被选举权。留党察看期间确有悔改表现的,期满后应当恢复其党员权利。

党员被停止党籍的,党员权利相应停止。对于停止党籍的党员,符合条件的,可以按照规定程序恢复党籍和党员权利。

第三十一条 党组织在巡视巡察和检查督查中,可以通过个别谈话、召开座谈会、调查研究、受理来信来访等方式,广泛收集和听取党员意见建议。

被巡视巡察、检查督查的党组织应当保障党员反映意见的权利,不得妨碍党员反映问题、提出建议。

第三十二条 党组织应当严格落实党内民主监督各项制度,畅通监督渠道,支持和鼓励党员发扬斗争精神,同各种违纪违法行为和不正之风作斗争。对于党员的批评、揭发、检举、控告以及提出的有关处理、处分和罢免、撤换要求,党组织应当按照规定及时恰当处理,并给予负责的答复。

党组织应当保障检举控告人的权益,对检举控告人的信息以及检举控告内容必须严格

保密,严禁将检举控告材料转给被检举控告的组织和人员。提倡和鼓励实名检举控告,对实名检举控告优先办理、优先处置,告知受理情况、反馈处理结果;对于检举控告严重违纪违法问题经查证属实的,应当给予表扬。

对于党员检举控告和反映的问题,任何党组织和领导干部都不准隐瞒不报、拖延不办。对于通过正常渠道反映问题的党员,任何组织和个人都不准打击报复,不准擅自进行追查,不准采取调离工作岗位、降格使用等惩罚措施。

第三十三条 党组织应当建立健全激励机制,把党员在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来;把尚无明确限制的探索性试验中的失误错误,同明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来;把为推动发展的无意过失,同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。正确把握党员在工作中出现失误错误的性质和影响,给予实事求是、客观公正的处理,保护党员担当作为的积极性。

第三十四条 对于诬告陷害行为,党组织应当依规依纪严肃处理。对于经核查认定党员受到失实检举控告、确有必要澄清的,应当按照规定对检举控告失实的具体问题进行澄清。

第三十五条 在对党员进行监督执纪中应当充分保障党员权利,严格依规依纪依法开展工作,不得使用违反党章党

规党纪和法律法规的手段、措施。对于本人的说明和申辩、其他党员所作的证明和辩护,应当认真听取、如实记录、及时核实,合理的予以采纳;不予采纳的,应当说明理由。党员实事求是的申辩、作证和辩护,应当受到保护。

处理、处分所依据的事实材料应当同本人见面。处理、处分的决定应当向本人宣布,并写明党员的申诉权以及受理申诉的组织等内容。事实材料和决定应当由本人签署意见,对签署不同意见或者拒不签署意见的,应当作出说明或者注明情况。

第三十六条 党组织对受到处理、处分的党员应当进行跟踪回访,教育引导他们正确认识、改正错误,放下包袱、积极工作。对于影响期满、表现好的党员,符合条件的应当正常使用。

第三十七条 党组织应当认真处理党员的申诉,并给予负责的答复。对于党员的申诉,有关党组织应当按照规定进行复议、复查,不得扣压。上级党组织认为必要时,可以直接或者指定有关党组织进行复议、复查。

经复议、复查或者审查决定,对于全部或者部分纠正的案件,重新作出的决定应当在一定范围内宣布。对于处理正确而本人拒不接受的,给予批评教育;对于无正当理由反复申诉的,有关党组织应当正式通知本人不再受理并在适当范围内宣布。

党员对党组织给予其他党

员的处理、处分或者鉴定、审查结论提出的意见,有关党组织应当认真研究处理。

第三十八条 企业、农村和街道、社区等党的基层组织应当注重维护流动党员权利,加强和改进流动党员管理和服务工作,健全流出地、流入地党组织沟通协调机制,保障流动党员正常参加组织生活、行使党员权利。

第三十九条 党组织应当关心党员思想、工作、学习、生活,做好党内关怀帮扶工作。对于党员提出的请求应当及时受理,合理合规的应当及时解决,一时难以解决的应当说明情况,不属于党组织职责范围的可以向有关部门反映。

第四章 职责任务和责任追究

第四十条 党委(党组)必须落实全面从严治党主体责任,加强对党员权利保障工作的领导,严格执行党员权利保障方面的党内法规和制度措施;明确同级纪委和党的工作机关、直属单位以及相当于这一层级的党组(党委)的相关任务和要求,督促下级党组织和领导干部履行相关职责,及时发现和纠正党员权利保障工作中存在的问题;宣传党员权利保障方面的党内法规和政策要求,经常开展党员义务和权利教育,引导广大党员增强责任意识、正确行使权利。

第四十一条 党的纪律检查机关应当担负起保障党员权利的职责,加强对党组织和领导干部履行党员权利保障工作

处置有关党员权利保障方面的检举、控告和申诉,检查和处理侵犯党员权利方面的案件,对侵犯党员权利的党组织和党员作出处理、处分决定或者提出处理、处分建议。

第四十二条 党委办公厅(室)、组织部、宣传部、统战部、政法委员会和党的机关工作委员会等党的工作机关应当结合自身职能和工作实际,抓好党员权利保障工作的落实;研究解决职责范围内党员权利保障工作的重要问题,向本级党委、纪委提出意见建议,为保障党员权利正常行使创造条件、提供服务。

第四十三条 党的基层组织应当发挥战斗堡垒作用,严格落实党员权利保障方面的法规制度,保障党员充分行使各项权利;经常了解党员意见和诉求,及时研究解决,发现党员权利受到侵犯的,及时处理或者向上级党组织报告。

第四十四条 领导干部特别是高级干部应当以身作则,带头履行党员义务、正确行使党员权利,提高民主素养,平等对待同志,自觉同特权思想和特权现象作斗争,营造党员积极行使权利的良好氛围。

领导干部应当模范遵守和严格执行党员权利保障方面的法规制度,支持和鼓励党员正常行使权利。各级党组织主要负责同志应当担负起第一责任人的职责,加强对党员权利保障工作的调查研究和相关机制建设,推动解决突出问题,抓好本地区本部门本单位党员权利保障工作的落实。



第四十五条 党组织和领导干部有下列侵犯党员权利情形之一的，应当依规依纪追究责任：

（一）不按照规定公开党内事务，侵犯党员知情权；

（二）违反民主集中制原则，压制、破坏党内民主，违规决定重大问题；

（三）在民主推荐、民主测评、民主评议、考核考察和党内选举等工作中，违背组织原则，以强迫、威胁、欺骗、拉拢等手段，妨碍党员自主行使表决权、选举权和被选举权等权利；

（四）对党员批评、揭发、检举、控告、申辩、作证、辩护、申诉等正常行使权利的行为进行追究，或者采取阻挠压制、打击报复等措施妨碍党员正常行使权利；

（五）泄露揭发、检举、控告等应当保密的信息；

（六）违规违法使用审查调查措施，侵犯党员合法权益；

（七）对党员正常行使权利的诉求消极应付、推诿扯皮，依照政策或者有关规定能够解决而不及时解决；

（八）其他侵犯党员权利的情形。

第四十六条 党员不正确行使权利，损害党、国家和人民利益，有下列行为之一的，应当依规依纪追究责任：

（一）公开发表违背党的理论路线方针政策和党中央重大决策部署的观点和意见；

（二）不按照组织原则和程序进行批评、揭发、检举、控告以及提出处理、处分、罢免、撤换要求，或者随意扩散、传播；

（三）制作、发布、传播违反党的纪律或者法律法规规定的网络信息或者其他信息；

（四）捏造事实、伪造材料

诬告陷害；

（五）其他不正确行使党员权利的行为。

第四十七条 对于有侵犯党员权利行为的党组织，上级党组织应当责令改正；情节较重的，按照规定追究纪律责任。

对于有侵犯党员权利行为的党员，其所在党组织或者上级党组织可以采取责令停止侵权行为、责令赔礼道歉，以及批评教育、责令检查、诫勉等方式给予处理；情节较重的，按照规定给予组织调整或者组织处理、党纪处分。

第四十八条 党组织和领导干部违反党章和其他党内法规的规定，不履行或者不正确履行保障党员权利的职责，造成严重后果或者恶劣影响的，应当按照管理权限由相关党委（党组）、党的纪律检查机关或者党的工作机关予以问责。

第四十九条 对于因侵犯党员权利受到党纪追究或者在保障党员权利方面失职失责被问责的党员，需要给予政务处分或者其他处理的，作出党纪处分决定、问责决定的党组织应当通报相关单位，由相关单位依法给予政务处分或者其他处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章 附则

第五十条 中央军事委员会可以根据本条例制定相关规定。

第五十一条 本条例由中央纪律检查委员会商中央组织部解释。

第五十二条 本条例自发布之日起施行。□





为深入贯彻落实《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》《中国共产党支部工作条例(试行)》和《松辽委党建质量提升工程实施方案(试行)》工作要求,加强分类指导、精准施策,全面提升机关基层党建工作质量,松辽委直属机关党委开展了基层党支部标准化规范化建设调研,现将有关情况报告如下。

一、松辽委党支部标准化规范化建设成效评估

委直属机关共有机关基层党支部 54 个,党员 732 名。这次调查采用座谈、网上问卷形式,结合我委党建工作实际,从“个人情况”“党支部标准化规范化建设情况”“党风廉政建设情况”等四个部分入手,重点从组织体系设置标准化、队伍建设标准化、党内组织生活标准化、基本工作保障标准化、发挥功能作用标准化等 6 个维度、42 道问卷题目对委属支部书记、党务干部、普通党员开展

调查,并进行数据采集,保证了委属基层党组织全覆盖。发放调查问卷共计 212 份,回收有效问卷 212 份,回收率、有效率均为百分之百。

从调查情况来看,被调查者对党支部标准化规范化建设工作充分肯定,主要表现在:

一是对开展支部星级达标创建认识较高。通过第一年的达标创建,党员的党性意识得到进一步强化,理想信念进一步树牢,参加支部活动的积极性主动性进一步增强,党员对党的建设关心重视程度进一步提高,能够认真履行党员权利义务,坚决贯彻落实上级决策部署。从调查问卷的情况看,85.4%的调查对象认为所在党支部开展的主题党日活动精心谋划部署;在落实“周学习日”制度方面,通过“个人自学”“集体学习”“网络学习”“观看视频”4 种形式的调查对象均超过 60%;81.1%的调查对象能主动运用“新时代 e 支部”学习党的理论、方针、政策,72.6%能

主动运用知晓时政、了解新闻的“快捷窗口”,67.9%能主动通过视频、音频、文字、图片等多种形式进行自主学习。

二是支部标准化规范化建设成效明显。“三会一课”制度落实成为常态,党建的氛围进一步浓厚。在本次调查中,94.8%的调查对象认为所在党支部制定了年度“三会一课”计划,并按计划开展学习;78.3%的调查对象认为开展党支部标准化规范化建设以来,党支部的领导核心作用有所增强,79.3%的调查对象认为党员队伍的管理更加严格,79.3%的调查对象认为党的组织生活制度更加严格,67.9%的调查对象认为党支部标准化规范化建设氛围更加浓厚,67.5%的调查对象认为党支部标准化规范化建设认识有所提高。82.1%的调查对象认为所在党支部重视党支部生活纪实制度,日常开展党支部活动并及时存档,71.2%的调查对象认为所在党支部建立了比较完善的党支部工作档案。



三是支部标准化规范化建设作用发挥明显。学习习近平新时代中国特色社会主义思想成为常态,政治引领功能不断提升。党支部的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用进一步发挥,在新冠肺炎疫情防控期间,广大党员干部以实际行动诠释了共产党员的责任担当。在本次调查中,88.2%的调查对象认为所在党支部在宣传党的主张和执行党组织的决定方面作用发挥明显,72.2%的调查对象认为在教育管理党员方面作用发挥明显,59.9%的调查对象认为在动员团结群众方面作用发挥明显,50.9%的调查对象认为在带领党员攻坚克难方面作用发挥明显,57.1%的调查对象认为在监督党员按党章党规办事方面作用发挥明显。同时,89.6%的调查对象认为所在党支部履职能力方面“会干,想干”。

二、松辽委党支部标准化规范化建设存在的问题

一是特色亮点有待进一步凸显。面对流域水利工作新形势、新任务和新时期党的建设总要求,大多数基层党支部能够按部就班开展党建工作,但结合工作实际抓党建的特点不鲜明,党建品牌不突出,党建工作的影响力和推动力还有待进一步提升。50%的调查对象认为在党支部标准化规范化建设工作中,最主要的困难是“创新、特色与亮点不足”,38%受调查对象认为“三会一课”内容照本宣科,形式不够丰富,没有吸引力。

二是党建与业务工作有待进一步深度融合。在以党建强

业务、以业务促党建、发挥好党建最大效应上探索还不够足。47%的调查对象认为当前未能将党支部标准化规范化建设工作与业务工作相融合;42%的调查对象认为“三会一课”相关活动负担较重,工作时间精力有限,不知如何与中心工作结合;在实地走访和座谈交流中,基层党员干部也表示普遍存在党建工作与业务工作深度融合不够的问题。

三是党务干部能力素质有待进一步提升。松辽委现有186名党务干部中,只有17名专职党务干部,其他均为兼职,且兼职党务干部一般均为本部门单位的业务骨干,承担了较多的业务工作,业务工作压力大,造成无时间、无精力去深入研究和精细谋划党务工作,党建工作的能力与水平有待进一步提高。在季度党建检查中,多次强调后,仍存在个别党支部组织生活记录不规范、党内称呼不规范、“新时代e支部”维护不规范的现象。38%的调查对象认为所在党支部问题最突出的是支委成员业务工作繁忙,没有时间抓支部工作。

四是制度执行力度有待进一步严格。组织生活会、发展党员、党费使用等个别的党建制度在执行中还存在着不到位的现象。组织生活会开展的辣味不足,发展党员的过程中缺少培养考察情况汇报。在本次调研中,46.7%的调查对象认为组织生活会中,批评与自我批评运用的不够好,自评不到位、互评不深入,套话多、真话少;在实地座谈中和调研中,发现部

分基层党员干部不清楚当前委党建工作经费保障情况或认为经费保障不足。50.5%的调查对象认为党支部活动缺乏经费支持,活动开展不经常;20.8%的调查对象对“所属党支部对入党积极分子多久考察一次”问题的回答选择了“由培养人负责,普通党员不清楚”。

分析原因:一是在思想认识层面,与新形势下对党建工作的要求仍然存在一定差距,部分党员对于党组织在工作中的定位认识不准确,缺少向高标准看齐的内生动力,在工作岗位上先锋模范作用发挥不够,创新能力不够强。二是在队伍建设层面,部分党务工作者由于学习主动性不强、自觉性不够以及年龄、学历、工作经验等因素,存在着职能作用发挥不够、执行能力不够强、政策把握不准等弱项,也有的党务干部找不准党建工作紧贴中心、服务大局的切入点和着力点。三是在执行落实层面,有的基层党组织虽然在严肃党内政治生活、坚持“三会一课”制度上能执行,部分基层党组织存在着学习多、深入研讨少,落实“三会一课”、组织生活会等制度平淡化,党的组织生活记录不规范的现象。四是在引领带动层面,虽然在促进党建工作与业务工作深度融合方面做了一些探索,但从工作全局性、深层次角度来看,党建引领带动业务工作的载体还不够丰富,党内组织生活缺少活泼氛围的现象。

三、进一步提升党支部标准化规范化建设的对策建议

(一)狠抓“三个载体”,使

党建活力动力不断迸发。一是抓实传统载体。充分发挥党组理论学习中心组的示范引领作用,规范执行党内政治生活制度,严格落实“周学习日”制度,坚持抓在日常、严在经常;丰富组织生活实质内容和思想内涵,突出政治学习和理论教育,突出党性锻炼,切实发挥组织生活对党员的教育引导功能。二是推广新型载体。充分运用共产党员网、紫光阁等权威网站以及学习强国、新时代e支部、水利蓝信、QQ微信群等平台,探索创新“互联网+党建”工作模式,及时宣传党的理论、方针、政策,共享学习信息,展现学习动态,增强组织生活的吸引力、感染力和实效性,为党建工作注入新动力。三是充分挖掘载体。对在原有的党建经验的基础上做好总结和提炼,充分挖掘支部工作亮点,设立“松辽委党组织在行动”专栏进行宣传,以模范机关、先锋党支部创建为载体,聚焦从严治党,大力打造一支部一特色的党建品牌,以点带面,加大创新力度,强化特色。

(二)狠抓“三个重点”,使党建业务融合不断深入。一是坚持不懈地抓好思想引领这个“根本点”。继续强化《党章》学习,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,着力增强广大党员的身份意识自觉,切实把党的思想政治优势转化为凝聚人心、促进发展的强大力量,激发广大党员干部投身流域管理中心工作的内在动力和政治热情。二是坚定不移地确立“围绕中心抓党建”这

个“着力点”。充分发挥党组织在政治上的核心作用和业务上的保障作用,总结探索服务中心工作规律,把服务中心作为根本要求贯穿到党建工作各个方面,把着眼点放在如何适应新形势、新任务的要求去推动落实党建各项工作任务上,将业务工作与党建工作同部署、同检查、同落实、同考核,做到“两手抓、两手都要硬”。三是贯彻始终地把握“抓好党建促中心”这个“落脚点”。把中心工作的难点作为党支部工作的重点,把业务工作的薄弱环节作为党支部工作的重要抓手,找准切入点和突破口,坚持业务工作开展到哪里、党建工作就延伸到哪里,不断促进党建工作和中心工作相互融合、相互促进,在完成流域管理工作的同时,体现党建的特色,更好地发挥在围绕中心、建设队伍、服务群众上的促进保障作用。

(三)狠抓“三种能力”,使党务干部队伍不断增强。一是强化政治坚定力,以习近平新时代中国特色社会主义思想武装党务干部头脑,坚定信念,激发党务干部干事热情。严格落实党的政治建设的各项任务要求,推动支部工作扎实过硬,全面向好,为流域业务工作提供坚定政治保障。二是提升业务工作力。定期组织开展党组织书记和党务干部学习培训,做到基层党组织书记培训“全覆盖”,消除能力弱项、知识短板和工作盲区,全面提高党务干部的综合素质,进而全面提高党员队伍整体能力水平,努力建设一支信念坚定、素质优良、

作用突出的党务干部队伍。三要提高落实执行力。党务工作者作为党的组织者、执行者,是党建工作的关键和基础,要做到组织有力、执行有力、落实有力,才能把各项政策、措施落到实处。要切实转变工作作风,多倾听党员群众呼声、多进行调研,在工作中发掘工作突破点和创新点。

(四)狠抓“三个落实”,使党建制度不断健全。一是落实领导责任机制。坚持“党要管党”,认真履行党组织书记抓党建的主体责任,积极推动党建工作责任落细落小落实;建立监督机制,用好民主评议党员、党员积分制管理、党内监督等制度,以制度权威推动责任落实。二是落实党内政治生活制度。严格按照党章规定,认真落实《中国共产党支部工作条例》《党员教育管理工作条例》,认真落实中心组学习和“三会一课”等制度,整理汇编《松辽委党支部工作手册》,形成规范化的党支部工作制度,使党务干部有章可循、有法可依。三是落实党建考核办法。制定党建考核办法,建立激励机制,把党建工作考核情况纳入单位年度考核的总体评价中,将年度党员评议结果与“七一”创先争优有机结合,进一步激发党员干部干事创业的内生动力。完善评估机制,定期开展党员干部定期思想分析,及时了解分析党员干部的思想状况,把理想信念教育与党员干部的思想特点和成长需求结合起来,有目的地做好教育引导工作。□



百年正是风华时 奋勇前行铸辉煌

——机关党的建设历史回眸

省直机关工委研究室

编者按：岁月不居，时节如流。今年是中国共产党成立 100 周年。翻开中国共产党成立 100 年来波澜壮阔的历史，机关党的建设作为党的建设伟大工程的重要组成部分，一路筚路蓝缕、披荆斩棘，始终坚持走在前、作表率，始终坚持奋勇前行、谱写辉煌。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以坚定决心、顽强意志、空前力度，一以贯之、坚定不移推进党的建设新的伟大工程，引领开启中国特色社会主义新时代，开创了机关党建工作新局面。从本期起，本刊开设“礼赞 100 年·机关党建历史回眸”专栏，回顾中国共产党成立 100 年来机关党的建设取得的巨大成就和宝贵经验，探索新时代的奋进之路。敬请关注。

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础。我们党正是通过各领域各单位的基层组织，把广大党员组织起来、凝聚起来。机关党组织是各级党和国家机关中党的基层组织，机关开展党的活动、落实党的部署、完成党的任务都要通过机关党组织来进行。机关党组织是保证完成党在机关各项任务的具体组织者和直接实施者，

是党在各级党和国家机关中全部工作和战斗力的基础。万山磅礴看主峰。习近平总书记高度重视推进机关党的建设，多次作出重要指示。机关党的建设是党的建设极其重要的组成部分，直接关系到党的路线、方针、政策的贯彻执行，关系到提高党的执政水平和执政能力，关系到密切党和人民群众的血肉联系。中国共

产党历来高度重视机关党的建设，既是马克思主义政党的鲜明特征，也是中国共产党的光荣传统。

—

新民主主义革命时期机关党的建设初步建立

中国共产党诞生于半殖民地半封建的近代中国。1840 年

鸦片战争后,为了救亡图存,中华民族无数仁人志士进行了反抗斗争。1911年的辛亥革命,资产阶级领导的民主革命虽然推翻了清朝的封建统治,却并没有建立一个民族自由的新中国,辛亥革命以同旧势力妥协告终。“中华民国”虽然成立了,但革命果实却落到了北洋军阀的手里,中国仍然是半殖民地半封建社会。中国的现实迫使中华民族的先进分子寻找新的救国途径。1919年的五四运动推动了马克思主义在中国的传播。马克思主义日益与中国工人运动相结合,为中国共产党的建立奠定了基础。至此,中国的民主革命出现了两个不同的领导阶级,一是资产阶级,一是无产阶级。中国的民主革命进入了新民主主义革命时期。

(一)大命时期机关党的建设

建党初期,伴随着党中央工作部门的创建,机关党的建设开始萌芽

机关党的基层组织是随着党的领导机关的建立而建立起来的。1921年7月,中国共产党建党之初,党员数量少,各级组织不健全,中央机关居无定所,机关党的建设没有提上日程。即使在大革命后期,党中央各直属机关的工作机构虽已基本成型,但由于机关人员较少,且流动性较大,加之斗争环境的严酷,也还不可能建立机关党的基层组织。

处于幼年时期的党,由于理论准备不足,缺乏建党经验,一大到六大的党章,是在共产国际帮助指导下,借鉴了

外国政党主要是苏共的经验形成的。这一时期的党章,由于历史条件的限制,对机关党的建设没有作出规定。但关于党的基层组织的组织形式、组织制度,随着党的基层组织建设实践的发展、认识的深入和经验的积

累,做出了越来越完备的规定。

1921年党的一大通过的《中国共产党纲领》中规定“凡有党员五人以上的地方,应成立委员会”。1922年7月16日至23日,在上海英租界南成都路辅德里625号(现成都北路7弄30号)李达居所召开的中国共产党二大上,出席大会的党的中央局成员、地方组织的代表共12人通过了中国共产党第一部党章。在这部党章中就把机关党建提上议事日程,规定:“各农村、各工厂、各铁路、各矿山、各兵营、各学校等机关及附近,凡有党员三人至五人均得成立一组。各组组织,为本党组织系统,训练党员及党员活动之基本单位,凡党员皆必须加入。”中国共产党建党之初,党的早期领导人就注意到了机关党的建设的重要性、必



1926年,周恩来和邓颖超在汕头合影

要性,足见他们的高屋建瓴和高瞻远瞩。

1925年1月党的四大通过的《中国共产党第二次修正章程》,把三大通过的党章规定的“凡有党员五人至十人均得成立一小组”,修改为“凡有党员三人以上均得成立一支部”。在党的历史上第一次将党的支部规定为党的基层单位,这与苏共党章中关于“支部至少应由党员三人组成”的规定是一致的。

1927年6月1日中央政治局通过的《中国共产党第三次修正章程决案》,首次专列“党的支部”一章,规定支部是“党的基本组织”,是“党与群众直接发生关系的组织”。关于支部的任务,参照苏共党章规定为:领导该处群众的日常斗争,扩大党的影响;在群众中实行党的口号和决议;吸收新党员;



左起 徐特立、林伯渠、董必武、谢觉哉

从事组织和宣传工作；参加地方政治经济斗争；尽可能讨论党的重要问题。这是第一次在党章上明确规定党支部的地位和作用。在党员资格方面，按照列宁建党思想作了更为完备的表述，规定党员必须参加党的一个组织。

虽然党章做了要求，但由于党指导思想的偏差，党的自身建设并没有引起领导人高度重视，也因此危及了革命的发展，导致了 1927 年大革命失败。

大革命失败后，中国共产党痛定思痛，总结出不但要建立革命的统一战线，还要始终保持自身独立性，争取无产阶级在革命中的领导权。因此必须加强自身建设，才能领导中国革命事业走向成功。1927 年 9 月，“三湾改编”在党的历史上首次实行“支部建在连上”。

1928 年党的六大通过的党章中规定：“党部机关：为处决党的各种特殊任务起见，各级党部委员会之下，得成立各

部和各委员会，如组织部、宣传部、职工运动委员会、妇女运动委员会等等。”一大到六大的党章中对党的基层组织越来越明确的规定，反映了党对自身建设的规律和基层党组织的重要性认识上的深化。党的基层组织的组织形式、组织制度的基本确立，以及党根据这些基本原则在各地、各行业建立的基层组织，为机关党的基层组织的建立，提供了理论和实践准备。

1928 年，在莫斯科召开党的六大后，随着中央各工作部门的建立健全，中央机关建立了直属党总支部。这时，刚刚遭受丧子之痛的邓颖超来到上海，来到周恩来身边。中央决定由邓颖超担任中央机关直属总支部书记。这是机关党建里程碑式的事件，这个直属党总支部是中国共产党最早成立的机关党的基层组织，邓颖超是我们党最早的机关党组织书记。

中央在加强直属机关党建

的同时，毛泽东也意识到了这个问题在地方的重要性。1928 年 11 月，他向中央写出报告，建议不仅中央机关加强党的建设，县、区、乡各级民众政权机关和党的各级领导机关中都要加强党的建设。毛泽东为机关党建向基层延伸，做了理论上的准备。

（二）土地革命时期机关党的建设

土地革命战争时期，随着苏维埃政权的建立和发展，机关党的建设逐步展开

土地革命时期，随着党的发展壮大和中央苏区根据地建设的发展，党和政府领导机关和工作部门逐步建立完善，机关党的基层组织也逐步得到建立。中央苏区党的领导机构，前期是红一方面军总前委，1930 年中央决定成立中共苏区中央局，统一指导全国各苏维埃区域的工作。由于当时正处在反围剿战争时期，苏区中央局成立后局机关一直随红一方面军总部行动，因而机关党的基层组织建设没有得到发展。1931 年 9 月，红军取得第三次反围剿胜利，11 月在瑞金成立了中华苏维埃共和国临时中央政府，党中央和临时政府都设立了比较健全的工作部门。在毛泽东“支部建在连上”的思想指导下，党政机关中普遍建立了党支部。1931 年底，中央机关和苏维埃政府先后建立了苏区中央机关党总支和中央政府机关党总支，机关党的建设逐步展开。方维厦（1931 年 11 月至 1932 年 1 月）、刘开（1932 年 1 月至 1932 年 6 月）、邓颖超

(1932年6月至1933年3月)、赵宝成(1933年4月至1933年12月)、谢觉哉(1934年1月至1934年10月),先后担任中央政府机关党总支书记。

1933年4月,1925年入党的谢觉哉来到了中央苏区,担任了中华苏维埃共和国临时中央政府主席毛泽东的秘书。1934年1月,又担任中华苏维埃共和国中央政府秘书长。为了加强中央政府机关党的建设,谢觉哉还担任中央政府机关党总支书记。看来秘书长兼任机关工委书记的传统,在那个时候就形成了。

在这一时期,机关党的基层组织形成了较为健全的组织体系。1931年11月,中央苏区党的第一次代表大会通过的《党的建设问题决议案》特别强调:“在苏维埃政权之下,共产党是公开存在的政党。它在苏维埃区域的任务,是要在正确的阶级路线之下领导并组织所有工农群众来巩固并发展苏维埃政权与红军,保证党对政权、红军及其他武装组织和群众组织的绝对的领导作用”。同时,党的基层组织建设也暴露出许多问题,“支部工作不健全,不注意群众工作的领导:党的基本组织——支部的工作很少建立起来”“指导机关不健全,上下级关系不密切:各级党的指导机关,从支部委员会起都是不健全,没有科学的分工,没有建立各部的经常工作”。要求“党的支部工作必须有彻底的转变”“必须培养支部在党的政治路线与策略之下独立工作的

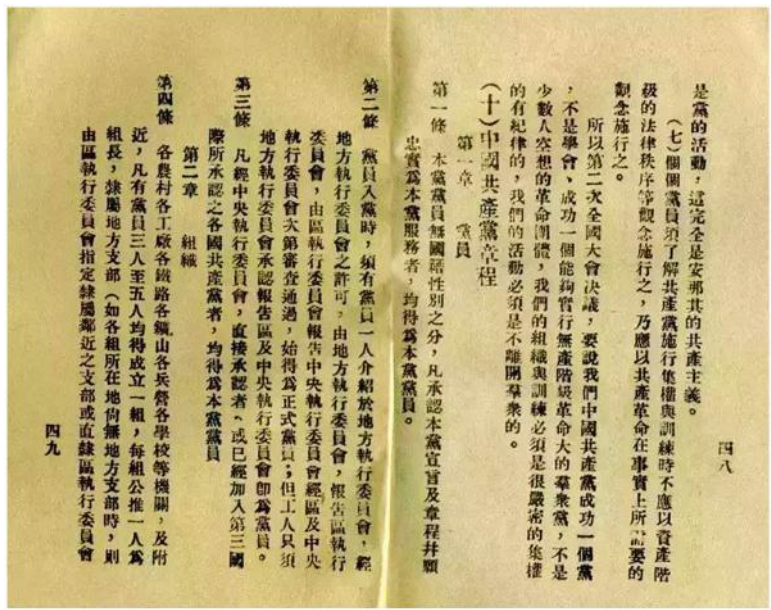
能力。支部必须负起对于政府和周围群众组织——工会,雇工会,贫农会,赤卫队,游击队,反帝同盟,互济会,合作社,俱乐部等——经常的领导的责任”;要“健全各级党的指导机关,改变指导方法”“上下级党部须建立亲密的关系”“上级党部必须切实建立巡视工作制度,经常派人巡视下级党部,检查并实际上帮助其工作”。1932年6月12日,苏区中央局作出《发展党和改造党的工作大纲》。1932年8月15日,中央政府直属党总支书记邓颖超在苏区中央局组织部《党的建设》第3期发表《什么是中心支部与模范支部?》一文,提出每个区都必须有计划地建立建强一两个中心支部和模范支部。1933年8月19日,中央组织部作出《中央组织部给苏区各党部的指示信——关于健全地方支部生活的问题》。中央机关党的工作组织体系逐步完善,形成了中共中央——中央机关总支——中心支部——支部——党小组的组织领导体系。中央机关总支不仅领导中央各部支部、各群团支部,还领导国家企事业中心支部和工厂、单位党支部的工作。中共中央组织部提出,中央机关总支应发挥中央与基层党组织之间的桥梁与纽带作用,贯彻落实好中央的指示精神,指导好各基层党组织的建设。主要工作有:指导并加强支部干事会班子的建设;举办各种短期培训班和支部流动培训班,据统计,1933年中央机关总支开办支

部委员会培训班3次200余人,开办支部流动训练班5批(次);指导、健全支部生活;树立典型,以先进支部推动基层组织建设,1933年10月12日,《红色中华》报登载《中央机关总支二十天工作计划总结》一文,对推销经济建设公债和发展党员两项工作的先进支部进行表扬;组织支部与支部之间开展革命竞赛;召集会议部署工作,制定基层支部工作章程,发展党员,收缴党费等。

土地革命后期,受“左”的错误的影响,中国共产党领导的苏维埃根据地大部分丧失,红军被迫进行战略转移,党的基层组织建设也受到严重损害。“从一九三一年一月我们党的六届四中全会起,到一九三四年底,差不多四年的时间犯第三次‘左’倾路线错误,我们的革命力量曾遭受很大损失,到最后蒋介石统治区损失几乎百分之百,在红军苏维埃区损失百分之九十”。(邓小平,建设一个成熟有力的党,邓小平文选第一卷)

中央苏区时期,党领导苏维埃政权开启了局部执政的伟大预演,各级机关中逐步健全了党的组织,机关党的建设迅速发展,进行了开创性的探索,对新时代加强机关党建工作具有重要经验价值和借鉴意义。

1.党的思想建设。毛泽东认为,“掌握思想领导是掌握一切领导的第一位”。中央苏区时期,我们党把思想政治工作作为党的建设“生命线”,坚持用



二大党章

马克思列宁主义的基本理论武装机关党员干部的头脑。1933年,中央组织局印发《关于党内教育计划致各级党部的信》,要求“各机关内应成立马克思主义研究分会,在马克思主义研究总会领导之下,经常有系统的研究马克思列宁主义”“应当有计划有目的地提高党内政治理论水平,以马克思列宁主义的思想武装所有新旧同志们的头脑,进行经常有组织的教育工作”。

中央苏区时期,机关党的思想政治教育工作,主要以马克思共产主义学校(苏维埃党校)、支部流动训练班为载体,以革命导师著作及党员读本为教材,以红色报刊、标语漫画、歌谣戏剧等形式为辅助。《红色中华》第60期以“纪念科学社会主义之父!马克思共产主义学校三月十三日开学”为题刊发新闻,各个班次科目不同,但均以马克思列宁主义的基本原

理为主要内容。中央出版局发行了《共产党宣言》等马列主义著作,苏区中央局编印了大量党员训练教材,系统地介绍马克思主义建党理论和党的基本知识,提升党员干部的理论素养。据不完全统计,中央苏区省委、特委及县委机关共计创办了130多种报刊,如《红色中华》《斗争》等,大量刊载、宣传马克思主义理论和党的路线、方针、政策,思想政治教育工作成效显著。

2.党的组织建设。中华苏维埃共和国临时中央政府成立后,中央苏区逐步建立“省委——中心县委(特委、分区委)——县委(工委、临时县委、联合县委、市委)——区委——乡支部”组织体系。这种组织体系随着军事斗争的开展和群众工作的需要不断调整完善,为中央苏区反围剿的胜利提供了坚强组织保障。

由于斗争形势的变化,红

军中改由政治委员和各级政治机关负责开展党的工作,但在军团、军(独立军)、师(独立师)、军区的政治部内,另设党务委员会,团一级成立党总支(称“团委”),营一级不单独成立党支部,营部党员就近参加连一级党支部。在苏维埃政权和群众团体的“各种代表大会和会议上及机关中,凡有党员三人以上者均成立党团”,通过党团,“加强党的影响,实行党的政策,并监督党员在非党组织中的工作”。

党支部在机关党的建设中发挥了重要作用。中央苏区时期,始终坚持“支部建在连上”的原则。临时中央政府各部、局机关与相邻办公的中共苏区中央局机关联合成立党的机关支部,中共中央单独成立党支部,把党支部打造成“党的宣传学校”“党的生活中心”“党的斗争的武器”“党在群众中的核心”“扩大党组织的唯一工具”“干部人才的养成所”。中央苏区各级党的机关尤其重视创建中心支部和打造模范支部。1932年起,中共苏区中央局每年在全区范围内发动一次“支部改造运动”,对支部工作进行总结检查、民主评议、改造洗刷。1933年8月,苏区中央局组织部指示“区委要建立模范支部,支委要建立模范小组”。开展广泛的支部竞赛,从模范支部和小组征调干部,组织突击队去指导一般的和落后的支部。兴国县委创造的“十带头”“四模范”很快成为中央苏区其他县委开展工作的榜样。□

(待续)